# 发改委有关负责 消费 大规模设备 更新 和 费 品品 旧 换新 者问

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换 新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义?有 哪些重点任务?如何保障行动方案有效落实?国家发展改 革委有关负责人回答了记者的提问。

问:行动方案出台有何背景和重要意义?

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

答:党中央、国务院着眼于高质量发展大局,作出推动 大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国,2023年,工业、农业等 重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深 入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿 元以上的巨大市场。同时,2023年底民用汽车保有量达到 3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台, 汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先 进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居 民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高 生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患,可以说,既惠 企、又利民,一举多得。

问:大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点

答:行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧 换新作出了全面部署,重点将实施设备更新、消费品以旧换 新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、 交通、教育、文旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、超低排 放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向,推进重点行 业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造,分类 推进建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设 备和老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备 更新升级,带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居 等耐用消费品以旧换新,促进汽车梯次消费、更新消费,组 织开展全国汽车以旧换新促销活动,依法依规淘汰符合强 制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条,鼓励支 持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让 利等多种方式,支持居民开展家装消费品换新,鼓励企业提 供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略,完 善废旧产品设备回收网络,加快"换新+回收"物流体系和 新模式发展,提升再生资源回收便利性。支持二手商品流 通交易,加强信用监管,保护消费者权益。有序推进再制造 和梯次利用,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制 造。推动资源高水平再生利用,持续提升技术水平,推动再 生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个"指挥棒",对 标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能 力和消费者接受程度,加快完善能耗、排放、技术标准,强化 汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升,完善绿色设计 标准、再生资源回收等标准,推动更多中国产品设备向高端 化、智能化、绿色化发展。

问:如何推动行动方案有效落实?

答:下一步,国家发展改革委将会同有关方面,加大财 政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障 和科技创新支撑,深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署,国家发展改 革委将会同各有关部门建立工作专班,推动落实各项重点 工作任务,协调解决工作中出现的问题,加强协同配合,强 化央地联动,形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点 行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设 施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械设 备更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生 领域设备水平提升、淘汰落后安全生产工艺技术装备等领 域的具体政策或规范,以及消费品以旧换新实施办法和标 准提升行动具体方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财 政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧 换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保 护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政 策。优化金融支持,发挥好再贷款政策、制造业中长期贷款 等各类金融工具作用,引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级 的产业基础、重大技术装备"卡脖子"难题,积极开展重大技 术装备科技攻关。完善"揭榜挂帅"、"赛马"和创新产品迭 代等机制,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化 (新华社北京3月13日电)

### 践行司法担当,增进民生福祉

●刘怀丕 段续

加大拖欠薪资案件审判执行力度,帮 助农民工追回21.8亿元"辛苦钱";出台司 法解释,明确商品房已售难交付纠纷债权 受偿顺序,优先保障购房群众权益;依法 严惩制售有毒有害食品、假药劣药犯罪, 绕就业、食药、社保等民生热点以及劳动 起诉1.3万人……今年的两高报告关注百 姓身边案,以能动司法保障和增进民生福 祉,展现法治担当,传递法治温度。



新华社 王鹏作 法治保障

公平正义是法治社会价值观的基本 要义,关系到人民群众根本利益。

从正确贯彻实施民法典,深入开展 者、消费者、妇女等重点人群,全国检察机 关开展"检护民生"专项行动,司法机关大 力践行司法为民宗旨,重点加强民生司法 群众高品质生活需求。

道防线,服务质量和效率直接关系到人民 时俱进:不论是守护群众身边安全、强化 群众的切身利益。司法机关必须坚持以 生态环境司法保护,还是从严惩治网络暴 人民为中心,始终实现好、维护好、发展好 力、助力保交楼稳民生,抑或是保护未成 最广大人民的根本利益,努力让群众在每 年人、妇女以及特定群体合法权益,司法 一个司法案件中感受到公平正义。

再小的案件也关系民生、连着民心, 法律、道德、人情,用心用情办好每一个 众获得更多的安全感、幸福感

今年两高报告提到的许多案例,都体 现出司法机关既善于依法办案,又善于化 解矛盾,坚持和发展新时代"枫桥经验" "为群众办实事示范法院"创建活动,到围 司法机关应通过释法说理、公开听证等人 民群众看得见、听得懂的方式,加强普法 教育,努力把办案效果从一案一事进行拓 展,助推社会治理。

进入新时代,人民群众在民主、法治、 保障,以更优更实的"公正供给"服务人民、公平、正义、安全、环境等方面有了更多、 更高的需求。从今年两高报告可以看到, 司法是维护社会公平正义的最后一 司法实践积极回应百姓关切,执法理念与 机关要运用法治力量切实提升民生保障。

新时代新征程,司法机关应当始终秉 司法机关当努力做到"法结"与"心结"一 持司法为民的"初心",牢牢坚守公平正 起解。司法机关履职办案,要综合考虑 义,高质高效办好每一个案件,让人民群

(新华社北京3月9日电)

## 从"打折到脚踝"的心脏支架看集采产品降价不降质

●新华社记者 彭韵佳 黄凯莹 林苗苗

心病等心脏疾病"救命法宝"。经过国家 集中带量采购后,心脏支架均价从1.3万 元降至800元左右。

3年多过去,面对平均降价超过90% 的心脏支架,有人提出疑问,便宜有好货 吗?降价幅度大,医生还愿意做手术吗? 记者采访了业内人士和专家。

#### 累计370万余名患者使用 集采中选支架

3月13日,中国医学科学院阜外医院 手术室内正开展心脏支架手术。

"去年我们心脏支架的手术差不多开 展了2.3万台。"中国医学科学院阜外医院医 务处处长林芳芳介绍,集采后,医院对临床 使用的集采心脏支架进行了常态化监测,目 前反馈都还挺不错,而且近年来,老百姓对 集采中选的心脏支架接受度逐渐提高。

国家医保局有关负责人介绍,近年 来,支架使用数量、支架植入手术量每年都 在增长。数据显示,2021年至2023年,集 采中选心脏支架使用量分别为160万条、 183万条和218万条,年均增长17%,累计 370万余名患者植入了中选支架。

这位负责人介绍,集采中选支架是在 保持原品牌、原型号、原工艺参数基础上, 通过"以量换价"惠及群众,采购的是经临 担心:药品质量会不会因价格下降而受 床长期验证性能良好的铬合金载药支架, 其使用量占比从集采前的60%上升到 95%以上。

与2020年首批心脏支架集采相比, 2022年的接续采购中选价格仍稳定在 800元左右,参加续约的医疗机构增加 40%,支架采购量增加30%。中选企业从 首批集采覆盖的美敦力、微创等企业继续 扩围,扩大到10家,可选择品种更丰富。

覆盖国内外主流企业产品,降价后的 中选支架质量有保障吗? 药监部门将所 有集采中选产品列入监管重点,开展全周 仿制药疗效不好的结论,既不科学也不公

心脏支架也被称为急性心肌梗死、冠期、全覆盖监管。监督检查结果显示:中 选心脏支架质量安全状况良好。

> "我们常规使用的耗材都在集采范围 之内,可以保证目前绝大部分临床需求。" 中国医学科学院阜外医院冠心病中心副 主任宋雷说,目前集采中选支架的生产 线、原材料、生产设备和集采前基本一样, 因此就产品性能和临床使用的实际感觉 来说,和集采前没有明显区别。

#### 集采中选药品追求"降价 不降质"

除了集采支架的"降价红利",国家医 保局开展9批国家组织药品集采,覆盖 374种药品,涵盖抗感染、心脑血管疾病 等常见病、慢性病用药,其中8批已全面

担明显减轻了。"60多岁的广西南宁市市 民韦华强说,他因患高血压病需要长期服 用苯磺酸氨氯地平片,"从前买这个药一 年得花上千块,现在只需要几十块。

"这两年药品降价非常明显,看病负

广西壮族自治区江滨医院心血管内 科副主任医师黄万众介绍,当前心血管病 常用药大部分进入集采,不少药品也在集 采影响下大幅降价。

集采中选药品降价,一些公众仍有

管等6大领域的23个药品,包含约14万 多,对他们来说是获益的。 个病例。研究课题组组长、首都医科大学 宣武医院药学部主任张兰介绍,根据研究 家药品集中采购制度。国家医保局有关 结果,总体上可得出结论:集采中选仿制 负责人表示,接下来要继续推动集采"扩 药的临床疗效和安全性与原研药相当。

单独将仿制药效果不佳的病例选出,得出 少达到500个。

平。"张兰说,如在这次研究中,盐酸二甲 双胍片原研药与仿制药的血糖达标率均 在80%左右,这说明不论是原研药还是仿 制药,在个体治疗中都有约20%的患者疗 效不佳,需采用其他治疗手段或药物。

据介绍,目前,正在开展对第四、五批 国家组织集采药品的真实世界研究。

#### 对集采中选产品质量问题 "零容忍"

国家医保局价格招采专家组组长章 明此前介绍,在全覆盖监督检查下,集采 药品的年合格率达到99.8%以上,高于全 国化学药平均水平。

国家药品监督管理局每年部署开展 专项监管工作,实现对国家集采中选产品 的企业监督检查、产品抽检、药品不良反 应监测"三个全覆盖"。章明介绍,检查涉 及药品生产企业近600家,覆盖8批全部 333种中选药品。

"对存在质量风险的中选产品,医保 部门联动药监部门开展处置,采取取消中 选资格、纳入'违规名单'等措施,限制涉 事企业在一定时间内参加国家组织集 采。"章明说,不论内资、外资企业,医保部 门会同药监部门都会坚决处理,持续释放 质量问题"零容忍"的信号。

"通过这些年的临床观察,集采中选 药品的效果还不错。"清华大学第一附属 国家医保局此前对第二、三批国家组 医院全科医生孙阳说,不少老年患者需要 织集采药品开展了临床疗效和安全性真 同时服用多种药物,对药费比较敏感,集 实世界研究,涉及抗感染,抗肿瘤、心脑血 采后药品价格下降,但效果和原来的差不

今年政府工作报告明确提出,完善国 围提质",开展新批次国家组织药品耗材 "任何药品的有效性都是有概率的。 集采,实现国家和省级集采药品数合计至

(新华社北京3月14日电)

# 金价屡创新高,"黄金热"还能持续多久?

●新华社记者 陈云富 程思琪

近日,金市开启连涨模式,黄金期货、现货价 格纷纷触及历史新高。3月份以来,国际金价不 每克650元以上,投资金条报价也在每克520元 到十个交易日累计涨幅超过6%。作为一种无息 以上。3月11日,记者在上海多家金店看到,消 资产,金价缘何强劲上涨?"黄金热"未来还能持 续多久?记者进行了采访。

#### 国际国内金市集体上涨

"金价在2023年震荡上涨后,市场多数预期 2024年还会创新高,但普遍预计应该在年中左 右,没想到会来得这么快。"提及近期金市的强劲 涨势,黄金市场分析师程伟告诉记者。

3月份以来,纽约市场黄金期货一度站上每 盎司2200美元上方,到12日盘中交易,纽约黄 金期货依然徘徊在每盎司2190美元附近,不到 10个交易日,累计涨幅超过6%。受到带动,以 人民币计价的黄金价格亦强劲上涨,上海黄金交 易所黄金现货交易较活跃的AU99.99、上海期货 交易所黄金期货主力合约双双升至每克508元 左右,同期市场的涨幅均超过5%。

费者对黄金热情依然高涨,消费者王玲告诉记 者,看到最近黄金价格快速上涨,原本放在下半 年给老人购买黄金饰品的计划提前了。

老凤祥豫园店经理蒋伟栋介绍,其所在门店前两 个月的销售额同比增长了50%。"这背后的原因 一方面有春节等假期元素的带动,需求增多,另 一方面也有消费者投资增加的带动。"

值得注意的是,随着金价的强劲上涨,市场对 买入卖出时点的争议再起,部分前期较低成本购 人的投资者也选择在高点进行卖出"变现"。"由于 近期金价已达到一些消费者的心理预期价位,来 店进行金条回购的消费者也有增加。"蒋伟栋说。

#### 金价缘何强劲上涨

在终端市场,多数金店的足金饰品报价均达 乎在复制 2023 年初的市场表现。"程伟认为, 市场的避险情绪,但地缘政治事件对市场的影响 2023年初,美元贬值,加上硅谷银行破产等系列 往往较为短暂。 风险事件成为金价上涨的主要推动因素,而近 期,欧美货币政策转向的预期以及持续的地缘政 治风险担忧成为主要的推动因素。

"近期金价的上涨,一方面是美联储降息预 终端消费、投资热带动金店销量大幅提升。 期持续升温,另一方面实物消费需求强劲,也使 黄金资产表现优于其他资产。"贺利氏贵金属中 国区交易总监陆伟佳认为,此前美国一些经济数 据已减缓投资者对通胀的担忧,市场对降息的押 注再度升温。尽管全球最大的黄金ETF基金 SPDR 持有的黄金下滑,但中国和土耳其央行的 增持弥补了市场的流出,加上中国春节期间黄金 消费强劲,市场需求仍可能继续上升。

> 光大期货的分析也认为,发达经济体降息预 期强化是金价上涨的重要推动因素,尤其是欧美 央行相似的立场使不同市场对降息的预期分歧 弱化,后续欧美央行的政策步伐会趋于一致。

不过一些分析也指出,当前金价已计入了部 分欧美央行的降息预期,投资者的追涨仍需谨 慎。"从驱动因素来看,避险也是推动金价上涨的 更大的波动损益;也有金融机构推出的贵金属钱

#### 高位"炒金"需谨慎

每次黄金市场大幅上涨时,国内市场总会出 现大量"蜂拥"入场者,此次也不例外。在小红 书、微博等社交媒体平台,大批年轻消费者分享 自己挑选、搭配、购买的心得,进一步带动年轻群 体对金饰消费、金条投资的认同。"网上分享的古 法、镂空、硬金等工艺,包括与玉石等饰品的完美 搭配,黄金饰品已经不是印象中'金链子'的传统 形象。""00后"消费者万华告诉记者。

业内专家认为,投资仍需理性,尤其是在金 价相对较高的时间段,参与黄金市场还要以"稳" 为主。目前,国内投资者可以选择的黄金投资工 具不少,既有高风险、高收益的黄金现货和期货 交易,其杠杆交易特点使投资者面临比市场行情 年初金价缘何强劲上涨?"今年黄金市场似 另一重要因素。"程伟认为,地缘政治事件带动了 包、实物金条、ETF基金及黄金类理财产品等,

投资者首要选择好适合自身需求的投资渠道。

"黄金变现能力比较强,本身具有保值等功 能,但持有黄金没有利息,只能通过低买高卖实 现投资收益。"王玲说。

"对于普通投资者而言,投资黄金市场应更 多立足于长期投资。"在黄金市场专家蒋舒等业 内人士看来,从历史上看,黄金与股票等其他资 产价格同向波动的概率较小,因此海外投资者常 常将固定比例的资产投资于黄金,一方面是发挥 黄金的保值功能,另一方面也能利用黄金与其他 资产的波动特点来稳定整个投资组合的收益。

而对于高风险高收益的投资,买卖时点是关 键,多数投资者还需"多做功课"来把握"黄金机 会"。业内专家也指出,尽管近期金市的快速上 涨让投资者产生了更高的预期,但市场高位的风 险需警惕。"短期来看,黄金市场已经透支了未来 一段时间的涨幅,一旦市场预期有所修复,金价 很可能会快速回落。"(新华社上海3月12日电)

