# 白城市中级人民法院工作报告(摘要)

### -2024年1月11日在白城市第七届人民代表大会第四次会议上

●白城市中级人民法院代院长 李相富

过去的一年,全市法院在市委坚强领导、市人大及其常委 会有力监督和省高院精心指导下,在市政府、市政协和社会各 界大力支持下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想,坚持执法办案与诉源治理并重、审判效率与审判效益并 重,各项工作取得新进展。全市法院受理案件51619件,审执 研,编发《涉企相关政策法规指引》《致企业的一封信》,帮助 结50665件,结案率为98.15%;中院受理案件2820件,审执企业解决涉法问题63个。 结2736件,结案率为97.02%。全市法院二审开庭率全省第一 位,中院审判质效主要指标综合排序和全市法院一审案件服判 息诉率、人均收结案数、一审案件简易程序适用率等5项指标 位居全省第二位,长期未结诉讼案件占比和审限变更率为全省

#### 一、坚持务实进取、依法履职,维护社会 公平正义

严厉惩治刑事犯罪。认真贯彻总体国家安全观, 审结刑事 案件1321件,判处有期徒刑十年以上刑罚40人。坚决惩治贪 腐,审结李宇忠、郭文君等人职务犯罪案件42件49人。在市 委坚强领导下,中院相继审结黄德义等18人寻衅滋事案、魏 刚等26人涉黑案、羁押超8年的杨彪职务侵占案等重大敏感 案件,取得较好效果。贯彻宽严相济刑事政策,判处非监禁刑 591人。严格刑罚变更,审结减刑、假释案件248件。结合任 职辖区中小学法治副校长,为学校开展"定制式"法治宣讲, 助力"平安校园""法治校园"建设。

妥善调处民事纠纷。坚持平等保护原则, 审结民商事案件 24491件。健全案件繁简识别、程序分流机制,民事一审案件 简易程序适用率达到93.93%。服务乡村振兴战略,审结土地 承包等案件1841件。依法保护驻白部队和军人军属合法权 益,审慎办理涉军案件73件。维护劳动关系稳定,审结劳动 争议案件349件。推进"道交一体化"改革,运用在线平台化 解案件468件2164.03万元。

积极化解行政争议。坚持监督行政机关依法行政与保护行 政相对人合法权益并重,审结行政案件205件。落实行政机关 负责人出庭应诉制度,行政负责人出庭率为100%。以和解、撤 诉方式结案占比为19.71%,行政机关败诉率呈下降趋势。坚持 当赔则赔,审结国家赔偿案件14件。建立司法与行政良性互动 机制,发布行政审判白皮书,提出司法建议14条,助力法治政 府建设。

## 振兴发展

优化营商法治环境。围绕市委"一三三四"高质量发展战 略,充分发挥司法促发展、稳预期、保民生功能,全市法院办 结涉企案件11230件。加大执行力度,为1444户企业执行到 位3.49亿元,帮助企业盘活资金4.58亿元。针对新收涉农信

企业案件激增的情况,中院召开白城5家农信企业和仲裁、公 控,推动执行指挥中心实体化运行,办结执行案件24909件。 证机构座谈会,构建涉农信企业纠纷先行通过仲裁、公证等方 式快速解决的工作机制。开展"服务企业年""服务企业月" 活动, 召开企业家座谈会, 组织干警深入 193 家企业走访调

推进基层社会治理。全市法院均已入驻当地综治中心,运 用人民调解平台导出案件17283件,调解成功15245件,导出 调解与一审民事案件比为81.13%。延伸司法功能,与白城市 司法局共同下发《关于共建"百姓说事、法官说法"基层社会 矛盾纠纷排查化解机制实施意见》,各基层法院培育"无讼村 屯"96个、"无讼社区"8个。深化府院联动工作,全市行政 争议协调化解中心受理案件90件, 化解68件, 其中, 对诉至 中院的34件行政诉讼案件,通过启动府院联动机制共同化 解, 当事人已撤诉息访。开展人民法官"进社区、进网格"工 作,设立法官工作站107个,109名法官参与网格调处化解纠 纷2640件。

防范化解重大风险。加强金融债权保护, 审结金融诈骗、 非法集资、金融借款、融资租赁等案件8810件,维护金融安 全。开展涉诉信访案件大排查、大化解、大提升行动,纳入台 账的105件案件全部化解。开展有信必复工作,收到上级转办 和群众来信54件,已全部答复并办结34件。落实听证制度, 两级法院院长召开信访听证会22次, 化解案件11件。圆满完 成驻京接访任务, 实现"零非访"目标。

#### 三、坚持司法为民、公正司法,保护人民 合法权益

强化司法保障民生。注重运用司法手段扶危济困, 审结涉 及就业、医疗、社会保障等民生领域案件8521件,为困难群 众减缓诉讼费46.8万元。开展物业服务纠纷专项整治,通过 "诉前化解+速裁快审"模式, 化解物业服务纠纷4846件。深 化家事审判方式改革,审理婚姻家庭、抚养继承等案件2076 件,和解解决比例为59.86%。落实司法救助政策,协调省高 院和市委政法委拨付救助资金121.2万元,救助案件27件39 人,彰显司法人文关怀。

完善便民诉讼体系。推进诉讼服务中心转型升级,落实 "只跑一次"要求,设置"办不成事"反映窗口,当日立案率 为100%,解决群众反映问题112个。加强人民法庭工作,制 二、坚持围绕中心、服务大局,保障白城。定《关于充分发挥人民法庭职能 助力乡村振兴实施意见》,全 市28个人民法庭受理案件13291件,审执结12381件,其中 调解、撤诉6095件,法官人均办案337.87件,案件平均审理 天数22.97天。推进人民法庭标准化、规范化建设, 洮南法院 福顺人民法庭被评为吉林省"奋进新征程 建功新时代"先进

规范网络司法拍卖工作,引入公证部门参与评估机构的选择, 得到省高院充分肯定,并受到最高法院表彰,拟在全国法院推 广。开展执行会战系列活动,落实领导包案、"四个精准"等 举措,公布失信信息614条,发出限高令11846件,有4153 人在强制执行威慑下履行了法定义务。推动建立住房公积金执 行联动机制,与市检察院、市住房公积金管理中心联合制定 《关于建立住房公积金民事执行联动机制的实施意见》,规范住 房公积金执行工作。

### 四、坚持双轮驱动、两翼发力,推动工作 科学发展

不断深化司法改革。按照省高院部署, 开展审判辅助事务 集约化改革,全市法院按照分段集约的模式建立流程衔接、内 部协作机制, 审务 e 协同系统实质化运行, 各项工作扎实开 展,其中,大安法院此项工作走在全省前列。认真落实司法责 任制,中院每月对发改案件进行通报,定期开展案件质量评 查,推动案件质效逐渐向好。全市法院一审案件服判息诉率为 92.49%, 生效案件服判息诉率为97.74%, 与去年同比分别上 升0.83和0.64个百分点。推进"四类案件"清结,长期未结 诉讼案件、长期未结破产案件和涉党政机关、国有企业拖欠中 小企业执行案件以及久押不决案件全部办结。

拓展智慧法院应用。加大智能办案系统应用力度, 实现审 判执行、政务管理全流程网上办理。全市法院电子卷宗随案生 成25218件,完成电子送达29363次,提供排期开庭服务 18857次。司法公开"四大平台"实时运行,公布案件流程信 息 24923 条,发布裁判文书 17264 份,公开执行信息 24909 条,庭审直播4381场。

# 五、坚持从严治党、从严治院,锻造过硬

认真开展主题教育。中院党组坚决贯彻党中央决策部署, 组织全市法院扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主 义思想主题教育。坚持带着问题学,结合落实市委政治巡察反 馈意见,原原本本学习指定书目,思想认识逐步深化、理论素 养逐步提升。有针对性开展调查研究,党组成员采取"四不两 直"方式,深入基层一线查找发现问题27个,提出解决措施 59条,形成了一批高质量调研成果。围绕问题整改,将精简 会议等4个问题纳入清单,现已全部完成整改。通过开展主题 教育,全市法院政治生态进一步好转,政治忠诚进一步筑牢, 一批长期困扰法院队伍建设的问题得到有效解决。

全力提升素质能力。始终坚持政治性是人民法院的第一属 构建执行长效机制。全市法院狠抓流程管理,加强节点管 脑人心。落实全面从严治党主体责任,认真执行《中国共产党 建设,涵养风清气正政治生态。

政法工作条例》和重大事项请示报告、"第一议题"等制度, 向省高院、市委和市委政法委请示报告重大事项33次。夯实 基层组织基础,中院打造党支部"流动红旗评比"党建品牌, 发挥支部战斗堡垒作用。实施队伍素质"提升工程",邀请省 高院刑事、民事等12个部门的资深专家来白城,采取座谈讲 课、发改案件评析等形式,帮助提升干警的业务能力。加强审 判组织建设,落实从优待警政策,中院增补审判委员会委员4 人,完成职级晋升24人,组织全市26名司法警察开展心理健

深化党风廉政建设。中院党组对党风廉政建设和反腐败工 作常思常议、逢会必讲,党组成员认真落实"一岗双责",通 过构建"5+N"责任体系, 讲廉政党课、开展警示教育等方 式,推动全市法院干警养成纪律自觉。细化"四类案件"监管 程序,落实错案责任追究、信访责任倒查等措施,强化对权力 行使的监督制约。认真执行"三个规定",全市法院干警记录 填报有效信息819人次。开展庭审和诉讼服务司法作风问题集 中整治, 印发审务督察通报7期。

主动接受各界监督。配合市人大常委会做好关于民商事审 判工作的专项调研,根据审议意见,细化工作措施,推进整改 提高。拓展接受监督渠道,通过多种方式听取人大代表、政协 委员、廉政监督员意见128人次。依法接受检察机关诉讼监 督,开展法律"六走进""公众开放日"等活动261次,举办 新闻发布会6场。

各位代表,经过不懈努力,2023年全市法院有8个部门 (单位)和15名个人受到国家和省级表彰。其中,白城中院徐 岩松被评为全国法院先进个人。这些成绩来之不易,主要得益 于市委领导、市人大监督、市政府支持、市政协关心,得益于 各位人大代表、政协委员和社会各界的真诚相助。在此,我代 表全市法院表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒认识到工作中存在的问题和不足:一是 全市法院发展不平衡不充分的问题较为突出,稳定高效运转的 工作机制尚未完全建立; 二是部分法官司法能力不足, 对于新 时代人民群众的新需求研究不够,有的案件裁判效果与人民群 众司法感受存在差距; 三是诉讼案件增量逐年攀升, 诉源治 理、源头预防、多元化解工作需要深化; 四是制度机制落实不 到位, 党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势依然严峻。对 此,我们必须采取有针对性的措施逐一解决。

2024年,全市法院要始终高举习近平新时代中国特色社 会主义思想伟大旗帜,服务大局、司法为民、公正司法,全面 提升白城法院工作的现代化水平。一是以更高站位服务振兴发 展。认真落实市委七届七次全会精神,围绕实施"一三三四" 高质量发展战略,全力维护社会大局稳定,妥善防范化解重大 风险,不断优化营商法治环境,以高质量司法服务保障全市经 济社会高质量发展。二是以更高标准维护公平正义。狠抓执法 办案第一要务,推进审判执行质效"稳固提升"工程,落实各 层级审判管理责任, 做好裁判文书说理、精品案件培树等工 作,加大案件调解力度,推动执行工作争先晋位,实现审判工 作高效稳定运行。三是以更大作为践行司法为民。认真贯彻实 施《民法典》,深化拓展"一站式"建设和人民法庭建设成 果,妥善审理涉民生案件,提升民生民权司法保障水平。坚持 府院联动源头预防、前端治理工作方向,加大诉源治理、多元 化解工作力度。四是以更快步伐深化改革创新。坚持改革驱 动、科技赋能,改革绩效考评机制,强化审判权力监督,完善 司法责任体系,提升法院管理标准化水平,促进执法办案工作 效率提速、质量提级。五是以更严要求锻造过硬队伍。始终坚 持党的绝对领导,真学真信笃行习近平法治思想,保持法院工 作的正确政治方向。加强司法能力建设,加快培养储备高素质 性,法治性是功能属性,全员政治轮训深入推进,理论武装入 审判人才和后备力量。持之以恒正风肃纪反腐,狠抓司法作风

# 白城市人民检察院工作报告(摘要)

### -2024年1月11日在白城市第七届人民代表大会第四次会议上

●白城市人民检察院副检察长、代检察长 张征宇

个案件"要求,努力加强检察机关政治建设,着力转变司法理 入选最高检及"两高"典型案例。

## 一、坚持能动履职,服务经济社会发展大局

罪,依法起诉285人。

持续优化法治化营商环境。制定《充分发挥检察职能贯彻 "一三三四" 高质量发展战略服务全面建设社会主义现代化新 白城的实施意见》,强化服务白城发展的主动性、自觉性。持 续推动企业合规工作,坚持依法保障企业权益与促进守法合 规经营并重,通过召开座谈会、"法治体检"等形式走访企 业, 听需于企、问计于企。洮南市院创新打造"护企安商" 网络平台,直连民营企业108家,提供订单式法律服务,推 动解决安全生产、知识产权等方面问题56个。

动,为通榆县强胜新村捐赠设备,丰富群众业余文化生活。 公安机关立、撤案71件。加强审判监督,抗诉7件12人。 警干事创业热情,持续推动作风转变。严格落实防止干预司 常态化全覆盖排查住院就医、低保调整等重点人群,确保无 为2497人邀请、指定值班律师提供法律援(帮)助,率先 法"三个规定",两级院记录填报324件;完善《案件质效 发展。坚持"扫黑除恶"专项斗争常态化,严惩暴力犯罪, 返贫现象发生。深化"三帮扶一推动",推动"三保障"和 在全省实现刑事案件律师辩护全覆盖。强化刑事执行监督, 责任追究暂行办法》,常态化开展司法责任追究,倒查2017 严厉打击非法集资、电信诈骗等人民群众深恶痛绝的犯罪。 安全饮水等政策持续落实。协调乡村振兴部门投资80万元。实现辖区内社区矫正工作巡回检察全覆盖。高效侦办司法工。年以来国家赔偿案件、判决无罪案件、撤回起诉案件。 为新村完善"小微"公园设施,为群众创造舒适生活环境。 作人员相关职务犯罪案件,立案侦查4件。加强与监委对 沟通协调成立强胜村种植养殖专业合作社,每年为村集体创 接,办理监委移送起诉职务犯罪案件47件56人。

化落实"田长、林长、河(湖)长、草长+检察长"等工作 99份。以"支持起诉"回应群众关切,办理支持起诉案件 机制,两级院检察长联动督促治理修复受损耕地、林地、湿 22件。两级院一体化履职,开展住房公积金执行监督与虚假 地、草地969.32亩,诉请支付生态损害赔偿金和惩罚性赔偿 诉讼检察监督专项活动,建立"扣划住房公积金执行工作协 金27.75万元。通榆县院办理的督促保护向海湿地行政公益 商机制",办理住房公积金虚假诉讼监督案件24件,挽回经 诉讼案人选最高检发布的"检察机关服务保障碳达峰碳中和 典型案例"。凝聚监督合力,携手破解公益保护难题。建立 "三省三县"生态检察区域协作机制,推动莫莫格、图牧吉 484 件,发出各类检察建议 497 份。全面落实行刑反向衔 模型在全省竞赛中获奖。全市检察机关依托"加油企业非法 育,以案促改,确保自身正、自身净、自身硬。加大"专 和扎龙湿地全方位立体化保护;建立嫩江、松花江流域生态 接,对同期作出不起诉的刑事案件,应审查尽审查,对应作 保护检察区域协作机制,共同助推"两江五地"生态环境保 出行政处罚的案件发出检察意见 125 份。发挥府院联动机制 建议督促行政机关依法收回路产赔(补)偿费 700 余万元 、 持以党建带队建促业务,推动政治建设与业务工作深度融 护工作向纵深发展。

2023年,全市检察机关在市委和省人民检察院正确领导不起诉44人,附条件不起诉率为71.19%,全省第一,作出院办理的行政检察监督案件,被最高检评为优秀案件。 下,全面践行习近平法治思想,聚焦最高检"高质效办好每一 附条件不起诉的涉罪未成年人中有 11 人顺利考入大学。开 展综合司法保护,全市综合履职适用率50%,全省第一。大 职发出诉前检察建议70件,磋商解决66件,提起公益诉讼 念,全力强化法律监督,打造过硬检察队伍,依法履职助力现。安市院办理的"孙某某帮助网络信息犯罪案"入选最高检典。11件。洮北区的行政公益诉讼案入选"两高"联合发布的生 代化白城建设取得新进展。办理各类案件7145件,3个案例型案例。白城市院被共青团中央等15部委确定为 2023-2024年度"全国维护青少年权益岗创建单位"。创新 "慈善+司法救助"模式,办理案件86件,为86名救助对象 权益保护等民生热点行业领域,持续开展公益监督,发出诉 发放救助金82.08万元,实现检察环节应救尽救、应救即救 前检察建议41件,督促整改、消除隐患。镇赉县院通过 业,打造过硬检察队伍,维护国家政治安全、确保社会大局 全覆盖。

促进市域社会治理。践行新时代"枫桥经验",用心用 全力维护社会稳定。树牢总体国家安全观,统筹发展和安 情做实群众信访"件件有回复",办理群众信访案件687 全,办理故意杀人、故意伤害等严重暴力犯罪以及"黄赌毒"件,有效化解矛盾、减少社会对抗。继续保持重要时间节点 "盗抢骗"等多发性侵财犯罪548件;常态化开展扫黑除恶工 赴省进京上访"零登记"。实行首访案件简易听证工作常态 作,依法起诉16人。突出打击电信网络诈骗犯罪和洗钱类犯 化,开展检察听证363件,不断提升人民群众的司法获得感 满意度。涉案妇女儿童救助工作成效显著, 市检察院被全国 妇联评为"维护妇女儿童权益先进集体"。

### 二、深耕主责主业,着力提升法律监督质效

持续优化提升刑事检察工作。坚持治罪与治理并重,深 化落实宽严相济刑事司法政策,全市检察机关共批捕425 人,不批捕413人;起诉1657人,不起诉930人;2475人 肃查处违纪违法检察人员。强化依法一体履职、综合履职、 险、保安全、护稳定、促发展各项工作,努力营造平稳健康的经 服务助推乡村振兴。开展党员干警认领"微心愿"活 适用认罪认罚,适用率96.49%。加强刑事诉讼监督,监督

济损失200余万元。

作用,加强行政争议实质性化解,化解行政争议95件。大 公路用地10.33亩,有效提升案件线索发掘能力和办案质效。 合。强化检察权运行内部监督制约,以全面准确落实司法 办好检察为民实事。严惩侵害未成年人犯罪,提起公诉 安市院通过公开听证、调查核实、多元化和解等方式,成功

深化公益诉讼检察工作。全市检察机关通过公益诉讼履 态环境保护检察公益诉讼典型案例。聚焦生态环境、食品药 品、安全生产、无障碍设施、个人信息保护、妇女、老年人 "小案快办"仅用时2天消除县域内高层住宅消防设施安全 稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业。 隐患问题。

### 三、夯实基层基础,努力锻造过硬检察队伍

中国特色社会主义思想主题教育。贯彻市委部署要求,认真 表、委员依法履职创造有利条件。广泛接受人民群众监督,不 接受市委巡察,全力抓好各项工作落实。坚持党建引领,创 建"三翼鹤"党建品牌,推动党建一体化建设,促队伍建设 与业务融合发展,激发队伍活力创先争优,市院《益心践初 心 激活党建"引擎"守护大美鹤乡》被省院评为全省检察 机关"融+"党建品牌示范案例。

强化作风建设。推进全面从严治党、全面从严治检,严 能动履职,全面落实市委"作风建设提升年"要求,激发干济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

"文字综合、司法办案、检察管理、文化聚合和公共关系"5 实务难题,强化审判执行监督,做实民事"支持起诉"工 全面强化民事检察工作。坚持裁判结果监督和审判程序 种能力 20 项重点工作,开展优秀法律文书评选、数字监督 作,维护特殊群体合法权益,把连着民心的"小案"办得更 加大生态司法保护。全市检察机关办理非法占用农用监督并重,发出民事审判监督建议76份、提请(提出)抗模型、书记员业务技能竞赛等全覆盖岗位练兵和业务竞赛实好。推动行刑反向衔接,发挥府院联动机制和行政争议实质 地、破坏草原等涉生态环境和资源保护领域案件264件。深 诉13件,发出再审检察建议21份;发出民事执行监督建议 训860余人次;以需求为导向,组织"白检讲师团"开展基 性化解作用,助推法治政府建设。因地制宜强化对白城生态 层巡讲5次,受众210人次,不断提升队伍素能。4人被省 院评为优秀办案检察官,1个条线被省院评为优秀办案团 队。通榆县院"北斗星"控申团队荣获最高检深化开展"为 民办实事"实践活动表现优秀团队。

28人,依法保护涉罪未成年人,对涉罪未成年人作出附条件 参与化解一起四年半之久的房屋征收行政争议案件。镇赉县 会各界监督,通过检察开放日、案件公开听证等活动,邀请 检察公信力。

代表、委员和人民监督员589人次走进检察机关,近距离感 受办案、监督办案。讲好检察故事,有效提升白城检察公信 力,两级院594篇(次)稿件被省级以上媒体转载,其中国 家级媒体转载229篇(次)。

各位代表,一年来,白城检察工作取得的成绩,是市委 坚强领导、人大依法监督、政府积极支持、政协民主监督, 各位代表、各位委员和社会各界关心支持的结果。我谨代表 市人民检察院表示衷心感谢!

我们清醒地认识到全市检察工作仍有差距不足:一是依 法服务保障白城经济社会高质量发展的前瞻性、精准性和服 务举措还有待增强;二是队伍的司法理念、精神面貌、履职 能力还需提升; 三是全面从严治党治检存在薄弱环节, 个别 检察人员违纪违法问题依然存在, 教训深刻。问题催人警 醒,责任倒逼担当,对此我们将下大气力破难题、补短板、 紧盯不放、着力解决。

2024年,全市检察机关要以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,全面践行习近平法治思想,坚持党对检察 工作的绝对领导,坚持以人民为中心,紧紧围绕习近平总书 记在新时代推动东北全面振兴座谈会上重要讲话精神,聚焦 "一三三四"高质量发展战略,做实做强做优法律监督主

一、旗帜鲜明讲政治,自觉接受党的领导,人大、政协和社 会各界监督。全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关 法律监督工作的意见》,坚决落实市委工作部署,确保检察工 作正确政治方向。更加自觉地接受人大及其常委会的依法监 督、政协民主监督,认真执行人大决议决定,及时办理代表、委 强化政治建设。扎实开展第二批学习贯彻习近平新时代 员提出的建议和议案。拓宽和代表、委员联系渠道,努力为代 断提升人民群众对检察工作的满意度。

二、履职尽责护发展,依法服务保障白城高质量发展、可 持续振兴。准确把握省委十二届四次全会、市委七届七次全 会部署要求,全面贯彻保障服务民营经济发展各项政策措施, 持续优化法治化营商环境,平等保护各类市场主体合法权 益。以建设更高水平的平安白城为目标,做好检察环节防风

三、强化监督善作为,推动"四大检察"全面协调充分 强化刑事诉讼监督和刑罚执行监督, 严格规范减刑、假释、 强化素能建设。修订"520"创优能力提升计划,聚焦 暂予监外执行,依法推进假释制度适用。破解民事虚假诉讼 资源的检察保护,加强对群众反映强烈问题的监督,着力提 升公益诉讼实效性。

四、从严治检不放松,着力打造过硬检察队伍。压紧压 实党风廉政建设主体责任和监督责任,坚持问题导向,深入 抓实数字检察。加速"检察+科技"融合,全市检察机 抓好巡察整改和"回头看"。持之以恒强化纪律作风建设, 夯实巩固行政检察工作。办理各类行政检察监督案件 关结合办案开发36项监督模型,推广应用7个,有4个监督 依法严惩违纪违法行为不手软,用好反面案例深化警示教 占用公路用地"监督模型,筛查类案线索238条,通过检察 家型检察官"培养力度,全面提高检察人员专业水平。坚 主动接受监督。自觉接受人大监督、政协民主监督和社 责任制助推法律监督质效提升,深化检务公开,不断提升