

# 涌动真情 生动实践

## ——镇赉县党的群众路线教育实践活动综述

●田宏广 忠

行进的号角，在早春二月吹响；收获的凯歌，在金秋十月唱响。镇赉县广大党员领导干部接地气、连民心、办实事、创佳绩，永葆本色、阔步行进在教育实践活动的大路上。4个县级领导班子、89个单位、675个基层党组织和12554名党员干部，激情满怀投身教育实践活动，在了一场补精神之“钙”、筑思想之魂的生动实践中，精神深度洗礼，作风深刻改进，在政风行风的悄然转变中，一项惠民政策得以出台，一件件民生工程得以实施，一条条整改措施得以落实，一件件百姓难事得以化解。教育实践活动的新成效、新成果，激励着每一位党员领导干部步伐更加豪迈、行动更加深情，彰显党员本色，真情服务群众，汇聚正能量，温暖群众心。

### 收官之际看成效——催人奋进

年初以来，镇赉县委始终贯彻中央和省、市委决策部署，坚持抬高标尺、坚持领导带头、坚持开门纳谏、坚持从严要求，扎实抓好教育实践活动各个环节、各项重点工作，以作风建设的新成效，凝聚了推动镇赉改革发展的正能量，得到了全县广大党员干部的一致共识，受到全县城乡群众的普遍赞誉。

——用经济社会发展成果检验教育实践活动成效。教育实践活动开展以来，镇赉县坚持系统思维、辩证思维，突出重点搞好统筹，把开展教育实践活动同做好当前改革发展稳定各项工作结合起来，使活动的每个环节、每项措施都为中心工作服务，真正做到两手抓、两不误、两促进。截止到9月末，GDP可实现88.3亿元，同比增长8.2%，增速同比下降了3.6个百分点；固定资产投资完成100亿元，同比增长20%，增速同比下降了1.6个百分点；规模以上工业增加值实现25.4亿元，同比增长9.7%，增速同比下降了6.2个百分点；全口径财政收入完成5.4亿元；地方级财政收入完成4.2亿元。

——用点滴惠民事汇聚成教育实践活动的甘霖滋润百姓心田。镇赉镇党员马凤伟通过此项基金把经营了多年的小水泥制品厂不断做大，一项惠民政策更坚定了他创业的信心；满汉村屯屯通修上了、抗旱井打上了、活动室建上了，困扰百姓多年的土路影响农作物销售、干旱影响收成、没有文体场所这些难题都得以及时解决；住在城区居民多年的旧房，在今夏的大暴雨中面临危险，住建局、民政局、水利局等多个部门的党员干部连夜帮助搬家、安置住所；针对雨污水排灌站建在城区，没有配套的排灌体系，夏季遇有大雨，雨污水排灌困难、异味大这一问题，在居民区外新建一处雨污水排灌站，预计总投资6200万元，设计排水流量15立方米/秒，实行雨污水分流排放，住在庆生社区的王成军和邻居们再也不用担心雨季排水的困扰；农村金融服务网点少，农民平时存款、贷款要到县城和乡镇往返几十公里，同时金融服务不到位，坐等上门，贷款手续繁杂，条条框框多，农民贷款非常困难。为解决这一问题，他们制定了《关于金融服务不到位、农民贷款难问题专项整治方案》、《全县金融机构开展“六权”抵押贷款业务的实施意见》，同时，组织召开了“六权”抵押贷款推进会，累计发放“六权”抵押贷款2.8亿元，农户贷款余额达到13.8亿元；各金融机构助农取款点由原来不足200家提高到265家，增长32.5%，建平乡的姜俊生今年贷款比往年更快、更便捷，顺利扩大了养殖场的规模。广大党员领导干部在活动中动真情、办真事、得民心，群众真受益得实惠，在心里对党员领导干部称道叫好。

### 实践之中受洗礼——实干有为

——常委班子带头先学一步、学深一层。活动中，县委常委班子先后组织开展集中学习20次，其中举办4次500人以上参加的县委理论中心组扩大学习会议，邀请延安大学学院教授赵耀宏、省委党校教育处长宋文新、海南省预防犯罪研究会会长张发作专题讲座。对全体乡局级领导干部进行为期3天的十八大精神和教育实践活动轮训，对141名村党组织书记进行为期2天的集中培训，县委领导作专题辅导。观看了电影《焦裕禄》、《杨善洲》等先进典型，使领导干部进一步明确了向先进典型学什么、今后应该怎么学。村、社区等基层党组织重点抓好班子成员集中学习，采取干部领学、帮学、送学等方式，组织普通党员抓好学习，确保学习参与面。同时，县委常委带头深入活动联系点讲党课12次，有效深化了学习效果。活动期间，各单位共组织集中学习1235场次，领导干部带头讲党课886次，县委常委班子重点围绕践行“三严三实”要求、学习弘扬焦裕禄精神等主题，开展6次专题研讨；各单位按照县里要求，结合实际确定专题，召开各类座谈会、研讨会363场次。

——广泛征求意见，找准查突出问题。活动中，他们坚持开门纳谏，广泛深入征求意见，重点在找准查实突出问题上下功夫，防止“走神”、“散光”。县委坚持以开阔的胸襟，广开渠道、畅通言路、广泛纳谏，在活动开展前征求意见的基础上，又采取个别约谈、民情恳谈、发放征求意见表等九种方式，深入开展新一轮征求意见活动，多渠道、深层次、全方位听取和征求各方面意见建议3735条，其中县委常委班子和领导干部征求意见建议428条。期间，县委常委还通过开展群众路线教育实践活动“211”活动，深入征求意见建议；基层单位领导干部采取自己查、自己找、自己列的方式，主动列出10个以上问题清单，形成《聚焦问题征求意见表》，让基层群众自主选择，将群众意见集中的问题列入整改清单或专项整治内容；对征求的意见进行了认真分析，共梳理出意见建议970条。并紧紧围绕“四风”问题、关系群众切身利益问题和联系服务群众“最后一公里”问题，进行了重点分析，每一环节都列出了需要解决的问题清单，确保“帽子”底下有人。教育实践活动三个环节，县委班子共列出问题清单45个，县级其他3个班子共列出问题清单55个，乡局级单位共列出问题清单1292个，县委常委班子3名成员提出相互批评意见187条。为进一步加强乡局级单位专题民主生活会的指导，坚持层层传导压力、层层落实责任，由各级主要领导、督导组、活动办进行严格把关。尤其是县委常委对活动联系点相关工作高度重视、精心指导、严审材料、全员参与，为基层单位打出了样子、作出了表率。县委教育实践活动领导小组办公室成立5个材料审核小组，集中时间和精力，统一标准和要求，对85个乡局级单位领导班子和成员对照检查材料和批评意见进行4轮集中审核，并形成书面修改反馈意见。

——强化问题导向，狠抓整改落实。严格按照省、市统一安排部署，紧密结合镇赉实际，围绕“4+1”整改任务，突出问题导向，狠抓整改落实：坚持即知即改，限时办结问题清单。在活动的每个环节，县委班子都针对群众反映强烈、急需解决的问题，集中研究列出整改问题清单，落实县级领导包保责任，明确牵头部门、责任部门、整改措施和整改时限，实行开门整改和限时办结。县委班子和全县问题清单分别由县委书记、县长调度、督促和推进落实，累计召开调度推进会、现场办公会70余次。活动三个环节，县委班子共列出整改问题清单45个，全部整改完毕；县级其他班子三个环节列出的55个、乡局级单位列出的1292个，总计1347个问题清单已经全部整改完毕；同时，县委常委班子专题民主生活会召开后，立即着手制定常委班子整改方案和建章立制计划，县委常委牵头制定个人整改计划。常委班子整改方案将整改问题分为“五大类”，共计92个问题。建章立制计划从6个方面计划建立完善规章制度53项。常委个人整改计划共列出整改问题219个。对需要常抓不懈、扎实用力的问题，抓好建章立制工作，研究建立长效机制；其他县级班子和乡局级领导班子整改方案列出的2289个整改问题、个人整改计划列出的6224个整改问题已全部解决，计划建立的586个规章制度也已全部制定完毕；深化专项整治，根治“四风”顽症。按照上级要求，结合镇赉实际，先后开展了第三批“四风”专项整治会战，共涉及46项整治内容，每项整治内容都由1—2名县委常委牵头负责，同时明确了牵头部门、责任部门、完成时限和目标要求，做到有方案、有措施、有制度、有总结、有成果、完成一项，验收一项，销号一项。目前，46项专项整治任务已经全部完成，正在不断深化整治成果。专项整治过程中，集中开展正风肃纪活动，党员干部行为得到规范，贯彻群众路线的长效机制和刚性约束初步形成。

——突出主题教育实践活动，提升工作质量。教育实践活动开展以来，在全面落实市委“三联系”、“三走进”活动、“民情百度”机制三个“规范动作”的基础上，结合镇赉实际，设计开展了践行群众路线劳动实践“211”活动和“一包三联四服务”活动两个“自选动作”。制定下发了相关方案和通知，明确了领导干部、选派干部和民情百度的工作任务，通过定期调度、明查暗访、调阅民情日记、组织回访等措施，推动活动和工作深入开展。

在“三走进”活动上，选派160名副局级以上领导干部到村、社区和非公企业担任党组织第一书记，共指导基层教育实践活动737次，帮助解决社会治安、环境

卫生等问题359个，化解矛盾纠纷147个，谋划经济发展项目68个，帮助贫困户解决资金物资98万元，办好事实事298个，整顿转化软弱涣散基层党组织17个，解决企业经营发展问题10件；在“三联系”活动上，24名县级党员领导干部共联系贫困户、信访户和老党员老模范72户，361名乡局级党员领导干部联系913户，提供帮扶物资资金16万元，致富信息1669条，联系致富项目221个，开展技术培训179次，主动接待约访下访1018人次，处置信访问题31件次，息访案件24件次，征求意见建议531条，解决各类问题460余件；在“民情百度”工作上，建立民情百度员动态管理制度和县、乡、村（社区）、村民小组（社区网格）“四位一体”的责任体系，实行统一工作队伍、统一工作台账、统一工作流程、统一处置办法、统一工作步骤“五个统一”工作法。目前，村和社区建立民情百度员队伍618人，共百度问题1306件，已解决1294件，占99%；在“211”活动和“一包三联四服务”活动上，组织县委领导做“两日农民”，县级领导和县直部门一把手做“一天环卫工人”，县直部门全体机关干部参加一次义务植树劳动。同时，每名县委常委牵头包保1—2项重点工作，联系12个村、10个社区和12户重点企业，包保联系贫困党员、贫困群众和困难职工36户。乡局级领导干部包保本单位重点工作360项，联系151个村和社区、63户企业，1100个贫困党员、贫困群众和困难职工。目前，该县乡两级领导干部共为联系单位和群众办好事实事870余件。针对群众创业热情空前高涨的实际情况，建立了200万元的农民党员创业基金，无息发放，专门扶持农民党员创业，目前已有60名农民党员领到创业基金，创办致富项目68个。

——注重抓基层打基础，强化基层保障。县委多次召开常委会议，研究落实抓基层打基础工作，逐一夯实各项工作任务。一是集中整顿软弱涣散基层党组织。通过县级领导包保、县直部门帮扶、乡镇干部驻村等措施，对17个软弱涣散村和社区党组织进行集中整顿。同时，着眼巩固扩大成果和建立长效机制，开展“1+6”帮扶工作，选派17名后备干部到组织力量薄弱的16个村和1个社区担任党组织“第一书记”，驻村和社区开展工作，主要完成六项工作任务，实现六个转变，即抓班子带队伍，基层党组织由“软”变“硬”；定规划谋发展，群众生活由“穷”变“富”；上项目强集体，服务能力由“弱”变“强”；建组织抓党建，各类组织由“少”变“多”；解难题办实事，党心民心由“散”变“聚”；建制度促规范，工作机制由“短”变“长”。整顿工作开展以来，先后召开2次乡镇党委书记会议，帮助基层党组织梳理出需要整改的问题18个，确定整改措施32项，解决问题64个。县领导累计进点工作84次，驻村和社区干部累计到点工作750余次，为群众办好事实事33件。17个软弱涣散基层党组织为群众办好事实事73件。二是建立社区服务群众专项经费和提高社区“两委”成员报酬。今年6月份，该县一次性为社区拨付工作经费和服务经费100万元，每个社区10万元。同时，为10名社区非行政、事业编制“两委”成员提高岗位补贴，补贴标准与上年度该县社会平均工资水平相同，每人每月2117元。三是抓好未达标社区场所建设。该县共有4个社区场所未达标，其中在西道口新建2个社区场所，年底前完成建设搬迁任务；利用就业局腾出的办公楼，再解决2个社区场所，近日即可投入使用。四是提高村级组织运转经费和村干部报酬待遇。五是办好“够格够个”的实事好事。活动中，全县每个村和社区都确定了1—2件要为群众办的好事实事，并建立工作台账，明确解决办法和完成时限。151个村和社区共列出需要办的好事实事186个，目前已全部解决。此外，积极完善民主管理制度，继续实行“四议两公开一监督”；健全服务群众体系，完善县、乡、村（社区）三级服务平台。

### 锤炼之后再起航——争创佳绩

党的群众路线教育实践活动，是对每一位党员领导干部的深度唤醒、热度锤炼。活动中，该县广大党员干部普遍受到一次深刻的思想警醒和精神洗礼，思想认识经历了一个不断反思、不断觉醒、不断升华的过程，逐渐澄清了模糊认识、消除了思想障碍，清除了思想和行为上的“灰尘”和“污垢”，划清了公与私、对与错、荣与辱的界限，切实增强了我行群众路线的政治自觉、思想自觉和行动自觉。公私界限更加明晰，过去一些习以为常的公款宴请、公款送礼、公款旅游、公车私用等现象得到了有效遏制；是非观点更加明确，过去一些司空见惯的吃酒喝点不算啥、收点拿点不为过、超标准配备公车、多占办公用房、借公出游玩玩水等问题得到了集中整治；荣辱观念更加清晰，过去一些不以为然的迎来送往、前呼后拥很风光、老百姓面前指手划脚很神气、坐公车回家过年很荣耀、借手中权势为亲朋办事很体面等思想得到了及时纠正。

——党员干部作风建设的突出问题得到集中解决。活动中，县委始终发扬“挤”和“钻”的精神和劲头，对准作风之弊、行为之垢，出重拳、下猛药，一颗一颗地钉、一锤一锤地敲，普遍进行了一次大排查、大检修、大扫除，解决了一大批突出问题，让群众看到了实实在在的成效。“庸懒散”等机关纪律作风问题得到有效解决。对7名违反工作纪律的公职人员进行严肃处理，给予党纪处分2人，5人全县通报批评，对事涉单位主要负责人进行诫勉谈话，县委县政府下发文件和召开会议分别同比减少16%和52%；行业不正之风得到有效遏制。清理37个行政执法单位行政审批项目，确认该县保留的行政许可项目487项，非行政许可项目67项；查处违规违纪教师14人，责令停止违规行为并退还违规所得4.59万元，相关教师调离原岗位或做出书面检查；公款送礼吃喝、奢侈浪费问题得到有效遏制。对1名违规发放补贴的单位负责人追究纪律责任；对282名党员干部进行廉政谈话，对1名违规操办“升学宴”的党员干部进行严肃处理；今年前9月，全县“三公”经费支出同比下降25%；超标准配备公车、多占办公用房、超编超职数配备人员问题得到全面整改。清理越野车67辆；对2台违规制式车辆，责令相关部门进行制式消除和号牌收回；清理腾退办公用房1.16万平方米；清查13名“吃空饷”人员；对85名“走读”干部重申了纪律要求；违背科学发展和侵害群众利益行为得到有效整治。化解14件疑难信访积案，清出违法违规土地承包合同870份，治理私开滥垦行为13起，处理农村土地纠纷46起，立案查处套取截留粮食直补款、危房改造补贴款案件7人，解决拖欠农民工工资案件1件，挽回经济损失10余万元。全县广大群众一致认为，教育实践活动在改进作风上确实动了真、碰了硬，打出了一系列组合拳，整治了一系列不正之风，形成了优良的党风、政风，带动社会风气明显好转，树立了新的风向标；制度建设的笼子扎得更紧更密。活动中，他们按照抓常、抓细、抓长的要求解决作风问题，以“准、狠、韧”的劲头克服作风顽疾，扎实做好制度规定的废、改、立工作，让“只说不做”没有了借口、“下有对策”没有了空间，解决了制度“缺口”、“不到位”问题，形成了一批务实管用、利于长远的制度成果。活动开展以来，全县各级党组织共建立完善规章制度640个，其中修改249个、建立391个。这些制度的建立完善，既立足当前又着眼长远，既抓大又不放小，把为民务实清廉的要求具体化、规范化、为转变作风划出“红线”、标出“雷区”、架起“高压线”。

取信于民、掷地有声。半年多来，镇赉县广大党员干部风雨兼程在服务群众的路路上，为广大干部群众徐徐展开的是一幅风清气正、实干思成的民生画、发展图：镇赉县委坚持教育与实践并重，一手抓作风转变，一手抓改革发展，把作风建设的成果转变为推动镇赉崛起振兴的强大动力。截至8月末，该县各责任单位引进招商引资开工项目132个，总到位资金97.6亿元，占全年计划的78.7%，同比增长24.3%。其中续建项目60个，到位资金63.3亿元；新建项目72个，到位资金为34.3亿元；亿元以上项目37个，到位资金76.2亿元。谋划实施的总投资28.6亿元天然气开发、总投资50亿元的新能源开发、总投资17.9亿元的河湖连通工程、投资7.04亿元土地整理二期工程、投资28.8亿元嫩丹高速、镇扎线、东大线等道路建设改造工程捷报频传；城市面貌日新月异：投资13亿元的飞翔城市国际广场项目、投资12.7亿元的18个区块棚户区改造项目、投资4.7亿元的城市道路、供水供热供气改造项目、投资7595万元的西道口立交桥项目等，城区环境正在发生着巨大变化，城市建设越来越美；一批民生利民项目正在积极推进。今年他们启动了27项民生项目，镇赉一中改造、中医院改造、养老服务中心建设、农村薄弱校改造等项目，这些民生项目都是老百姓最急需的实事、要事，这些民生项目的建设将为镇赉百姓提供更加便利的生活服务。

群众路线系民心，白鹤之乡涌新潮。全县广大党员干部扎根基层、情牵群众，以崭新的精神风貌，一心一意谋发展，聚精会神抓党建；以更加优良的作风、更加务实的工作、更加豪迈的步伐，为加快推进富强镇赉、开放镇赉、生态镇赉、文明镇赉、和谐镇赉做出新的、更大的贡献。



图为全县党的群众路线教育实践活动总结大会。

田宏撰



图为在开展“211”活动（县委领导做两日农民、做一天环卫工人、参加一天义务植树劳动）中，县委书记张宝才参加义务植树劳动的场景。

田宏撰



图为县长鲍长山在镇赉镇华城社区向社区工作人员征求意见建议。

贾大海摄



镇赉县农业局工作人员在冬春科技服务中，为农民送科技书籍。

潘晟昱摄



镇赉县人社局在党的群众路线教育实践活动中，按照县里“一包三联四服务”的要求，积极为群众办实事。6月13日，该局联系镇赉县博爱医院组成医疗小分队到镇赉县哈吐气蒙古族乡宝山村为村民进行义诊。

潘晟昱摄