

打造人民满意的营商环境和行政执法环境

我市开展行政执法领域重点问题专项整治

本报讯（赵敬岩）日前，市委依法治市办联合市纪委监委、市司法局在全市范围内围绕行政执法领域执法不严格、执法不规范、执法不公正、执法不文明、执法不廉洁等问题开展行政执法领域重点问题专项整治行动，进一步打造良好的营商环境，努力创建公平公正法治环境和行政执法环境，切实整治和解决执法领域存在的问题，着力破解影响营商环境的痛点、难点、堵点问题，切实维护企业合法权益。本次整治自5月1日开始至12月底，范围包括城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、应急管理、交通运输、农业发展等多个重点执法领域。

设立营商环境监测点。在全市范围内按照企业规模、经营类型、发展前景、重点领域等，分层分类选取企业设

立“行政执法监督联络点”，监督涉企行政执法部门是否存在选择性执法、趋利性执法、“人情”执法、“钓鱼”执法、多头执法、粗暴执法、以权谋私等问题。

多维度畅通监督渠道。各级行政执法部门均向社会公布行政执法监督投诉举报电话、电子邮箱、信箱等畅通广大干部群众和社会各界进行监督的渠道，全面搜集行政执法领域存在的突出问题线索。

开展专项监督检查。市委依法治市办、市纪委监委、市司法局抽调人员组成专班，对全市行政执法部门开展专项执法检查，采取不定时间、不定路线、不打招呼、不走过场、直奔基层、直查现场的检查方式，重点查处行政执法领域中存在的滥用自由裁量权、设套监管，利用职权向

服务对象“吃、拿、卡、要”、想方设法从服务对象身上捞取好处等违规违纪违法问题。

坚决落实责任追究工作。对在整治中发现的相关执法人员有不履行或者不正确履行行政执法职责的，不落实行政执法工作制度的，不接受、不配合行政执法监督的，以执法权牟取私利的，粗暴、野蛮等不文明执法的，对投诉人、举报人进行打击报复的，严格按照《吉林省行政执法监督条例》给予批评教育、离岗培训、调离或者建议调离行政执法岗位、暂扣或者收缴行政执法证件等处理，同时按照《中共白城市委反腐败协调小组工作规则》规定，对发现的违纪违法线索，依法向市纪委监委移交。

李洪慈会见吉林电力股份有限公司原董事长才延福 并为其颁发市政府战略顾问聘书

本报讯（记者张赫）5月14日，市委书记李洪慈会见吉林电力股份有限公司原董事长才延福，并为其颁发市政府战略顾问聘书。

李洪慈指出，才延福同志是白城的老朋友，吉林电力股份有限公司是白城多年的战略合作伙伴。此次聘请担任市政府战略顾问，加盟指导我市新能源产业发

展等各项工作，必将为白城高质量振兴突破发展提供有力支撑、增添新的活力。

才延福对市委、市政府的关心与支持表示感谢，并表示将积极发挥专业优势为白城经济社会发展建言献策、贡献力量。

市领导吴东文、张伟、李子罡会见时在座。

发展棚膜经济 助力农民增收

本报讯（袁野）近年来，大安市月亮泡镇大力发展棚膜经济，鼓励各村根据土地实际情况选择种植品种，改变过去以玉米为主的单一种植结构，助农增收，为乡村振兴打下坚实基础。

在月亮泡镇汉书村种植户刘成国家的大棚里，各类蔬菜翠绿欲滴，长势喜人。“我种了3亩多地大棚，种的都是蔬菜，1年纯收入七八万元左右。”据刘成国介绍，由于汉书村户均土地面积少，棚膜经济成了他们增加收入的最优选择，一方面大棚利用率高，另一方面种植持续时间长，全年种植蔬菜效益很可观。

除了大棚种植蔬菜，黄姑娘、西红柿等品类也是月亮泡镇棚膜经济的一大特色。在先进村

大棚里，黄姑娘已经完成移栽，果实也初见雏形，西红柿等经济作物在棚内适宜的温度下正茁壮生长。

“月亮泡镇有2700多栋大棚，其中种植黄姑娘的有2000栋。现在农户都把黄姑娘移植到大棚里了，长势非常好，黄姑娘大概在端午节前后上市，它的效益非常好，500平方米的一个棚子每年平均纯利润在6000元。”月亮泡镇党委副书记杜海涛说。

近年来，大安市月亮泡镇党委、政府大力支持各村发展棚膜经济，在保证粮食种植基础上推动当地种植结构多样化发展，打造出了当地特色农产品品牌，进一步提高了产品附加值，促进农民增收，农业增效。

健康科普“赶大集” 义诊惠民“零距离”

本报讯（马洪峰）日前，洮北区科协、老科协深入洮北区洮河镇开展送科技下乡、专家义诊活动，为广大农民送科技、送资料、送医药、送健康。

活动通过设立健康科普展板、发放宣传手册、健康义诊、现场教学及互动体验等多种形式进行，使科普内容传播更加生动、轻松、接地气，让健康科普知识成为有看点、有亮点、有趣味的信息。活动中，医疗专家们热情地接待每一位前来问诊的村民，详细询问病史，耐心答疑解惑，现场把脉诊疗、测量血压，并免费送药，发放健康宣传资料，引导农民在日常生活中科学饮食、健康生活；

10余名农业技术、畜牧兽医等领域专家，为农民朋友提供了科学种植、防病治病等咨询服务，发放农牧业科普丛书和科普宣传资料1万余份（册），受到了广大农民的一致好评。

本次活动是服务“三农”、服务百姓健康的一项重要举措，每年春耕播种期间，洮北区科协、老科协积极组织广大科技工作者开展调查研究、建言献策、科技培训、专家义诊等系列活动，切实为农民群众传技术、送服务，提高农民知识水平，帮助农民依托科技致富，为乡村振兴、社会主义新农村建设作出贡献。

火灾逃生自救提示

- 社区火灾预防**
 - 1.严禁堵塞和占用消防车通道。
 - 2.严禁安全出口锁闭，疏散通道堆放物品。
 - 3.严禁常闭防火门长期处于开启状态。
 - 4.加强社区消防宣传。楼梯及疏散通道应保持畅通，不得堆放杂物、加锁或堵塞。
 - 5.禁止电动自行车进楼。
- 正确报警**
 - 1.报警时，要沉着冷静，讲清起火地址、燃烧物质、火势情况，并告知报警人姓名、电话。
 - 2.报警不收费、消防出警灭火不收费。发现火灾及时拨打119，要早报警，为消防灭火争取时间，减少损失。（完）

（据中国应急管理微信公众号）

防震减灾科普知识（二）

什么是地震预警？
地震预警是根据地震发生地附近地震台站观测到的地震波初期信息，快速估计地震参数并预测地震对周边地区的影响，利用电磁波传播速度远远大于地震波传播速度以及地震

普及科学知识
提升科学素质

初始P波传播速度大于后继破坏性地震波（S波和面波）传播速度的规律，抢在破坏性地震波到达震中周边地区之前，发布各地震动强度和到达时间的预警信息，使企业和公众能够提早采取地震应急处置措施，进而减轻地震人员伤亡和地震灾害损失。
（白城市科协 白城市地震局供稿）



自吉林省启动实施“一村一名大学生村医计划”以来，白城医学高等专科学校采取线上理论教学、线下技能培训、课间临床见习、专家送教等多项教学，培养了2202名大学生村医。他们将理论知识用于实践诊疗，用扎根基层、服务人民群众的实际行动书写了一幅幅感人的行医画卷。图为通榆县新华镇保安村“村医大学生”为村民测血压。

陈宝林摄



聚焦

为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”

——解读民政部等七部门出台的《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》

●新华社记者 高 蕾

近年来，一些养老机构出于迅速回笼资金、增加客户黏性等原因，采取预收费模式运营。但有的养老机构预收大额费用后，出现了不按合同履行义务、资金管理使用不规范、资金链断裂破产倒闭等情况。还有一些不法分子通过预收费等形式实施非法集资。民政部等七部门近日出台《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》，为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”。

看点一：将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管

养老机构预收费主要包括养老服务费、押金和会员费三类。养老服务费是指床位费、照料护理费、餐费等费用；押金是指为老年人就医等应急需要、偿还拖欠费用等作担保的费用；会员费是指养老机构以“会员卡”“贵宾卡”等形式收取的，用于老年人获得服务资格、使用设施设备、享受服务优惠等的费用。

此次意见将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管，并根据实际情况实施差异化管理。

民政部养老服务司副司长李邦华介绍，养老服务费和会员费收取后，养老机构可以按照规定的用途自主使用；而押金除特定情形发生外，养老机构原则上不能使用。养老机构一次性收取养老服务费和押金的额度一般不会太高，不同地区间差异也不大；而会员费则由于地区经济发展水平、机构规模和类型不同，额度从几万到几十万不等，风险隐患相对较高。

基于此，意见对养老服务费采取专项检查、抽查审计、风险监测等日常监管方式；对押金、会员费额外提出实行银行存管和风险保证金方式管理。意见同时明确，风险保证金留存比例不得低于该账户近三年会员费总额10%，且不得低于该账户当前余额20%。

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚表示，意见采取包容审慎的态度对待预收费这一运营模式，统筹考虑养老机构发展实际情况和老人资金安全，针对风险隐患较大的押金、会员费，在日常监管的基础上，采取银行存管和风险保证金方式管理，充分发挥金融机构前哨作用，进一步守好老百姓的养老钱。

看点二：对“一床多卖”、超长期限预收费、“退费难”等现象精准出招

意见聚焦预收费收取、使用、退费关键环节进行规范。针对一些养老机构“一床多卖”，意见要求，养老机构不得超过床位供给能力承诺服务，确保交费的老年人总数不得超出其备案床位总数，预收费用总额不得超出其固定资产净额。

在预收费期限方面，意见提出，养老服务费预收的周期最长不得超过12个月，对单个老年人收取的押金最多不得超过该老年人月床位费的12倍。

在预收费使用用途方面，意见明确，会员费不得用于非自用不动产、有价证券、金融衍生品等高风险投资，不得直接或者间接投资以买卖有价证券为主要业务的公司，以及用于其他借贷用途；不得投资、捐赠给其法定代表人（主要负责人）或者实际控制人名下的其他企业；实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得投资、捐赠给关联企业。

破解“退费难”，意见提出，对符合服务协议约定退费条件的预收费用，养老机构应当按照约定及时退费，不得拒绝、拖延。养老机构因停业、歇业等原因暂停、终止服务的，应当提前30日在其服务场所、门户网站等醒目位置发布经营状况变化提醒，及时退还剩余费用，妥善解决后续服务问题。

“在此次意见出台之前，江西、山东等多个省份都出台了省级文件，对养老机构预收费管理等方面作出明确规

民生话题

“县域旅游”在今年“五一”假期经济中表现抢眼。有关报告显示，四线及以下城市旅游、县域市场酒店、景区门票预订订单分别同比增长140%、68%、151%，均跑赢全国大盘。“反向游”“味蕾游”“宝藏景点”等标签流动于社交媒介，最终指向的也往往是一个个“小地方”。

大量的县级市、县城，本来被“折叠”在广袤的中国版图之中。在现代化的逻辑中，一个地方没有进入高速公路网线路，没有成为铁路站点，没有机场的可辐射的半径内，这个地方的竞争力和影响力就会锐减。现在，高铁和民航已经把九百六十万平方公里“缩小”到几个小时以内，全球最大的高速公路网已在中国铺开，哪怕以省级行政区为单位，完整实现“县县通高速”的比例也达到了2/3以上。县城重新被看见，成为游客能够抵达、愿意打开的新风景，首先有赖于上述高速路网的实现，有赖于“高山之颠有路、江湖之远有路”的底气。

与交通现代化相伴随，中国社会对现代化评价标准也在丰富化、成熟化，这也使得更多的县城，不再“折叠”于工业化的标准之下。比较一下传统的“百强县”榜单和“2023年全国县域旅游综合实力百强县名单”可以发现，传统意义上的经济强省，比如江苏，在“百强县”名单之外又出现了若干旅游强县，提供了新的发展抓手和亮点；很少有县城跻身传统“百强县”名单的省份，比如贵州、四川，却在旅游强县榜单上大放异彩，仅四川就占14席。在一个成熟的现代化评价标准下，生态涵养、文化精神、营商环境也从“折叠”中次第“展开”，在新的发展场景下提供了一个超车弯道。

此外，曾被称为“信息高速公路”的互联网媒介，也成了众多县城“被看见”的基础性原因。如果说现实中的高速路网将中国地图变得更细致，那么信息高速则进一步以超链接的方式让地图变得更立体，甚至一塑造着各个地方的“赛博角色”。可以注意另一张由数据平台发布的榜单——《2023中国网红县城指数TOP30》，前五名中除了浙江诸暨外，其他均在传统“百强县”名单之外，陕西潼关更是借美食游的社交小切口，才得以展示出黄河古渡、畿内首险、四镇咽喉的壮阔历史。从一个小小标签点击进入，最终进入超链接的巨量信息空间，这本身就是“信息高速公路”特征，在更大的区划层级上，淄博、天水、哈尔滨的走红原因也无不如此。

质言之，“县域旅游”蔚然成风，是现代化评价标准丰富化的一个场景，是在这个丰富化背景下人们再定义生活方式的一个体现。立足“性价比”的优势、理解“深度游”的诉求、细腻把握自身与大型城市的差异性特征，在两个高速公路上设置自己小而独特的路标，正在文地图上展开的中国县城，一定还有更多的可能性。（据《光明日报》）

借力两种『高速』壮大『县域旅游』

●刘白