



实施“一三三四”高质量发展战略

推动建设社会主义现代化新白城迈出新步伐开创新局面

——聚焦政府工作报告

二〇二二年工作回顾

2022年,是白城极其特殊、很不平凡、非常艰难的一年。面对突发疫情的严重冲击、错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的任务压力,认真落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示要求,全力以赴战疫情、稳增长、惠民生、保稳定,推动白城现代化建设迈出坚实步伐。

预计全年地区生产总值增长**3%**
规上工业总产值增长**15%**、增加值增长**10%**
固定资产投资增长**15%**
社会消费品零售总额增长**7%**
主要指标增速保持全省第一方阵
粮食产量达到**113.15**亿斤,实现“十一连增”,创历史新高

千方百计稳增长

◆ 出台“稳增长55条”,为企业退税9.6亿元,“社保减负”惠企1.4万户。
◆ 新认定国家级高新技术企业7户,成来电气成为我市首个国家级专精特新“小巨人”企业。
◆ 落实服务业发展“22大工程”,新入统规上企业8户,填补2个行业空白。

持续狠抓项目招商

◆ 签约重点项目69个,招商引资到位资金保持30%以上增长,领跑全省。
◆ 绿电产业园区破局起步,投资88亿元的吉电能谷铅碳电池、10万千瓦风电场、增量配电网等示范项目开工,“氢动吉林”在大安启动,吉电股份制氢加氢示范项目竣工投产,远景零碳氢氨及生物合成、上海电气绿电氢氨2个一体化项目落户,在全省率先步入“绿电+绿氢+绿氨+绿醇”的新赛道。

扎实推进乡村振兴

◆ 建设高标准农田40万亩,推广保护性耕作676万亩,实施盐碱地治理项目56个。
◆ 坚持“四化”举措发展肉牛产业,肉牛饲养量突破70万头,增幅全省第一。
◆ “双带四增”升级为“双带七增”,新建产业项目52个、带动12万人分红增收。
◆ 庭院经济发展到25万户、23万亩,规模居全省首位。
◆ 高质量通过省脱贫攻坚“后评估”。

统筹抓好城市建管

◆ 改造老旧小区33个,建设城区供热“一城一网”。
◆ 城区公铁立交桥竣工通车。
◆ 提升改造森林公园,完成引水入城东部工程。
◆ 辽吉省委旧址纪念馆建成开放,填补了吉林西部红色教育基地空白。
◆ 全国文明城市年度测评全省第一、东北第三。

系统加强生态建设

◆ 完成造林12万亩,修复湿地4.3万亩,治理草原19.8万亩。
◆ 建设绿水长廊项目43个,治理水土流失43.2万亩。
◆ 市区空气质量优良天数达到95.4%。

全面深化改革开放

◆ “零跑团”服务延伸至乡镇、社区,公安系统129项业务实现“一门通办”,政务服务“一窗受理”比例达到88%。
◆ 城市信用监测排名全国第4。成功创建国家级普惠金融发展示范区。
◆ “六倍体裸燕麦基因组测序”研究成果达到国际领先水平。
◆ 推进老工业基地调整改造和产业转型升级成效明显,全国通报表扬20个城市,我市在全省唯一获此殊荣。

用心用情改善民生

◆ 48项省级、19项市级民生实事全面落实。
◆ 城镇新增就业1.2万人,农村劳动力转移就业22万人。
◆ 曜阳养老服务中心、5个居家养老服务中心、18个农村孝老餐厅投入使用。
◆ 全市新建11所普惠性幼儿园,大安市建成全省唯一公立托幼机构。

改进加强自身建设

◆ 修订政府工作和政府党组两个《规则》,建立推进法治政府建设9项配套制度,“一府两院”有效联动,成功创建省级法治政府示范市。

2023年重点抓好10个方面工作

实施“一三三四”高质量发展战略

“一”就是坚决抓好粮食增产

头等大事
有计划、分步骤推进盐碱地综合利用和高标准农田建设,全力抓好国家盐碱地等耕地后备资源综合利用试点,打造“大安模式”,为国家粮食安全产业带、全省“千亿斤粮食”工程建设作出贡献。

“三”就是始终坚持工业主导、投资拉动,项目为王,资源规模化开发与产业集群式发展同步推进“三大发展原则”

针对我市收入水平低、人口密度小、消费能力弱、经济外向度低、工业化水平不高的现状,把抓工业、抓投资作为关键举措,把招商引资和项目建设摆在唯此为大的突出位置,用好用足资源,做大做强产业。

“三”就是加快释放新能源、农牧产品、特色旅游“三大资源优势”

坚持新能源开发与消纳、绿电与绿氢“两同步”,加快建设能源强市;突出主粮、肉乳、特色农产品“三条线”,加快建设农业强市;主打绿色生态、红色历史“两张牌”,加快建设旅游名市。

“四”就是着力构建能源、装备制造、农产品加工、特色旅游“四大产业集群”

紧扣“一主六双”,依托产业发展基础,推动火电、风电、光伏、生物质等能源装机规模化、多元化发展,推动新能源装备和汽车装备制造高端化、智能化、绿色化发展,推动农产品加工业一体化、全链条、精深化发展,推动特色旅游品牌化、融合式发展,着力构建现代化产业体系。

坚持“项目为王”,持续增强发展动能

打好三年项目攻坚收官战,开展“四比四提”竞赛活动,为白城高质量发展蓄势赋能。

比储备提升成熟度。精准谋划、动态充实“双百项目库”,常态化储备重点招商项目100个,高质量包装专项债项目100个以上,完成前期和可申报项目达到60%以上。

比招商提升履约度。对上大力吸引社会资本;对下用亲诚之心以商招商;对外招引龙头企业建链兴链。

比进展提升贡献度。坚持逐月逐季“赛马”,推动重点项目提速建设。

比县城提升支撑度。开展县域和开发区“争先晋位”活动,必保新建“5+3”亿元以上产业项目31个。

突出“绿电特色”,推动新能源产业高质量发展

严格执行《白城市新能源高质量发展规划》,着力构建新型能源体系。

开发“一盘棋”。强化市级统筹,统一开展对外合作和项目招商。

坚持“全绿电”。必保绿电园区铅碳电池等示范项目如期竣工,构建“源网荷储”一体化产业体系。

打造“大基地”。加快“陆上风光三峡”建设,新开工风光项目200万千瓦,力争光热示范项目全容量建成并网。

拓展“新链条”。抓好制氢加氢一体化项目运营,专班推动吉电“绿氢合成氨一体化”示范项目。

强化“工业主导”,全力推动工业提速增效

抓实工业跃升“五项举措”,确保增速稳居全省前列。

稳增控减。完善市县联动运行监测体系,突出百户重点企业,逐月调度分析,保证骨干企业稳产满产,帮助减产企业增产达产,推动困难企业盘活复产。

赋能升级。加快新能源、农畜产品加工、装备制造等主导产业集聚成势。

头部引领。加大科技创新投入,新上缬氨酸、苏氨酸生产及配套项目,推动玉米深加工向化工领域延伸,建设“梅花头部经济示范园区”。

服务惠企。开展首贷培植等专项行动,破解小微企业融资难题。

升规提质。推动通榆牧原、昆仑顺通等15户企业升规。

维护“粮食安全”,大力发展现代农牧业

全方位夯实粮食安全根基,扛稳全省“双千”工程主力军重任。

狠抓粮食增产。抓好改地增粮,推广盐碱地治理“大安模式”。建设高标准农田60万亩。抓好科技兴粮,打好“黑土地粮仓”科技会战,实施保护性耕作680万亩,完成“水肥一体化”300万亩、测土配方施肥1600万亩。持续整治“地肌粮”。

建设畜牧强市。提纯复壮草原红牛,把德信打造成为全国最大的肉牛种源基地。发展稻渔综合种养38万亩。打造吉林西部“冬捕经济带”,争创国家级水产健康养殖生态示范区。

抓好“三条加工链”。主粮加工力推30万吨柠橡酸、5000吨营养米粉等项目竣工投产。乳肉制品力推飞鹤2.4万头奶牛4万吨奶粉项目开工。特色加工力推天意杂粮食品量产、益海嘉里营养米项目开工,争取华润燕麦产业园落地。

聚焦“扩量提质”,提升服务业发展水平

深入实施服务业22大工程,提高经济增长贡献度。精准施策稳消费。抓好节庆促销,深化成品油专项整治。完善市区“一刻钟”便民商圈,增强街区“金角银边”商业功能。

深入挖潜补短板。谋划招引中高端服务业项目,完善城乡物流配送体系。突出特色抓旅游。抓好城四家子古城遗址、辽金双塔保护性开发,打造辽吉省委、天恩地局2条特色历史文化街区。加快嫩江湾5A级景区创建。

突出“两手抓两重点”,创新乡村振兴路径

坚持一手抓全面巩固提升,一手抓典型示范引领,突出产业、环境两个重点,整体提升乡村振兴水平。

做强特色产业。打造20个庭院经济特色小镇、150个特色村。抓好“帮扶车间”运营、网红直播带货。实施新能源乡村振兴工程,争取所有行政村全覆盖。

提升人居环境。实施入户路硬化、农电网提升等基础设施项目100个。

加强乡村治理。修订村规民约,涵养文明乡风。守住不返贫底线。健全防返贫动态监测“四张网”,确保脱贫不返贫,振兴不掉队。

统筹“老城新区”,加快打造特色中心城市

对标全国文明城市,以“绣花”功夫加强精细建管、内涵提升。

抓好引水扩绿。实施引水入城工程,构建“五湖相拥”城市水系。“一街一景”提升14条街路绿化。

加快功能提升。完成森林公园配套建设,免费向社会开放。打通光明街、幸福北街等8条“断头路”,建成“南互通”工程。

坚持“走遍白城”。创新城市管理“必查制”,推进“互联网+城管”,常态化抓好城市体检。

厚植文化底蕴。发挥辽吉省委纪念馆教育功能,依托辽北省政府旧址建设“白城史馆”。加强红色地名文化保护,拓展陶铸故居等10处纪念馆旧址,建设红色历史系列微景观。

塑造特色风貌。实施20项市容市貌整治提升行动,力争成功创建全国文明城市。

树牢“系统观念”,加强区域生态环境建设

践行“两山”理念,打好保护开发并重、减碳降污协同的“组合拳”,提升环境质量和生态价值。

推进“江河互济”。启动洮儿河全流域治理,谋划二龙湖至通榆引水工程,实施嫩江干流治理和白沙滩灌区配套项目,打造绿水生态廊道91公里,构建区域水循环体系。

抓好“生态连通”。深入推进国土绿化、林草湿连通工程试点项目,加强向海、莫莫格、牛心套保等湿地生态保护。

探索“减碳增汇”。建设国家林草科技推广转化基地、东北最大的国家级杨树基因库,率先开展杨树人工林“碳储量”测绘。

强化“污染防治”。严格落实河湖长制、林草长制。推进秸秆“五化”利用,狠抓全域禁烧。

紧盯“问题导向”,全面深化改革开放

聚焦影响发展的关键瓶颈和突出问题,采取改革办法、创新举措,进一步激发动力活力。

深化重点改革。推进农村“三变”改革,土地适度规模经营达到600万亩。抓好医疗卫生、公共文化等7个领域重点改革。

优化营商环境。推进政务服务事项“无差别”受理,充分发挥各级“零跑团”作用。

创新盘活资产。建立能投集团投资基金,实施“光伏+农业”、光伏分布式发电等项目,建设智慧科技产业孵化中心。

扩大对外开放。推进白城嘉兴产业园区建设。抓好长白合作建设的华能吉林风光检修基地。推动与吉大合作的电池储能、燕麦生物技术等引领性项目落地。

政府工作的总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,按照省委十二届二次全会和市委七届五次全会部署,坚持在“一主六双”中找准定位,坚持生态强市、建设“一城三区”,坚持为民造福本质要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹发展和安全,大力实施“一三三四”高质量发展战略,深入推进改革开放,扎实促进共同富裕,为全面建设社会主义现代化新白城而团结奋斗。

主要预期目标

地区生产总值增长**7%**左右

规上工业总产值增长**15%**左右、增加值增长**15%**左右

固定资产投资增长**15%**左右

社会消费品零售总额增长**7%**左右

地方级财政收入增长**7%**左右

城乡居民收入与经济增长基本同步

在实际工作中尽最大努力争取更好成效,确保主要指标增速保持全省“第一方阵”

秉承“人民至上”,扎实办好民生实事

始终把为民造福作为政府工作的出发点和落脚点,坚持尽力而为、量力而行,持续办好惠民生、暖民心的实事。

实施“十大民生行动”。①留工扩岗行动。落实社会保险减负政策,帮助企业度过难关、保工位。继续补充基层治理专干、社工岗、特岗教师。突出抓好退役军人、大学生等重点群体就业创业,确保城镇零就业家庭至少1人就业。②瀚海助学行动。对孤儿、城乡低保及边缘家庭子女考入大学,分档给予3000至2万元的助学奖励。开展扶残助学、“金秋助学”活动。③“一老一小”关爱行动。推进新城家园“公建民营”养老项目,新建5个嵌入式居家养老服务中心、4个社区老年食堂、20个农村养老大院。新增2所公办、4所城镇小区配套幼儿园。④健康呵护行动。实行城镇职工医保市级统筹,加强门诊共济保障,慢病门诊年度报销限额提高60%以上。完成白城中医院异址新建和中心医院“三甲”创建任务。落实“一村一名大学生村医”,提高村卫生室急诊急救能力。⑤阳光助残行动。抓好困难重度残疾人照护托养服务,完成100个村级服务场所、480户困难残疾人家庭无障碍改造。⑥爱心扶困行动。开展“情暖万家”等慈善品牌活动。减轻城乡低保、特困和农村易致贫返贫人口就医负担,年度医疗救助封顶线平均提高1万元。⑦幸福便民行动。打造城区10分钟、乡村30分钟警务便民服务区。完善公交线路,班次密度增加20%。低速车充电桩覆盖257个小区。⑧快乐健身行动。新建3个多功能运动场、5条全民健身路径。办好排球、速滑、半程马拉松等“六大全民健身精品赛事”。⑨百姓安居行动。改造38个老旧小区,新建保障性住房2000套。合并改建二次供水泵房34座。开展物业治理三年行动,动态清零代管弃管小区。⑩路网提升行动。建设“四好”农村路71公里,建设月亮泡至大安、洮南至向海、到保至德顺等4条省道,嫩双通榆绕越段、通榆南至松原等3条国道竣工通车。

发展社会事业。推动义务教育高质量均衡发展,规范发展民办教育,提升高中教育水平,优化加强职业教育。强化科技战略支撑,发挥院士领衔的高端智库作用。推进校企合作“学徒制”,抓好土专家、田秀才、兽医、蓝领等实用型人才培养。

维护安全稳定。认真落实新冠病毒感染乙类乙管要求,尽最大努力守护群众生命健康安全。完善安全生产“必查制”。突出矛盾纠纷排查化解,常态化开展扫黑除恶,全力维护社会大局和谐稳定。