建务实睿智之言　聚砥砺奋进之力

——市政协七届三次会议委员发言摘登之一

实施“四补”举措　促进装备制造业发展

●国家税务总局白城市税务局党委委员、副局长　张连明

“双碳”战略实施以来，我市在清洁能源、风电装备制造等新赛道上蓄势发力，实现弯道超车，为高质量发展提供了新动能。但目前，我市装备制造业存在利润增速难以匹配、创新动能难以为继、带动作用难以发挥、转型升级难以加速等问题。建议实施“四补”措施，促进我市装备制造业高质量发展。

科学规划产业布局，补链建链强链延链。整合优化全市装备制造业的行业布局和区域分工，提高白城装备制造业产业集聚效应，形成具有白城区域特色和集群竞争优势的高质量发展的产业新格局。

加大科技创新投入，补上自主可控短板。推进现代信息技术与装备制造业全产业链和供应链的深度融合、优势互补，从简单的上下游衔接向动态调整、精准对接转变。运用人工智能、大数据、云计算等给装备制造业发展赋能。

加强人才培养力度，补齐梯队断层短板。促进自主研发，积极鼓励科研人员创新创业，激发装备制造业企业创新的内生动力，健全科技成果转化体系和科技成果保护体系。

持续优化营商环境，补足部门协同合力。加大对装备制造企业在建设用地、资金筹措、项目建设、技术等方面的政策倾斜力度，重点支持一批骨干企业做大做强。加大税收支持服务、财政扶持力度，创新融资方式，拓宽企业融资渠道。

推进多元养老服务　打造社区养老模式

●通榆县政府副县长、民革党员　孟繁宏

近年来，我市老龄事业和养老服务机制逐步完善，体系建设不断加强，老年民生保障稳步提升。但也面临着人口老龄化压力不断加剧、有限供给与多元需求匹配不足等严峻挑战。对此，提出如下建议：

打造多元养老服务形式。探索发展多种形式结合的养老产业，鼓励全民加入养老服务，注重发挥家庭养老和市场作用，积极推动社会力量参与。开展“家庭养老床位”建设；打造覆盖家庭、社区和机构的“全链式”智慧医养服务平台，促进“医院—养老院—社区—居家”深度融合；积极培育志愿者队伍，加强与家政、物业、医疗护理等关联领域合作。

强化政策兜底保障。着力解决经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等养老服务问题，重点解决老年人康复护理、长期照护难题。完善社会救助政策，对困难失能老年家庭实施护理专项救助。探索推行护理假或完善相关就业政策，支持家庭照护者兼顾护理和工作。增加基本养老服务有效供给，助推多层次、多元化的服务体系建设。

大力发展社区养老模式。打造高密度“15分钟服务圈”，力争每个社区建有1所综合嵌入式养老服务中心。推进社区养老服务中心建设，盘活闲置用地用房、合理布局，满足居民步行范围内的服务需求。注重发挥市场机制和规模效应，根据居民需求、市场供给和财政能力，科学选择合理可持续的服务模式，不断丰富社区养老服务内容。

出台便民措施　活跃消费市场

●白城市艾阁建筑商业装饰工程有限公司总经理、民建会员　祝清洋

为进一步活跃我市消费市场，从便民角度提出几点建议：

合理布局便民市场。在市内空间较大的广场周边、步行街等城市人流多的地段合理规划夜市，方便群众就近消费。

加强便民设施建设。鼓励应用5G、大数据、人工智能、物联网等先进信息技术，发展无接触交易、网订店取（送）、自助售卖等模式。在大型商超周边、小区等人员聚集场所增设充电桩，满足群众对电动自行车、电动汽车的充电需求。

完善便民服务机制。完善产品供给，发布供需信息，实现信息互通，进一步了解商家经营情况，帮助商家纾困解难。通过鼓励商家“一店多能”，跨界经营代扣代缴、代收代发、上门服务等项目，提高商家便民服务能力。

加大特色产品宣传力度。在大型商超设置本地特色产品展示区，同时利用网络直播、公共LED屏幕、小区围挡墙面开展特色产品宣传，方便群众了解购买白城特色产品。印制旅游、餐饮等宣传图页，在机场、车站、宾馆投放，以此作为消费指引、旅游指南。

有序开展户外促销。在不占用盲道、消防通道，不影响交通秩序、市政环卫的前提下，经有关部门审批许可，在夜市以外再指定一些街路放宽管制，允许适度出店经营和展示。

做好湿地固碳增汇“大文章”

●白城市水利局农村水利与水土保持科科长、农工党党员　蒋晓红

立足我市在全省率先实施林草湿连通的基础条件，抢占碳汇交易试点发展先机，做好湿地固碳增汇“大文章”，对于纵深实施“一三三四”高质量发展战略，加快把资源优势转化为产业优势、经济优势，意义重大。

强化专班推进，夯实工作基础。依托我市碳汇研究室团队力量，在生态环境、林草、发改、农投等部门企业中抽调专兼职人才，组建工作专班，扩建工作团队，将湿地纳入碳汇研究室工作范围。

强化系统保护，谋划固碳项目。保护现有湿地资源，固持现有碳汇能力。修复退化湿地，增加湿地碳汇潜力。优化湿地植被群落组成，稳步提升湿地碳汇增量。

强化技术支撑，完善制度保障。招录高层次专业人才，引进国内专业服务能力较强的第三方机构，扶持林科院等相关科研机构，借助我省科技创新资源优势，推动一线科研成果落地。围绕科研补贴、职称评聘、环境提供等方面，建立湿地碳汇工作人才鼓励机制。

强化试点探索，打造白城样板。全面开展多元化湿地碳汇发展的具体研究工作，尝试更多碳汇金融创新模式。积极争取碳汇交易试点城市，助力更多的工业企业发展，提升我市招商引资吸引力。以展馆等方式逐步建立、塑造湿地碳汇文化。

振兴本土民俗文化　增强历史文化自信

●白城市非税收入管理局计划科科长、农工党党员　王皓然

近年来，白城市委、市政府积极推动地方文化创造性转化、创新性发展，有效提振了全市干部群众的精气神，极大增强了白城人的历史文化自信。当前，应进一步振兴本土民俗文化。

要对民俗文化进行保护性传承，深入民间挖掘，做好民俗收集，抓好保护修复。要对民俗文化进行创造性转化。坚持文旅融合，建设辽金服饰、骑射、凿冰钩鱼、剪纸等沉浸式民俗手工文化体验项目，逐步升级为具有地方特色和辽金风情的网红打卡地；重现城四家子古城址的辽金风貌，联通洮北区——城四家子辽金风景区，打造辽金美食文化一条街，塑造独特的辽金风情旅游胜地。注重人才传承，制定保护和鼓励民俗文化优秀传承人的政策，鼓励有志农村青年学习、钻研民间艺术和民间工艺，积极培养非遗传承保护的后备人才。在白城师范学院、科研院所等各类教育机构设立民俗项目生产性保护基地和教学研究基地，开设地域性课程，制定系列保护和鼓励民俗文化优秀传承人的政策。讲好民俗故事，开展民俗活态展演或定点博览，对“春捺钵”民俗文化历史进行现代化翻译及创新性改编，以科技力量为手段，培育具有民俗特色和时代激情的文化产业品牌。要对民俗文化进行创新性发展，传承红色文化，致力乡村振兴，打造多元文化，打造具有全域共建、全域共融、全域共享的民俗文化发展新格局。

促进农企合作　助力乡村振兴

●吉林洁洁宝生物科技有限公司总经理、白城市工商联副主席　马领霞

我市启动实施“万企兴万村”行动以来，引导民营企业支持发展产业、助力乡村振兴，取得了显著成效。为实现企业发展与农民致富“双赢”模式的良性循环，提出以下建议：

进一步完善“订单农业”运行机制，根据企业研发生产原料需求，扩大原料种植基地建设规模，用工业车间的理念组织农业生产，引导农民推行标准化生产，实施产业化经营。发挥政府的引导和监管作用，不断完善“农户+企业”“农户+合作社”“农户—政府—企业”模式，参与企业和农户对接、引导农民按照企业标准种植以及最终利益分配的全过程。在推进农业增长方式转变中促进农民增收，企业增效，让农村合作经济真正连接起大市场。进一步强化龙头企业政策支持，制定出台支持龙头企业发展的优惠政策，对龙头企业在银行贷款、引进人才技术、产品销售等方面给予特殊优惠和重点扶持。推动龙头企业与科研院所、院校联合，共同进行技术研究和开发，提升产品档次和质量。进一步提升生产要素保障，根据企业原料需求和标准要求，参与对订单种植、养殖户的精准培训，为农户提供精准农业技术支持，增强农户种植养殖水平和能力。进一步完善供需信息平台，扎实做好村企对接、数据统计、调度督导、跟踪服务等方面工作，进一步搭建更加开放、协同、精准、便捷的“万企兴万村”行动对接信息平台。

优化法治营商环境　助推企业健康发展

●民革白城市委员会

近年来，我市法治化营商环境不断优化，助推了企业快速健康发展。但面对新业态、新就业形式的兴起，部分企业和职工法律意识不强、争议纠纷协商机制不健全，影响企业高质量发展。对此提出如下建议：

加强法治服务保障，优化涉企法治环境。要创新普法工作载体，加大对企业和职工法律知识的普及力度，提升企业和职工的法治观念。要拓展“法律服务+”模式，为服务企业提供合同审查、法律咨询、法律宣传等一系列优质高效的法律服务。要推进法治护航行动，着力为企业提供“零成本、即时性”法律服务和保障，夯实企业高质量发展的法治基础。

推进诉源综合管理，有效化解争议纠纷。要加强涉企纠纷源头治理，构建“企业内部+属地网格+仲裁调解+诉讼”四层一体化、全方位、多渠道的调解机制。要在企业内部成立工会或调解委员会，建立内部劳动争议预防、调解机制，引导广大职工理性表达诉求。要运用好新时代“枫桥经验”，促使更多的争议纠纷通过非诉渠道化解。

搭建信息共享平台，强化风险评估预警。建设电子劳动合同签订备案和公共服务平台，从劳动合同签订的源头实现数字化、规范化、法治化，维护劳资双方共同利益。建设劳动争议数据分析平台，强化“信访+司法平台”联动，定期互通数据，及时发现群体性纠纷苗头、潜在性舆情风险，早发现、早预警、早处置，做好息诉化解工作。建设法治化营商环境评价评议平台，科学设置主客观相协调的评价标准和指标，开展定期的法治化营商环境评估，推动独立第三方评价模式，跟踪问效，确保涉企纠纷相关政策落实落地。

多举措促进农产品加工产业加快发展

●民建白城市委员会

“项目为王”补齐短板。抓住国家养殖业向粮食主产区转移的重大机遇，坚持过机转化与过腹增值并重，规模养殖与就地加工全产业链一体化推进。谋划引进农业产业化龙头项目，加快镇赉15万吨柠檬酸、牧原二期30万吨饲料等重点项目建设，支持现有企业做大做强，延伸玉米、水稻等产业链条，提高加工精深度，尽快补齐杂粮杂豆、燕麦、肉羊等产业加工短板。

“协同作战”降本增效。坚持农业一二三产融合发展，完善利益共享机制，提高农产品加工企业的综合效益。支持企业通过定单联结、土地入股、租赁承包、自建经营等有效形式，建设一批规模大、标准高的“第一车间”，为农产品加工业发展提供高品质、够规模的原材料供应。

“头雁效应”引领带动。遴选一批市场前景好、发展潜力大、带动能力强的重点企业作为培育对象，促进企业转型升级，打造成具有完整产业链、较强竞争力的规模化农业产业集群。围绕有机米、健康豆、精品肉、生态鱼，实施统一的品牌战略，加快培育彰显白城农产品特色的知名品牌。

“电商兴农”扩宽渠道。推进实施“政企联合”的合作模式，发挥主管部门统筹协调作用，促进“互联网+农业”的深度整合，补齐电子商务发展基础设施建设短板；用好“互联网+自媒体”营销平台，开展农产品营销宣传活动；健全电商兴农服务体系，持续为乡村振兴注入新动力。