

白城日報

中共白城市委主办	白城日报社出版	国内统一刊号：CN22-0013	第 9348 期
白城新闻网网址：www.bcxww.com	社长 王延军	总编辑 曲满江	本期执行总编 刘长志
本报公共电子邮箱： bcrbs0153@vip.163.com	2014年10月21日	星期二	农历甲午年九月廿八
本报常年法律顾问： 吉林百石律师事务所			



生态鹤乡行——经济篇

风华初绽 破茧蝶变

——白城市生态文明建设系列报道之八

●本报记者 曲满江 刘长志 翟向东/文 李晓明/摄

心随瀚海潮，志伴九天鹤。放眼望，鹤乡大地，秋色连波，秋风送爽中一股力量正在积蓄；谛耳听，九天鹤鸣，云舒云卷，断虹霁雨中一幅画卷正在铺展——交通网络成熟便捷，产业项目建设风生水起、区域配套逐渐完善、知名房企争相入驻、生态宜居备受青睐……大手笔规划、高起点定位、全方位推进，一个个生态良好、产业发达、配套完善、政通人和的智慧城镇、生态城镇正向我们款步走来。

2014年新区基础设施项目总投资约22.9亿，创下了有史以来年内投资计划的新纪录；

开工建设8大类19个项目，创下了城市基础设施建设项目数量的新历史；

长庆南街、东海路、丽江路、纵十一路、南九街等主干路基本竣工，核心区路网全面贯通；道路管网工程，计划10月末全部完工，投资1.6亿的九年制学校，5月10日正式开工建设，计划明年7月末完工；总投资14896.03万元的市民服务中心，预计8月末完工，投资2.99亿元的科文中心，已于5月20日开工建设……

一批批精品工程，就像一枚枚徽章，镌刻在城市发展的脉络里，见证着鹤乡人科学发展、进位赶超、绿色崛起的雄心和斗志。

一个个精品项目，就像一首首欢快跳跃的凯歌，奏响着城市建设的精彩华章，也诠释着白城人加快城市建设的宏韬伟略。

鹤乡——白城，正朝着建设成为国内一流水平的新型城镇化先行示范区的目标大步前行……

一个抉择，叩开“城市板块”扩张大门

白城，文化底蕴深厚，历史悠久。

但在很长一段时间里，顶着“农业大市”的美誉，白城城市建设步履格外沉重，近30万人口“蜗居”老城……有人说，白城“一条腿”在改革发展的高速路上飞奔，“另一条腿”却陷入了城市建设滞后的泥沼中。

得天时，把握机遇，成就梦想。得地利，发挥优势，励志图强。得人和，上下齐心，凝心聚力。发展大势汹涌如潮，如何加快城市建设，营造一方宜居宜商宜业的乐土？白城市委、市政府在机遇与挑战面前，果断抉择：立足城市建设和农村发展实际，探索推进农民就近就地城镇化，力争将白城建设成为国内一流水平的新型城镇化先行示范区。

一个区域的命运，关键处往往只有几步。建设新型城镇化示范区这一重大城市发展战略抉择，对鹤乡210万人民来说无疑是极其关键的一步。

规划，城市建设的“龙头”。

白城市不惜重金聘请专业的城市规划设计研究机构对城市进行了总体规划，确定了“一核、双心、两轴、两片区”的空间布局，形成商业、商务、文化、行政等综合功能核心片区；建成综合商业、行政、教育、医疗多功能的南部综合中心；以原老镇区为依

托，围绕三农、服务三农、解决三农问题的农业核心区；沿新洮白公路——东海路形成区域空间发展轴线、沿老洮白公路——龙湾社区形成区域产业发展轴线；规划北部城市职能区、南部生态农业产业区。

白城市生态新区于2013年8月被列为吉林省22个城镇化示范镇之一，省城镇化办确定示范镇名称为林海镇（生态新区）。规划区位于白城市中心城区南部，规划面积160平方公里，其中生态新区25平方公里。示范区是白城市南拓、洮南北进，形成洮白经济带及全域城镇化发展主轴的重要区间，是实现白城市坐实区域中心城市现实路径；是助力白城市实现产业转型升级的重要抓手；是以城带镇、联动城乡，平抑了城与镇的政策落差、发展落差，全方位解决林海镇农业转移人口的市民化问题，进一步带动其他城镇，最终实现白城全域的城镇化破题。

为了加快城市职能区（生态新区）建设，专门编制了该区控制性详细规划和修建性详细规划，并于2012年底先期启动建设了8平方公里的核心区。白城经开区10平方公里，工业园区6平方公里，林海镇119平方公里……一座崭新的城市悄然崛起。她成为了白城市城乡融合发展和全方位解决农业转移人口市民化的先导地区，是老城区提质扩容的载体，是实现市域产城融合的重要片区，是智慧城市、生态城市建设的探索地区。

一种模式，撬动“经营城镇”发展杠杆

城镇建设，资金是最大的“瓶颈”。城市建设每年需要几十亿元的投入，仅靠财政显然不现实。建立稳固长期的投融资体系，让白城找到了破题的“金钥匙”。

2014年地方政府债券资金5亿元，相关情况和项目已上报省财政厅和省发改委，可确保地方政府债券资金按时到位；

国开行土地储备贷款8亿元，已经确定项目，上报省财政厅和省发改委，已完成所需资料上报，省开行已上报至国家开行；

通过棚户区改造项目争取政策性资金9亿元；

争取财政厅生态建筑贷款7000万元、争取住建厅绿色生态建筑资金5000万元；

大力引进社会资本推动新区公共设施领域投资、建设和运营，目前燃气、通信特许经营权已经出售，供热项目正在洽谈中……一系列的多元化投融资融资措施和体系的实施、建立，使得目前新区融资规模近30亿元，基本能满足新区核心区的征地费用和工程建设需要。

产业兴则城市旺。

白城全力贯彻产城融合发展理念，实行“产城一体”以产兴城、以城促产、突出特色，推动项目落地，大力推进新型城镇化。总投资225亿元，核心区5151亩土地分四期进行综合开发，建设高档住宅小区、星级酒店、风情商业街、风电观光塔、学校、邻里社区等项目碧桂园项目；占地面积40万平方米，总投资20

市五届人大常委会十七次主任会议召开

本报讯（见习记者张丹）10月20日，市五届人大常委会第十七次主任会议召开。

市人大常委会主任刘继武主持会议。市人大常委会副主任隋喜、王鄂、常时光、许广山、

叶静波，市人大常委会秘书长孙秀国出席会议。

会议决定于10月27日召开市五届人大常委会第十六次会议。建议会议议程为：听取和审议市人大常委会关于全市

务教育均衡发展情况的调研报告（草案）》，审议通过了市政协五届八次常委会议日程（草案）、《关于全市小学义

务教育均衡发展情况的调研报告（草案）》，审议通过了市政协五届八次常委会议日程（草案）、《关于全市小学义

市政协五届委员会十二次主席会议召开

会议听取审议了《关于全市草原生态建设情况调研报告（草案）》、《关于全市小学义

务教育均衡发展情况的调研报告（草案）》，审议通过了市政协五届八次常委会议日程（草案）、《关于全市小学义

亿元，包括城市广场、五金家居建材城、高档住宅的中绿项目；占地面积2万平方米，总投资1.6亿元，集购物、休闲、娱乐于一体的深国投项目……这些城市综合体项目的纷纷入驻，使新区迅速上规模、出形象，迅速凝聚起商气和人气。

白城是全国农副产品大市，也是许多特色农产品的集散地。白城市委、市政府围绕产业兴市场，通过市场扩城市，引进客商。目前，规划占地面积23万平米，总投资10亿元的红星美凯龙家居卖场项目已经通过红星集团总部评审，项目有望年内启动建设；占地面积60万平方米，预计总投资20亿元，年交易总额30亿元的中绿集团粗杂粮交易中心项目已签订协议，正在规划方案。同时，白城市农副产品交易中心项目正在全国供销总社积极对接洽谈，争取促成合作。市场成“大磁场”，吸引着全国各地的客商云集白城。

文化是城市的灵魂。为了彰显城市特色，打造城市“名片”，白城市按照“生态型、园林式、现代化”的目标，计划集中建设一批体现白城特色和城市品位的文化休闲产业——预计建设投资20亿元，包括“三馆、两区、一楼、一园”，通过常规武器装备的展示，集中体现我军各类常规武器的发展史、装备史、作战史、英雄史的国防军事文化产业园项目；预计完成古城墙5700米，古建筑30余座，包括面积1000余平的行宫一座，预计投资2亿元的辽金文化主题商业街项目；集现代与生态农业示范、农业科学研究、科普教育和观光休闲于一体的农业观光园项目；占地3.44万平方米，建筑面积4万平方米，总投资3.2亿元的威尼斯水上乐园项目；投资1.13亿元打造1平方公里集群众休闲、健身、娱乐为一体的鹤鸣湖及广场项目……

中心区的建设，成为小城镇发展的“风向标”。

洮南市万宝镇是洮南市实施小城镇建设的试点乡镇，走进万宝镇，顾盼四周，那映入眼帘鳞次栉比的楼房、四通八达宽敞的道路、美观实用又节能的太阳能路灯……第一眼就让人感受到这里日新月异的变化，向人们展现了一幅现代小城镇的美丽画面。如今，万宝镇通过小城镇优美的环境留住了居民，靠产业发展富裕了群众，居民的幸福感不断增强。

从2009年，林海镇被列为白城市9个市级小城镇建设试点镇以来，为了林海小城镇建设能够达到科学、合理、可持续发展目标，为了打造白城生态精品卫星城，他们探索着运用城市经营理念，开展小城镇建设，通过高起点规划、高标准施工，完善城市设施条件和环境面貌，实现绿化、美化、净化、亮化的目标，打造生态精品卫星城的环境特色，投资3080万元完成学校新建、公路改造、老镇区改造、信用社新建、饮水安全、厕所改造、市政及环卫设施建设等工程，为小城镇建设树立了标杆……

一次尝试，打通“生态之城”宜居脉络

新型城镇化的核心是人的城镇化，“望得见山、看得见水、记

得住乡愁”，2013年岁末，中央城镇化工作会议确定了城镇化的基调。

城镇化不是一个迁徙过程，也不仅仅是“人到哪里去”的问题，而且是一个“安巢筑窝”的过程，也就是让进入城市的人留得下来，生活得下去，这才是当前城镇化的真正含义，“人的城市化”就是让这些新移民变成真正的城市人。因此，城镇化的第一步首先解决农村人口安置问题。为了让农民过上和城里人一样的生活，能住上楼，实现安家的美丽梦想，白城市于2013年5月开工建设的生态新区棚户区改造集中回迁工程，规划建设52栋回迁楼，总建筑面积40万平方米，计划总投资7.26亿元，计划今年年底全面竣工。同时今年还将开工建设260万平方米棚户区改造回迁工程，对全市范围内的农业转移人口市民化和棚户区居民改善性需求提供了支撑，可实现转移和安置人口10万人，增强新区集聚力。目前，新区核心区已拆迁的顺达和草原社区部分，涉及农业人口1.5万人，均可在今年年底实现回迁安置。

让农民就近城镇化，那么平抑城与镇的政策落差、发展落差，全方位解决农业转移人口的市民化，是实现白城全域城镇化的必由之路。作为全省唯一一个城市新区与城关镇绑定发展的示范镇，白城工业园区和经济开发区两个省级开发园区及一个城市新区（同样内置产业）三区带动一镇发展，这一城镇一体“合集发展模式”，堪称全国新型城镇化的亮点。同时，为解决农民就业问题白城市把产业发展建设作为支撑和拉动农民进城的主渠道、主平台，预计至2017年，新区可提供新增就业岗位1万个，工业园区、经开区提供新增就业岗位1万个。目前正在与北京泛华城市建设集团合作，规划农民技能培训基地，为农民提供免费职业指导、职业技能培训和职业介绍服务，提高农民从业技能。在此基础上，白城市还鼓励扶持有条件的农民创业，让更多的民营企业发展起来，促进农民离土不离乡、就地就近就业。林海镇根据企业用工要求，对621名农民进行了免费职业技术培训。以政策鼓励生态新区、工业园区、经济开发区的企业优先招录1106名失地农民就业，林海镇还规划建设棚膜蔬菜基地，引导农民建设温室和日光大棚，给予每栋相应的资金补贴，生态新区成立市政公司，创造公益性岗位，优先招录失地农民就业，就地地为新区服务。

新城在崛起、老城在变迁、环境在美化、城市功能在完善……城市让人民生活更美好，城乡统筹让城乡发展同步。随着城市的扩容提质，我市城市品位得到提升，城市功能更加丰富，城市的对外形象持续向好，一座现代化的幸福新城正在悄然崛起。站在新的起点上，鹤乡——白城迎来了新一轮城市大发展、大建设、大开放的历史性时刻，今日之鹤乡正掀起新型城镇化示范区建设扬帆启航的巨浪，吹响了一座城市的命运实现重大转折的号角，在科学发展的时代强音中，一个生态示范新城正呼之欲出，新希望、新崛起，正从这强音中……

城乡双翼飞 幸福阔步来

●贾涤非

确定“一核、双心、两轴、两片区”的空间布局，形成商业、商务、文化、行政等综合功能核心片区；建成综合商业、行政、教育、医疗多功能的南部综合中心；以原老镇区为依托，围绕三农、服务三农、解决三农问题的农业核心区；沿新洮白公路——东海路形成区域空间发展轴线；规划北部城市职能区、南部生态农业产业区。一部总体规划清晰勾勒出白城未来新型城镇化发展的宏伟蓝图，更显示了市委、市政府依托老镇区、拓展新区，突出中心城市功能，引领周边城镇，形成城乡经济发展融合的宏韬伟略。

城镇化不仅仅是“人到哪里去”的问题，更是一个“安巢筑窝”的过程，如何能让涌入城市的农民群

众诗意的栖居？

各地城镇化经验表明，城镇化与企业发展是紧密联系的，而且城镇化是一个非常复杂的社会经济现象，需要政府在城镇化进程中发挥重要作用。我们必须以规划引领为前提条件，以经济发展为主要支柱，以招大引强为强劲动力，以制度创新为必要保障，以基础设施为必要载体，把可持续发展的理念落实到城镇化的全过程。节约利用资源，保持生态平衡，协调好人口、资源、环境、经济社会之间的关系，稳妥推进农民市民化。

让广大城乡居民在不知不觉中提升生活品质，增加收入，让他们笑意写在脸上，幸福发自内心的！这样的目标，我们一定会实现。

市人大视察全市大气污染防治行动计划启动实施情况

本报讯（记者姜宁 实习生蒲小兰）10月16日，市人大常委会副主任叶静波带领视察组，就全市大气污染防治行动计划启动实施情况进行了视察。市委常委、副市长柴高峰参加视察活动。

视察组先后查看了吉电股份白城发电公司脱硝除尘改造工程、白城市吉顺达机动车环保检测线、霞丰浴池和铁路浴池的锅炉治理、国电龙华公司白城热电厂污染治理工程、白城市中兴热力公司管网改造工

程等，并详细询问了工程实施中存在的问题和困难等。

在随后召开的座谈会上，视察组对我市大气污染防治行动取得的成效十分满意。视察组表示，市政府对大气污染防治行动高度重视，采取措施非常得当，同时抓住了重点，切实解决了当前迫切需要解决的问题。视察组希望我市要加大宣传力度，要让每个人都参与到防治大气污染行动中来，并整合资源，加强监管。

社会主义道路进行的积极探索取得初步成果。大会正确分析了国内形势和主要矛盾的变化，提出党在今后的根本任务是集中力量发展社会生产力，满足人民对于经济文化迅速发展的需要，把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国；大会坚持既反保守又反冒进即在综合平衡中稳步前进的经济建设方针；着重提出了在全国执政的条件下加强党的建设问题。党的八大制定的路线是正确的，提出的许多新方针和设想是富于创造精神的。这次大会确定的以经济建设为中心的政治路线，对于社会主义事业的发展和党的建设具有长远的重要意义。

新中国成就档案

从乍暖还寒的早春时节到果实累累的金秋十月，大安市4个市级领导班子、99个单位和1.7万名党员干部，踊跃投身党的群众路线教育实践活动，开始了一场“植根群众、永葆本色”的精神洗礼，党员干部作风明显改进，带动政风民风持续好转，一大批群众反映强烈的突出问题得到解决，一系列为民务实清廉的长效机制得以确立，教育实践活动取得的新成效正汇聚起巨大的正能量。

以上率下 动真碰硬

大安市委高度重视，把开展教育实践活动作为全市政治生活中的一件大事，作为推动大安全面振兴发展的强大动力，迅速贯彻中央、省委和白城市委的决策部署。市委常委班子投入很大精力，在每一个关键节点上都带头引领示范，每名常委以身作则，形成了以上带下、上下联动的好局面。

市委常委班子带头先学一步、学深一层，集中学习13次、市委理论中心组学习6次。围绕学习弘扬焦裕禄精神和“三严三实”要求，市委书记为全体市

根植群众 永葆本色

——大安市开展党的群众路线教育实践活动纪实

●匡利民 姜伟明

级领导、副乡（局）级以上领导干部、村党组织书记和社区书记作专题党课报告。市长在市政府党组集中学习会上作辅导讲话。市人大、市政协主要领导在专题学习会上带头发言谈体会、作辅导。

市委硬性规定9项必学、42项选学和8项重点学习内容清单，层层制定学习计划，建立学习制度。编写《学习资料》《应知应会百题问答》手册，成为各级党员干部学习的“口袋书”。

为把学习进一步引向深入，市委抓住重点学习内容，在活动的不同环节，接连开展系列教育活动

——学习焦裕禄精神和“三严三实”要求，“八个一”活动同频共振；400多名乡（局）级领导干部分两期走进党校集中轮训；“长白山讲坛”、“文明大讲堂”传播正能量；“重温入党誓词”激励党员干事创业……

一位农村干部表示，“通过学习， （下转四版）

整改进行时

深入开展党的群众路线教育实践活动

今天白天到夜间晴间多云，西北风3-4级。最高气温7℃，最低气温零下5℃。明天白天晴间多云。火险2级。要想天气早知道，请拨打电话12121。

本版主编 贾涤非 编辑 李洪岩 宫志强