

特别关注·四中全会决定

法治中国指南之蓝图篇：树立起民族复兴的法治航标

建设法治中国、为中华民族伟大复兴圆梦奠定法治基石，这是执政的中国共产党提出的奋斗目标，更是每一个中国人心中的美好愿景。

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》不仅是为中国梦的实现树起的法治航标，也是一份有着具体实现路径、具体执行举措的法治中国“施工蓝图”。

诞生于历史节点的宏伟蓝图

党的十八届四中全会上，习近平总书记在就决定作说明时指出，法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

随着我国法治建设不断推进，党的十八大不仅提出两个“一百年”的奋斗目标，也为法治建设明确了具体的“时间表”：到2020年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成。

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心教授徐汉明说，建设富强民主文明和谐的美丽中国是13亿中国人梦寐以求的愿景，而“法治梦”是编织“中国梦”的经纬。担负实现既定目标的历史重任，基于对党和国家事业发展中一系列现实问题、长远谋划、统筹部署的考虑，中共中央政治局在今年1月决定，党的十八届四中全会重点研究全面推进依法治国问题并作出决定。

中央成立了由习近平总书记任组长，张德江同志、王岐山同志任副组长，相关部门负责同志、两位省里的领导同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

今年2月12日，文件起草组召开第一次全体会议，至党的十八届四中全会开幕，文件起草工作历经8个多月。其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议全会决定。

1月27日，党中央发出《关于对党的十八届四中全会研究全面推进依法治国问题征求意见的通知》。8月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。2月18日至25日，文件起草组组成8个调研组分赴14个省区市进行调研。

整个文件起草过程既是发扬民主、科学决策、民主决策的过程，也是各方面智慧不断凝聚的过程。

舍力派出所夜巡防控护秋保收

本报讯(朱德林)近日,大安市公安局舍力派出所针对以往秋收农忙时节粮食被盗窃案件多发的特点,积极开展了护秋夜巡集中统一行动,进一步强化了秋季夜间巡逻防控,提高了夜间街面见警率,有效维护了辖区社会治安稳定。

所长韩风将民警分为两组,一组由韩风亲自带队,带领民警在街道和重要路段进行严密巡逻,对可疑人员、车辆进行重点盘查和检查;一组由副所长宋红岩带领民警,根据每日23时至次日3时作案高发时段,在重点区域进行严防死守。民警们坚持每天到达指定区域进行巡逻,坚守在维护辖区群众安全第一线,加强了农村夜间巡逻的防控力度,受到群众称赞。

镇赉:科技电影下乡来

本报讯(王志华)为丰富村民精神文化生活,满足村民渴望科技需求,今年,镇赉县电影公司利用村民农闲时间,组织8支数字电影放映队,配置数字放映设备,开着电影放映流动车将农业科技影片送到农民朋友家门口,免费放映电影1580场,受益群众达到了近万人次。出现了“村村挂银幕、人人看电影”的景象,使村民在家门口就享受到电影盛宴。

村民们高兴地说:“大家围在一起看电影,心情就是不一样,让我们仿佛回到了几十年以前邻里聚在一起看电影的时光。”村民毕成祥说:“电影放映队到我们家门口放电影,感觉挺好,放点科教片,让村民受益匪浅。”电影放映队进乡村,不仅带去了精彩的影片,也宣传了党的路线、方针、政策和科普知识,使村民树立了科技致富观念。

风清气正干事业 凝心聚力为民生

——白城市地税局依托路线教育开展服务群众工作纪实

●李洪 张连明

凝聚众心服务基层

在活动开展以来,地税局党组与干部谈心交流221人次,征集系统内意见、建议5类54条,以问题为导向,着力解决群众关心的热点问题,形成了人往基层走、物往基层投、政策往基层倾斜的良好格局。建立起由干部职工自动捐款的白城地税局爱心互助基金,两年来,实施救助14人,发放救助款25万元。今年以来,共走访慰问地税干部及家属46人,发放慰问金8万余元。针对培训不专业等问题,举办了9期、涉及4个专业的专题培训班,干部反响良好。针对集体活动少等问题,举办排球赛、维修、更新健身设施,为文体协会提供时间、场地支持。帮助偏远地区分局解决供暖和小食堂问题。针对城区办公楼物业管理较差的问题,安装了栅栏、视频监控、太阳能路灯和磁卡感应门,重铺了柏油路面。

筑牢根基服务大局

自活动开展以来,白城地税部门共解决具体问题91个,完善制度10个,新立制度32个,群众测评满意率达100%。各项税收工作也得到有力促进。紧抓组织收入中心工作。今年,在全市重点税源效益明显下滑的形势下,通过实施税收风险管理,堵塞征管漏洞,前9个月,地税收入稳步增长,共组织地方税收17.8亿元,同比增长9.2%,高于全省平均增幅7个百分点。注重思想文化引领。开展纳税服务标兵和业务学习标兵“双十标兵”及“十大杰出青年”评

选。在全系统组织开展“五·一劳动奖状”和全国文明单位争创,激发干部创新活力和工作动力。建设图书室、设立廉政教育基地,开展税务干部业务培训和调试讲座9期。建立书画长廊,成立四个文体协会,举办各类文体活动。大力宣传社会主义核心价值观观通过思想引领和文化营造,增强了干部拼搏进取、奉公创新的精神。

转变作风强化服务

通过抓铁有痕、踏石留印的扎实举措,坚决落实中央八项规定精神,以作风建设为切入点,整治“四风一顽症”。破除形式主义。宣传方面,将日常简报变为专题简报、特色简报。各类会议按“内容相近、时间相近、人员相近”原则归并。2013年以来,共合并专题会议14个,取消16个。力戒官僚主义。开展“转作风、查税情”大走访,局班子成员一年至少两次深入基层。同时出台《白城市地税局税收业务请示答复暂行规定》,提高了机关服务效率。杜绝享乐主义。全市地税系统主动腾退封存超标办公用房和车辆。外出办事、调研一律轻车简从,拼车出行。杜绝超范围、超规模接待和迎来送往。公务接待在市区的,一律回食堂就餐,到外县、市的,实行自助餐。狠刹奢靡之风。推行会议、接待、油耗管理预算制,确保了“三公”经费同比压缩10%以上。根治“不落实”顽症。针对一些工作推进缓慢的问题,制作《白城市地税局重点工作督查督办分解表》,定期下发督办单,跟踪考核。通过一段时间的治理,系统上下党风、政风、税风都为之一新。

立足基础服务税户

围绕“为纳税人办实事、让纳税人好办事”宗旨,把纳税人的需求作为主要目标,梳理纳税人意见、建议5类41条。精简办税流程。前移到办税窗口的行政审批事项和减免税事项121项,清理废止过期文件16件,简化漏洞签批2项,合并表证单书5项,取消审批6项,免单13项,即时办结144项,限时办结46项,“免填单”32项,减少填表8份,所有办税事项均实现一站办结。优化办税窗口。整体改造办税厅,调整功能区域,取消隔断设施,拓宽服务面积。市局办税窗口由原来的19个,精简至现在的12个,所有涉税业务均实现一窗通办。着重提升岗位技能,与司法机关合作开设模拟法庭,模拟推演涉税行政诉讼和案件审理。针对代开发票环节不按征管流程操作问题,加强辅导、督导,形成办税大厅、管理分局和市局机关的有机联系。打造服务精品。设立“重点企业税务直通车”,成立3个大企业服务站,5个纳税服务志愿者协会和稽查维权中心。

构建法治中国的总体部署

决定明确了全面推进依法治国必须坚持的正确道路、重要原则、重大任务和有力保障。

【一条红线】“坚持走中国特色社会主义法治道路”是决定贯穿全文的主线。

围绕这条主线,全文近17000字,3大板块、7个部分的决定形成一个有机整体,分别为总论,对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的论述和部署,以及加强法治工作队伍建设和加强和改进党对全面推进依法治国的领导两方面有力保障。

【一个目标】建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,这是全面推进依法治国的总目标。

徐汉明表示,总目标既明确了全面推进依法治国的性质和方向,又突出了全面推进依法治国的重点和总抓手,这是对中国特色社会主义法治建设成功经验的深刻总结,是对未来中国法治建设的科学定位,也是新时期“法治国家”的“升级版”。

【五个体系】针对中国特色社会主义法治体系这一全新命题,决定明确提出要形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。其中,党内法规体系首次被列入法治建设体系之内。

国家行政学院政府法治咨询研究中心主任杨伟东表示,以前我们对立法、执法、司法、守法等都有表述,但这次用法治体系这个概念,是一个重要的新精神,也就是说,未来依法治国不是靠某个人、某部法律,而是靠一个整体的体系。

【五大原则】决定同时提出了实现总目标必须做到的“五大原则”:坚持中国共产党的领导、坚持人民主体地位、坚持法律面前人人平等、坚持依法治国和以德治国相结合、坚持从中国实际出发。

中央文献研究室研究员杨光表示,党的领导是社会主义法治的根本要求;坚持人民主体地位才能做到法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民;平等是社会主义法律的基本属性;一手抓法治、一手抓德治,才能以法治体现道德理念,以道德滋养法治精神;而坚持从中国实际出发,才能既学习借鉴国外法治建设的有益做法和成功经验,又做到以我为主、为我所用。

实现法治中国的根本保证

针对党的领导和依法治国的关系这一法治建设的核心问题,决定进行了深刻阐述,释放出全面推进依法治国必须加强党的领导这一明确信号。

围绕加强和改进党对全面推进依法治国的领导全会决定提出,必须加强党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,同时提出了具体要求——

【三个“统一”】把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来;把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。

【四个“善于”】善于使党的主张通过法定程序成为国家意志;善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员;善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导;善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

决定提出,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证,并用具体的要求和举措为“党的领导和社会主义法治是一致的”这一论断提供了有力支撑——

凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定;

党中央向全国人大提出宪法修改建议,依照宪法规定的程序进行宪法修改;

法律制定和修改的重大问题由全国人大常委会党组向党中央报告;

各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权;

把宪法法律列入党委(党组)中心组学习内容,列为党校、行政学院、干部学院、社会主义学院必修课;

党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责;

政法委员会是党委领导政法工作的组织形式,必须长期坚持……

“通观决定全文,加强党的领导体现在立法、执法、司法、守法、队伍建设等各个层面,与推进法治建设相辅相成、相得益彰。”杨光说。

(据新华社)



洮南市公安局把整治“放荒”作为护秋保收的重点内容,辖区18个乡镇派出所每天设专人24小时值班备勤,遇有火灾,第一时间赶赴现场组织村民自救。入秋以来,扑灭各类火情92起,对3名因“放荒”引发火灾人员依法进行查处,确保了群众的生命财产安全。图为蛟流河派出所民警在灭火现场。

李想摄

通榆县新发乡做好信访矛盾排查工作

本报讯(王颖)通榆县新发乡把信访矛盾排查工作作为维护社会稳定的关键环节来抓,通过关口前移,筑牢第一防线,把各种矛盾解决在基层,从源头上减少信访问题的产生。

加强领导,完善信访工作制度。建立完善由“一把手”负总责的信访工作和处理群体性突发事件领导责任制,完善领导接访包案责任制。做到领导亲自接访,牵头查办。实行党政领导班子信访接待日制度,保证群众上访有人听有人管,确保重大信访问题得到及时妥善解决。

实行干部下访,加大矛盾纠纷排查力度。班子成员、包村干部走村入户,认真排查矛盾纠纷,分类梳理,及时化解,做到小事不出村,大事不出乡。

洮南市供销社加强落实党风廉政建设

本报讯(杨光宇 赵雨莘 汤革艳)近日,为贯彻落实党风廉政建设和反腐败工作,严格执行中央八项规定,更好地纠正“四风”问题,以加强作风建设与廉政建设为主题,结合市供销社委工作实际,洮南市供销社委加强落实党风廉政建设。

突出党委的主体责任,正确使用党和人民赋予的权力,增强政治敏感性,提升价值观念。增强自律意识,自觉遵守廉洁自律各项要求,工作要讲秩序,办事要讲程序,杜绝以权谋私。

规范公务消费,加强监督检查,为供销社的发展创造良好的政治气候。他们以加强教育为基础,以完善制度为保证,以强化监督为重点,加大从源头上预防和治理腐败的力度,把党风廉政建设落到实处,开创了党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

健康关注

秋天护好肝和嗓

喝水多次少饮 吃点萝卜和梨 毛巾热敷喉部

●田晓彦

秋季干燥,老人最需要养护的是肝和嗓,避免因肝火旺盛而心烦气躁,或因燥热上火而伤及咽部。

从中医角度来说,肝在秋季最需要保养。首先,要多喝水。干燥的气候使人体内外水分缺乏,导致体内毒素难以排出,伤害肝脏。清晨锻炼前和晚上睡觉前都要适量饮水,但一次饮水不宜过多,要多次少饮。其次,饮食上,“青色入肝经”,可多吃一些青色的食物,例如菠菜、芥蓝、冬瓜等,具有滋阴润燥,舒肝养血的功效。此外,“肝性喜酸”,可在日常多食用一些酸味食品,如米醋。

穴位按压也可对肝脏排毒,太冲穴是肝脏排毒要穴,在脚拇趾和食趾的凹陷处。轻轻按压几分钟,两脚交替,不能太用力,直到有轻微酸胀感即可。

秋季里,燥邪为盛,不少老人还会感到嗓子疼痛、上火,需要及时养肺润燥。饮食上,宜多喝水、粥、豆浆,多吃萝卜、莲藕、荸荠、梨、蜂蜜等润肺生津、养阴清燥的食物。要尽量少食或不食辣椒、葱、姜、蒜、胡椒等燥热之品,少吃油炸、油腻食物,以防加重秋燥。其次,保证室内空气新鲜和湿润。居室空气干燥及过冷、过热都可影响咽部黏膜的防御机能,造成咽部感觉异常。此外,咽喉部感觉不太舒服时,可以用温热的毛巾在喉结上敷3~5分钟,帮助喉部血液进行快速循环。也可以用食指和拇指,按在喉结两侧的肌肉上,旋转式地按揉3分钟左右,能缓解咽部肌肉过度紧张。

有人喉咙痛痒,会习惯性地去咳一声来清嗓。清嗓时,气流会猛烈地刺激声带,让声音嘶哑,所以最好不要频繁地清嗓子。

法律铸于心上 先要传于口中

(上接一版)健全普法宣传教育机制,需要各级党委和政府加强领导,不能因为时效长、见效慢便等闲视之。宣传、文化、教育部门和人民团体则要在普法教育中发挥积极作用,通过法律工作者的努力以及普法讲师团、普法志愿者队伍建设,用多种形式、新媒体手段去教育人,真正将法治教育融入社会前行的步伐,切实提高普法的实效。

法律的权威源自人民内心的拥护和真诚的信仰。因此,知晓并运用法律,这不仅是法官、律师们的工作,对于公民来说,口中、脑中、心上的每一句法律条文,恰恰是增强法治观念的第一步。正如卢梭所言,“规章只不过是穹隆顶上的拱梁,而唯有慢慢诞生的风尚才最后构成那个穹隆顶上的不可动摇的拱心石”。也只有在将知法的“拱梁”搭起之后,我们才有资格去谈如何构成法治信仰的那块“拱心石”。

(据新华社)

(上接一版)突出领导带头,领导干部以身作则、率先垂范。坚持县级四个班子,县委带头;全县各级班子,县级班子带头;各个班子,班长带头,县委书记率先向全县干部提出全方位“向我看齐”的要求。全县“自上而下”形成了层层示范、上行下效、“向我看齐”的生动局面。活动中,各级领导干部集中学习共1623天,召开座谈会、研讨会888场次,各级领导干部共建立联系点667个,平均深入联系点4次以上。各单位一把手带头讲党课773次,带头征求意见,带头整改问题清单,较好地发挥了示范作用。

突出层层加压,督导指导工作从严从实、贯穿始终。县委始终坚持以严的标准、严的措施、严的纪律开展活动,研究制定了《党的群众路线教育实践活动责任追究暂行办法》,实行了领导小组、活动办、督导组和各单位四级联动工作机制,层层传导压力,逐级审核把关。通过定期调度、谈话提醒、督导检查,做到了疑点即时解释、经验随时交流、任务快速完成,确保活动开展。活动中,共查处“四风”方面问题案件46件,处分违反党纪政纪党员干部39人,对37起典型案件进行通报。

突出统筹兼顾,教育实践活动与中心工作两不误、两促进。始终坚持把开展活动与推动经济社会发展同部署、同落实、同加强。针对水、电、路、人等制约性发展瓶颈,经过艰苦卓绝的工作,总投资200多亿元的风电产业项目正式启动,实现了土地指标交易,农产品电子商务网络平台有了新进展,河湖连通、膜下滴灌等“七大治水方略”全面推进,文化产业发展开辟了新领域,道路建设实现快速发展,连续3年清查各类土地资源240万亩,改善了生态环境,从根本上治理了乱源,增加了村级集体经济收入。与此同时,棚户区改造、旅游产业发展、“大平安”建设、民生民利工程、各项社会事业和党的建设全面推进,真正做到了既把活动抓出成效,又把活动激发出来的进取精神转化为强大动力,推动县域经济社会实现平稳较快发展。

拍卖公告

白城市恒兴拍卖有限责任公司接受委托,依法公开拍卖:

位于镇赉县大屯镇原大屯信用社的三户房产,其中办公楼面积230.00m²、职工宿舍面积:120.00m²、锅炉房面积:40.00m²,合计参考价:50.00万元。

详情请咨询恒兴拍卖公司。有意竞买者请携带有效证件及20万元竞买保证金到本公司办理竞买登记手续。

登记展示时间:2014年11月13-14日
拍卖时间:2014年11月15日上午9时

拍卖地点:恒兴拍卖行
联系电话:0436-3238707

公司地址:白城市幸福南大街9-8号
(市财政局南50米路东)

2014年11月5日

《白城日报》
《城市晚报·百姓生活》
广告

广告业务联系电话:
白城: 0436-3323838
大安: 5234360 13251769263
洮南: 6323262 13039369889
镇赉: 7222023 13943692271
通榆: 13204409555