

标本兼治 惩防并举

洮南市国土局“五个强化”扎实推进党风廉政建设

本报讯（李群）今年，洮南市国土资源局认真贯彻落实中央、省、市关于推进党风廉政建设的系列部署要求，结合党的群众路线教育实践活动，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，联系实际，突出重点，强化措施，狠抓落实，做了大量卓有成效的工作，党风廉政建设取得了长足发展。

强化责任机制。按照“谁主管、谁负责”的原则，该局将党风廉政建设工作目标分解细化，做到责任明确、落实到位，确保事事有安排，件件有人抓。重视组织架构，完善工作机制。该局成立了由局长任组长，党组成员、副局长、纪检组长为副组长，各科室负责人为成员的工作领导小组，实现“一把手”负总责，分管领导具体抓、科室各负其责的工作格局。同时，履行“一岗双责”，确保党风廉政建设工作与业务工作同部署、同检查、同考核、同总结。明确工作思路，部署及时到位。年初，该局紧密结合实际，制定下发了《洮南市国土资源局年度党风廉政建设和反腐败工作方案》、《洮南市国土资源局年度党风廉政建设责任考核办法》，真正做到了思路清晰、目标明确、措施得力、任务到位。逐级分解任务，强化责任落实。年初，局长代表党组分别与各分管领导及局属各科室、负责人签订了责任书，把党风廉政建设任务及时分解到每位班子成员和各个科室，真正形成了一级抓一级、一级对一级负责的党风廉政建设责任制工作网络。

强化廉政教育工作。该局通过健全教育机制、丰富教学内容、完善教育形式等手段，增强了干部职工的廉洁意识，营造了“崇廉敬廉、风清气正”的浓厚

氛围。建立科学有效的教育机制。该局将党风廉政建设内容作为重点纳入全局干部职工教育培训计划和党组中心组学习计划，明确规定了学习时间和内容和形式，同时，抓住“三会一课”、宣传活动和主题日等机会，将廉政教育贯穿其中，做到了全局和局部相结合、长期计划和短期安排相结合、自学与集中学相结合，把“我要学”的自觉性和“要我学”的制度有机统一起来，增强了学习的“内动力”，保证了学习效果。丰富学习内容，完善教育形式。通过组织撰写心得体会、进行廉政承诺、开展知识问答等方式，激发了干部职工的学习热情，检验了学习成果。同时，采取外请专家讲、内部领导讲、定期走出去等形式，让广大干部职工不断拓展视野、增长见识、形成共识，切实提高了学习效果。

强化廉政制度建设。该局从管人、管物、管事等方面加强制度建设，全方位、多角度完善了制度体系，实现了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。建立健全各项规章制度。结合系统工作实际，该局进一步修订和完善了《改进公务接待活动制度》、《差旅费报销制度》、《局机关日常办公用品费支出管理制度》等制度，使党风廉政建设和各项工作步入制度化、规范化轨道，力求做到每项工作有章可循，有规可依。该局通过局长、副局长和各科室负责人分级进行汇报的方式，落实党风廉政建设报告制度；通过召开民主生活会、诫勉谈话、述职述廉等方式落实廉政谈话制度；通过采取发问卷调查表、召开各类座谈会、民主测评等方式落实党员评议制度；通过党风廉政建设领导小组深入科室、单位检查的方式落实

党风廉政建设责任考核制度，对违反党风廉政建设责任制的按照责任追究规定给予相应处分落实责任追究制度。

强化作风转变。该局注重实效，突出重点，狠抓整改，不断提升干部职工责任意识、为民意识和廉洁意识。落实便民制度，提升服务水平。该局严格执行首问负责制、限时办结制和责任追究制、“窗口”办公、“一站式”服务、“一次性”办结等制度，简化办事程序，提高服务效能。工作人员始终坚持“五个一”，即一张笑脸相迎，一句亲切问候，一把椅子请坐，一杯热茶奉上，一个满意答复。做到“五不让”，不让办事群众在这里受到冷落，不让办事差错在这里发生，不让群众事情在这里难办，不让群众利益在这里受到损害，不让政府形象在这里受到影响。让办事群众始终处于文明健康和严格规范的氛围之中，让群众在办事的同时感受到一份公正，受到一次尊重，得到优质服务。坚决纠正“四风”，切实转变作风。该局针对梳理出的班子子问题，制定切实可行的措施，大力进行整改，使班子形象进一步提升。

强化监督制约。多种监督形式的结合，使监督力度进一步加大，提高了领导干部廉洁自律意识，营造廉洁高效服务环境，极大地推动了国土系统各项工作的开展。加强对干部的监督管理。完善和落实了干部廉政承诺、述职述廉、廉政诫勉谈话、任前廉政谈话、重大事项集体决策等制度；建立全局副职以上干部廉政档案，更好的跟踪督察，管好干部，爱护干部；局重大问题都召开会议，集体讨论决定，并及时通报，保证了决策的科学民主。



洮南市国土局监察大队严格按照省政府清查整治违法违规用地专项行动要求，认真组织实施，全面开展工作，进一步规范土地利用秩序，严肃清查2013年以来发生的各类违法用地行为。截至目前，共清查出土地违法违规案件27件，总面积共62.71公顷，其中耕地31.71公顷，移送法院13件，移送公安机关调查处理10件。

吴恒摄

洮南市国土局加强土地市场规范化管理

的思想观念、工作思路、工作方法。改变了以往只注重经济指标的完成情况，忽略了管理职能。一改过去的已征收为主管理为辅，向以征收为辅管理为主的方向转变，逐步提高管理地位；三是建立健全微机台账。为了更好的进行管理，避免土地年租金和出

让金流失，将城区内应缴年租金的单位和个人以及到期未续期的单宗用地，逐户核实调查，将每宗地的缴费拖欠和办理情况，逐户录入微机，建立系统的、完整的微机台账。既方便管理，又方便用户前来查询缴费情况。

洮南市黑水镇国土所全力打造对外良好形象

地户学会用法律保护自己的权益。

该所提供优质服务，促进地方经济发展的理念，努力把国土所建设成为高效、务实、清廉的战斗集体。在工作中加强队伍建设，提高国土所人员综合素质，狠抓机关作风整顿，狠

抓文明创建，实现了国土工作从常态服务到优质服务转变，从严格执法到文明执法转变，形成了对社会负责，对政府负责，对人民群众负责的行业新风，使国土所的良好形象在社会上进一步树立。

洮南市国土局扎实开展廉政风险防控机制建设

本报讯（佟向东 王胜华）洮南市国土资源局在廉政风险防控机制建设工作中，加大组织力度，以地矿各项权力为点，以具体业务为线，以制度建设为面，坚持把廉政风险防控建设与国土资源各项具体业务工作相结合，使系统干部职工廉政意识明显增强，执行为更加规范，权力运行更加透明，行政效能显著提高。

该局党组高度重视，将此项工作摆上重要议事日程。成立了领导小组，“一把手”亲自挂帅，制定了工作方案，层层动员，逐级分解。定期召开会议，及时总结通报情况，研究解决重要问题，使廉政风险防控工作得到了很好落实。

抓住重要环节，开展廉政风险点排查。针对土地管理的重点，权力运行的节点，问题易发生的险点，以“找全、找准”为出发点，采取自己查、相互评、科室审、班子统的方式，从权力风险、外部环境风险、管理风险、政策风险、技术风险等方面入手，排查梳理发现廉政风险点，经过自查自纠，全局共排查出298个风险点，并按易发和危害程度分别确定了A级、B级、C级。

健全完善制度，保证风险防控措施有效落实。面对风险点，该局紧紧抓住对权力进行有效监督和制约这个核心，对执行为和业务工作流程进行认真梳理，进一步规范内部工作程序，界定岗位职责，细化修订完善了工作流程，健全规章制度，修订完善了《国土资源局会审制度》等18项规章制度，逐步形成了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。

本报讯（郑春娟）洮南市国土局城区分局在开展党的群众路线教育实践活动中，结合实际，为进一步加强市区内租赁和出让国有土地使用权管理，促进土地资源优化配置和合理利用，防止国有土地资产流失，使国有土地使用权租赁制和出让制管理能够沿着法制化、规范化方向发展。紧紧围绕“为民、务实、清廉”扎实开展

工作，转变工作方式方法，建立健全微机台账。一是转变原有的管理模式，重新制定工作流程；二是转变了工作人员

本报讯 近年来，洮南市黑水镇国土资源局，求真务实，埋头苦干，全面完成和超额完成各项目标任务。

该所把行风建设摆上重要位置，加强领导，提高认识,做好送法上门服务,凡是新的法规、新的政策文件出台,或是上级重要会议精神,该所都主动向市局、镇政府主要领导和分管领导汇报,为其决策提供依据.在具体的案件查处和纠纷调处过程中,针对行政相对人对土地法规知识的盲点,耐心地解释依法用地的具体要求,让用

几年来，洮南市国土资源局以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十七大、十八大精神，全面落实科学发展观，紧紧围绕地方经济建设和发展，加强思想道德和科学文化建设，深入开展精神文明创建活动，广泛宣传精神文明建设典型，全面提升了全局职工的文明素质，塑造了“团结、务实、廉洁、高效”的公仆形象。2002年以来，连续被评为洮南市精神文明先进单位。2008年被评为白城市精神文明先进单位。2010年度被洮南市委、市政府授予“十佳党总支”、“党风廉政建设先进党总支”。白城市国土资源局系统目标管理优胜单位。2011年在表彰2009—2011年度精神文明建设工作先进单位活动中被评为白城市级精神文明建设先进单位。

健全组织明责任

在精神文明建设工作中，该局落实领导责任制，做到了组织到位。成立了以局党组书记、局长为组长，副书记、副局长为副组长，相关科室负责人为成员的精神文明建设工作领导小组。局长亲自抓，负总责，是精神文明建设的“第一责任人”，每年班子都定期召开专题会议，研究制定切实可行的精神文明建设长远规划、年度计划及具体实施办法。实行“一岗双责”，切实做到管理到位。班子成员分管科(室)的精神文明建设工作。坚持



洮南国土局局党组书记按照群众路线教育实践活动要求召开民主生活会，局班子及成员敢于揭短亮丑，深刻自查自纠，相互批评、一针见血、不留情面，确实开好了一次辣味十足的民主生活会。

吴恒摄

洮南市国土局构建惩防体系打造廉洁国土

本报讯（毕艳春）近年来，洮南市国土资源局高度重视惩治和预防腐败体系建设，以打造廉洁国土为目标，突出重点，整体推进，全面贯彻落实惩防体系建设各项工作。

制定出台国土局《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》和实施办法。以学习教育为切入点，把《廉政准则》、理想信念、革命宗旨、职业道德、优质服务和国土资源管理理念主题教育作为每个干部职工的必修课，采取电教化、聘请党校老师讲课、演讲和座谈会等形式深入学习，坚持用先进思想和科学理

论教育干部职工，切实提高干部职工素质。健全完善制度。为扎实构建惩防体系建设，该局把制度建设放在重要位置，结合党的群众路线教育实践活动，“制度创新”活动，认真梳理完善权力行使，业务处置，行政审批等相关制度，强化源头治理，建立长效机制，使惩防体系建设真正落实到实处。与此同时，该局还不断加强监察惩处力度，设立举报电话，拓宽信访渠道，主要领导亲自接访和安排部署查办违纪案件，对一经查实的违纪案件坚决处理，绝不姑息。

洮南市国土局把改革创新贯穿国土资源管理工作始终

本报讯 为贯彻落实全国国土资源工作会议精神，结合洮南市教育实践活动，一直以来，洮南市国土资源局始终坚持以改革为统领，以节约集约为主线，坚守土地资源，严格依法依规办事，切实维护群众利益，全面促进了该市国土资源管理各项工作。

坚持以改革为统领，就是要把改革创新贯穿于国土资源管理工作始终，要稳妥推进改革，锐意创新，以群众是否满意、基层是否欢迎、群众权益是否得到维护为评价，注重总结提升。

以节约集约为主线，即把资源节约集约利用放在更加突出的位置。该市严格按照国家规定，把节约集约作为保障发展的

主线，坚决抑制和纠正粗放式的盲目发展，以资源利用方式转变促进经济发展方式转变。

坚守土地资源，即坚守耕地红线，确保基本农田和耕地面积不减少、用途不改变、质量有提高；坚守生态红线，促进土地矿产资源开发利用与生态环境维护相协调，保护好青山绿水。

严格依法依规办事。该局始终奉行“为民谋事、依法干事、干净做事”的原则，始终坚持把维护权益、改善民生作为工作的出发点和落脚点，保障农民群众合法权益。始终坚持依法行政，守住法治底线，依法依规管地用地、管矿用矿，切实维护了该市国土资源管理的良好秩序。



洮南市国土局始终把基础业务当成重要任务来抓，在第二次土地调查工作中，局领导亲临一线、严格把关，确保了调查结果的准确性，得到了国土资源部和省厅的肯定和表彰。

地籍摄

构筑精神高地——洮南市国土局精神文明建设纪实

●毕艳春

同业务工作一起抓，实现了同时部署、同时检查、同时考核。形成一级抓一级，人人有责任的工作机制。

强文化凝聚精神

该局在大力营造文化氛围的同时，结合市级文明单位创建活动，不断丰富载体。广泛深入地开展了“创建文明窗口”，“诚信单位”，争当“岗位明星”、“文明职工”活动，以爱国家、爱家乡、爱岗位为主旋律，以重要节日和纪念日为契机，组织干部职工开展丰富多彩的政治活动。广泛开展演讲会、座谈会、知识竞赛、职工乒乓球比赛等活动。积极开展文明村帮扶及“送温暖、献爱心”活动，在“送温暖、献爱心”捐助活动中，该局干部职工救助弱势群体，同时，大力开展了“弘扬雷锋精神，深化志愿服务”活动。激发广大职工爱岗敬业奉献社会的激情，努力在传播文明、引导风尚中起示范带头作用。他们以开展文明科室、文明职工评

选活动为契机，教育全体职工修身律己，做文明人，要求讲文明话、办文明事，从我做起，从点滴做起，把精神文明建设贯穿始终。在社会公益事业上，该局积极响应市委、市政府号召，竭尽所能，完成了上级交办的实事，先后完成了该市棚户区改造、扶贫包保、社会捐赠等工作，得到了社会各界的高度评价。树立了良好的土地资源管理部门的良好形象。近年来行政风测评，该局均排在全市前列。

提素质树立形象

近年来，该局以加强队伍建设为重点，坚持教育与管理并重原则，着力造就一支具有坚定理想信念、良好道德风尚、高效服务能力的职工队伍。他们加强思想教育，狠抓职工道德素质提升，教育引导职工树立正确的世界观、人生观、价值观，坚定社会主义理想信念；认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，在提高政治素质方面，把《公民

道德建设实施纲要》，《洮南市民守则》，《洮南市民日常行为规范》，系统内党风、行风，优质服务，国土资源理念主题教育作为每个干部职工的必修课。同时利用年初年末和学习日深入学习贯彻党的十八大精神，坚持用先进思想和科学理论教育干部职工。采取电教化、聘请党校老师讲课、演讲和座谈会等形式，加强理想信念和革命宗旨教育，切实提高了文明素质。在提高干部业务素质方面，每年都要严格实施业务培训。通过采取以上措施，使全局干部职工队伍的业务水平和工作能力不断提高。深入推进了社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，进一步提高了职工的文明素质、道德水平、业务本领和工作能力。

创一流强化服务

为了进一步提高服务质量，该局在建立健全和不断完善各项制度的同时，不断深化制度改革，改革审批制度，简

化审批手续、核减审批项目，规范审批行为。一是实行政务公开制，增加行政透明度。解决疑点问题。在公开内容上力求全面，公开了土地管理行政审批项目，政策依据，收费标准，执行科室；公开各科室、单位工作职责、工作范围、工作标准；公开了执法管理人员姓名、身份、职务、责任；公开了举报电话、监督电话等。从源头上遏制了批人情地、发人情证、收人情费、办人情案及“吃、拿、卡、要、报”等不良现象的发生。二是实行“窗口”办公，“一站式”服务制度，把麻烦留给自己，把方便让给群众。为用地户节省宝贵时间，该局把城区分局，用地科、地籍估价科、监察科等主要科室集中安排在一、二楼办公，每个窗口都将服务项目、办事程序、收费标准、文件依据等内容公开上墙，并设有专人领办。既节省了用户时间，又让他们心里清楚明白。三是实行服务承诺制。想用户之所想，急用户之所急。为了高效优质的为用地户服务，该局采取发文件、出专板、答记者问的形式，向社会各界进行服务承诺，并规定了用地项目的选址、供地、发证等服务内容；规定了各项服务单位；规定了服务时限；规定了服务文明用语；规定了制约措施和违诺处罚；公开了承诺联系电话和监督电话。几年来，未出现任何违诺问题，用实际行动践行了服务承诺，受到了广大用户广泛赞誉。