

把党的领导贯穿基层治理全过程各方面

●高世琦

内容提要

只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固。新时代新征程,推进以党建引领基层治理,要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,推动基层党建与基层治理深度融合。

基层治理是国家治理的基石,党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“坚持大抓基层的鲜明导向”“推进以党建引领基层治理”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道”。党的十八大以来,习近平总书记高度重视基层治理,围绕加强基层党组织领导基层治理、推进以党建引领基层治理等发表一系列重要论述、作出一系列重要部署,为把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面提供了根本遵循。新时代新征程,我们要深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,坚持和加强党的全面领导,充分发挥党建在基层治理中的引领作用,着力推进基层治理体系和治理能力现代化。

深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神

习近平总书记围绕加强基层治理体系和治理能力现代化建设发表的重要论述、作出的重要部署,为加强党对基层治理的全面领导、构建党领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制,巩固和发扬中国特色社会主义基层治理制度优势提供了根本遵循和行动指南。

“加强基层党组织”“完善社会治理体系”,是党的二十大提出的重要任务。加强基层治理体系和治理能力现代化建设,必须把加强党的领导和加强党的建设摆在首位。围绕加强基层基础工作,习近平总书记强调:“基础不牢,地动山摇”“只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固。”“十四五”时期,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”。围绕加强基层党的建设,巩固党的执政基础,习近平总书记强调:“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”“要加强对党的领导,推动党组织向最基层延伸,健全基层党组织工作体系,为城乡社区治理提供坚强保证”。围绕构建城乡基层治理格局,习近平总书记强调:“要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重

心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”围绕加强和创新社会治理,习近平总书记强调:“要加强对创新基层社会治理,坚持和完善新时代‘枫桥经验’,加强城乡社区建设,强化网格化管理和服务,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,切实把矛盾化解在基层,维护好社会稳定。”

习近平总书记的重要指示批示精神,深刻指明了加强基层治理体系和治理能力现代化建设的地位作用、方法路径、实践要求。我们要认真学习好、贯彻落实好,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,始终坚持党的全面领导、抓好党的建设,引领基层治理的各项任务落实落地,为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强保证。

坚持和发挥党的全面领导优势

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量。习近平总书记强调:“要加强社区基层党组织建设,加强和改进社区工作,推动更多资源向社区倾斜,让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的,党始终在人民群众身边。”推进以党建引领基层治理,要完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,推动基层党建与基层治理深度融合,发挥党的政治领导、思想引领力、群众组织力、社会号召力,发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势,提升党对基层治理的组织领导能力。

要坚持把政治标准放在首位,把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务,通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动广大干部把热情投入在基层、把汗水挥洒在基层、把价值体现在基层。加强党的组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥政治引领作用,建立健全强化基层党组织政治领导的制度机制,引领基层党员干部增强党的意识、党员意识。打破地域、行政区划限制,不断强化党员干部的模范作用,扩大党在基层各类组织的覆盖面和渗透力,不断把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为社会治理效能,把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

坚持以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心的发展思想,是做好基层治理各项工作的基本要求。把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,就要坚

持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推进共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。在基层治理领域,共建的力量、共治的智慧都来自人民群众,社会治理的最终目的是为了让人群群众共享社会治理的成果。当前,我国社会主要矛盾已经发生转化,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。实现人民对美好生活的向往,必须不断加强基层治理体系和治理能力现代化建设。

要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,贯彻群众路线,尊重人民首创精神,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富,在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面不断取得实实在在的成果。做到心中有群众,时刻把群众安危冷暖放在心上,切实解决群众急难愁盼问题,让群众在产业发展和民生改善中感受到基层治理的实惠。拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。逐步形成完善的便民服务体系,提供更多群众喜闻乐见的活动和服务,提高群众参与基层治理的积极性和获得感。各级基层党组织和广大党员干部要坚持贯彻党的群众路线,问计于民、问需于民,经常深入基层倾听民声、了解民情、反映民意。

运用现代信息技术加强和创新社会治理

习近平总书记在党的二十大报告中对“完善社会治理体系”作出重要部署,强调要“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。强化信息化支撑,是加强和创新社会治理的重要举措。习近平总书记强调:“要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制,推进政府管理和社会治理模式创新”“加强信息化建设,提高应急反应能力和管理服务水平,夯实城市治理基层基础”。推进以党建引领基层治理,要强化互联网思维,用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

先进技术手段与基层治理深度融合,为加强基层党组织领导基层治理提供了便捷高效的平台和渠道。作为数字中国建设的重点工作,我国以数字化助推城乡发展和治理模式创

新,全面提高治理效率和城市宜居度;以信息化建设为支撑,对城市监测预警、应急指挥、智能决策、事件管理、协同联动等实现综合服务。当前,各地运用数字技术加强和创新社会治理的探索蓬勃兴起,有效实现了社会治理理念和社会治理模式的更新。

推进以党建引领基层治理,要利用信息技术的扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,通过信息化手段,打破行政壁垒。运用大数据技术提升基层治理水平,在确保个人信息安全的前提下,让数据多跑路、让群众少跑腿,提升智慧决策、智慧治理、智慧服务的水平。充分运用先进技术手段科学整理、分析、汇总各方面的真知灼见,为决策提供重要依据,让人民群众的合理意见和诉求得到尊重、落到实处。

健全共建共治共享的社会治理制度

习近平总书记在党的二十大报告中对“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”作出重要部署。共建共治共享的社会治理制度,是我们党经过长期探索形成的,是被实践证明符合我国国情、符合人民意愿、符合社会治理规律的科学制度。新时代以来,我国各地在党建引领基层治理、健全共建共治共享的社会治理制度方面开展了许多卓有成效的探索。

把共建共治共享的社会治理制度坚持好、完善好,首先要强化“党建引领”理念,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,创新基层党建与基层治理深度融合的体制机制,激活社会治理体系的基层细胞。其次要强化“全周期管理”意识,构建权责清晰、系统有序、协同配合、运转高效的治理机制,完善事前事中事后全程治理机制,不断提升对各类风险预警防范、源头化解的能力。再次要把更多资源、管理和服务下沉到基层,完善组织动员、快速响应、激励保障等机制,不断提升基层干部群众应对突发事件的能力。此外,还要推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平,以完备的政策法律体系作为加强和创新社会治理的制度支撑,更好地保障人民群众有序参与基层治理。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快推进农业农村现代化

汇聚更强大力量全面推进乡村振兴

●廖洪兰

民族要复兴,乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记强调,全面实施乡村振兴战略“必须加强顶层设计与更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进”。党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出战略部署。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和党的二十大精神,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

健全城乡融合发展体制机制。习近平总书记指出:“要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。”要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。用足用好工商资本下乡、人才下乡、技术下乡、土地制度改革、户籍制度改革等相关政策,加强乡村振兴的人力投入、物力配置、财力保障等。以县域为基本单元推进城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村的作用,增强对乡村的辐射带动能力。

促进城乡产业协同发展。习近平总书记指出:“产业振兴是乡村振兴的重中之重”。要把乡村产业纳入城乡产业体系大格局中,推动城乡产业协同发展,加快推动乡村产业升级。注重发挥城市对乡村的辐射带动作用,激活人力、土地、资金等要素,推动城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。实施产业兴村强县行动,培育农业产业强镇,打造一乡一业、一村一品的发展格局。依托乡村特色资源,因地制宜

培育特色优势产业,打造农业全产业链,让农民更多分享产业增值收益。加快发展乡村数字经济,推动互联网与特色农业深度融合,发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态,促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新兴产业发展,规范有序发展乡村共享经济。

加快建设宜居宜业和美乡村。习近平总书记指出:“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”要组织实施好乡村建设行动,继续把基础设施建设重点放在农村,持续加大投入力度,加快补齐农村基础设施短板,促进城乡基础设施互联互通,推动农村基础设施提档升级,进一步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。实施农村人居环境整治行动,开展美丽宜居村庄创建示范,逐步改善农村生产生活条件。加强农村精神文明建设,弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。加快补齐农村民生短板,提高农村美好生活保障水平,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

强化人才支撑。习近平总书记指出:“人才振兴是乡村振兴的基础”。全面推进乡村振兴,迫切需要一大批科技人才、产业人才和乡贤能人。要围绕全面推进乡村振兴的需要,全方位培养各类人才,扩大总量、提高质量、优化结构。坚持培养与引进相结合、引才与引智相结合,拓宽乡村人才来源,聚天下英才而用之。用好活用人才,为人才干事创业和实现价值提供机会条件,最大限度激发人才内在活力。深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革,完善人才服务乡村激励机制,以乡村的机会吸引人,以乡村的环境留住人。

水平科技自立自强,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

创新是国情所需。习近平总书记指出:“发展是党执政兴国的第一要务”“创新是引领发展的第一动力”。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,面临新的战略机遇、战略任务、战略阶段、战略要求、战略环境,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。科技创新不仅仅是发展问题,更是生存问题。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,不断开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强国、科技强国、人才强国。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,完善科技创新体系,加快实施创新驱动发展战略,加快实现高水平科技自立自强。

我在调查

在调查研究中提高履职本领

●秦礼强

推进中国式现代化这项前无古人的伟大事业,对领导干部能力素质提出了更高要求。习近平总书记指出:“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。”领导干部不断提高履职本领,非常重要的一个方面就是通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。

正确认识世界是改造世界的前提。无论开展何种工作,都要建立在对客观实际情况正确认识的基础之上。“要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功。”通过调查研究,真正摸清本地区本部门本单位的实际情况,查明存在的突出问题,了解基层群众的愿望和想法,做到耳聪目明、心中有数,开展工作才能张弛有度、收放自如。毛泽东同志曾说:“人们要想得到工作的胜利即得到预想的结果,一定要使自己的思想合于客观外界的规律性,如果不合,就会在实践中失败。”不进行调查研究或调查研究不深入,就无法使主观认识符合客观实际、主观判断遵从客观规律,在工作中就会遭遇挫折。要把调查研究作为做好工作的必修课,在调查研究中不断提高认识能力,通过扎实细致的调查、系统深入的研究,把群众面临的问题发现出来,把群众的意见反映上来,把群众创造的经验总结出来,认识事物本质、把握工作规律,更加主动、更富前瞻性地开展工作。

习近平同志在福建工作期间,为改变福建是林业大省、广大林农却守着“金山银矿”过穷日子的状况,解决产权归属不清等体制机制问题,在深入调查研究的基础上推动实施林权制度改革。抓住“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单家独户怎么办”等难题深入调研、反复论证,推出有针对性的改革举措,形成了全国第一个省级林政文件。调查研究是领导干部提高科学决策能力的重要途径。只有深入调查研究,才能了解实际情况,总结基层经验,为作出正确决策创造条件。基层实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。跑基层多了,情况自然了然于胸;跟群众交流多了,就能找到解决问题、克服困难的办法。要多一些现场看、当面听、直接问,倾听“八面来风”,谋定而后动,把决策建立在扎实的调研基础上。当然,调查研究不能止步于决策制定阶段,而要贯穿于决策制定、实施、监督、评价等各个环节。决策在执行中是否符合群众利益和需要,有没有偏差和失误,只有通过调查研究才能准确把握。领导干部要迈开步子、走出院子,向群众宣传解释政策意图,及时掌握群众反馈,针对实施中的问题作出整改,使调查研究既成为制定科学决策的过程,也成为推动工作的过程。

党的二十大对推进中国式现代化作出了全面部署,如何让这些部署落地生根、开花结果,考验着领导干部抓落实的能力。调查研究之风,也是崇尚实干、狠抓落实之风。调查研究蔚然成风,不实作风就会大大减少,抓落实的成效就会明显提高。也只有通过调查研究,才能把党中央的决策部署细化为本地区本部门的各项工作任务,拿出既符合党中央精神又符合本地区本部门实际情况的落实方案,避免简单化、机械化、形式化地抓落实。要以贯彻党中央决策部署为前提,坚持眼睛向下看、身子往下沉,深入调研、精准发力,及时了解各类新情况、新问题,干实事、谋实招、求实效,把改革发展稳定的各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来。



新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州博乐市,游客在赛里木湖景区游览。

游览名山大川,探访人文古迹、感受乡村魅力……时值暑期,国内许多地方迎来旅游旺季。为了吸引客流,一些景区针对应届中考、高考生推出门票减免优惠政策,创新推出独具特色的旅游产品,满足游客多样化需求。各项举措助力暑期旅

游市场热度持续攀升。

这正是:景区发力优服务,旅游市场成色足。寄情山水访古迹,假期生活更丰富。

画里有话

郭延文

国运所在 国力所依 国情所需

深刻认识新时代创新的重要意义

●吴翌琳

义现代化建设新时期提出全面建设小康社会,再到新时代提出全面建成社会主义现代化强国,我们党始终高度重视发挥科技创新在实现宏伟奋斗目标中的重要作用。新时代新征程,实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须切实用好科学技术这个革命性力量和杠杆,推动我国科技事业加快发展,集中力量推进科技创新,真正把创新驱动发展战略落到实处。

创新是国力所依。科技发展水平深刻反映一个国家的综合国力和核心竞争力。当前,现代科学技术加速发展、广泛渗透,引发国际产业分工的重大调整,正在深刻重塑

世界竞争格局、改变国家力量对比,成为大国竞争的“主战场”和国际博弈的“胜负手”。可以说,谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”,谁走好了科技创新这步“先手棋”,谁就能占先机、赢得优势。习近平总书记深刻指出:“历史经验表明,那些抓住科技革命机遇走向现代化的国家,都是科学基础雄厚的国家;那些抓住科技革命机遇成为世界强国的国家,都是在重要科技领域处于领先行列的国家。”当前,我国科技发展正处在将强未强、不进则退的关键阶段,我们要充分认识实现高水平科技自立自强对增强我国发展竞争力和持续力的决定性意义,加快实现高