

汇聚为民务实清廉正能量

——洮北区党的群众路线教育实践活动综述

●白 雪

这是一场荡涤作风之垢、行为之弊，触及灵魂的精神洗礼；这是一次验证踏石留印、抓铁有痕，强化自身的作风锤炼；这是一次主动敞开大门、动真碰硬，联系群众的必然之举。

2014年2月25日，洮北区召开全区党的群众路线教育实践活动工作会议，标志着以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动在洮北正式启动。活动开展以来，洮北区78个乡镇（局）级单位、606个基层党组织、14169名党员把教育实践活动作为最大的政治任务，以饱满的政治热情、最佳的工作状态全身心地投入到活动中，使得一个个四风顽疾得到彻底根治，一个个群众反映强烈的突出问题得到有效解决，一个个为民务实清廉的长效机制得到确立。如今，在八百里瀚海之边、悠悠洮儿河之畔，正汇聚着巨大的正能量、注入着强劲的源动力、谱写着华美的新乐章……

示范引领 真学深思 学习教育入脑入心

洮北区坚持把打牢思想根基作为搞好教育实践活动的基础，注重学习实效，明确提出集中学习要关起门来、静下心来、入心入脑学，做到时间服从质量、不图形式、不走过场。同时，坚持以学促行，在各个环节工作启动之前，先组织学习，再开展活动，使学习教育成为了各环节的“必修课”。

活动开展以来，全区各活动单位以党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神及中央和省、市、区委关于开展教育实践活动的会议精神为核心内容，采取必读篇目灌输学、政策文件集中学、重点课题研讨学、聘请老师辅导学、领导带头讲课学等方式，在全区广大党员干部中开展了普遍学习活动，使得党员干部对作风再“扫描”，对问题再“聚焦”，对思想再“透析”。活动中，全区共印发学习资料4万套（册）；集中学习2266次；邀请吉林日报社社长郑正同志作了《密切联系群众 发扬优良作风》专题辅导讲座；各级党员领导干部讲党课709场（次），观看《焦裕禄》、《生死牛玉儒》、《王怀忠的两面人生》等先进事迹影片、专题辅导片、廉政教育片360场（次）。

“火车跑得快，全靠车头带。”活动中，区委书记杨超以“学习践行新党章，牢固树立宗旨意识，争做人民好公仆”为题，为全区党员干部上了一堂生动的党课，其他常委同志及各部门、单位主要领导同志都以自己的行动作表率、当标杆，推进全区上下形成了上级带下级、一级抓一级、层层抓落实的局面。活动中，区委常委班子先后组织常委领学8次，召开各类座谈会、研讨会35场（次），开展各类警示教育12次。召开区委理论中心组（扩大）学习会1次。同时，区委常委班子率先垂范，带头开展了“公与私、对与错、荣与辱”主题大讨论活动3次，引导广大党员干部在思想上牢固树立了“九破九立”的思想，即破“一阵风”思想，立常抓不懈意识；破“应付了事”思想，立谋事要实意识；破“闯关”思想，立创业要实意识；破“差不多”思想，立做人要实意识；破“担忧畏难”思想，立克难制胜意识；破“怕担责任”思想，立敢于担当意识；破“与己无关”思想，立主动参与意识；破“耽误工作”思想，立以学促用意识；破“得过且过”思想，立奋勇当先意识，真正使广大党员干部模糊的理念得到澄清，丢掉的东西重新找回，宗旨意识得到深度唤醒。

敞开心扉 真听细照 开门纳谏问需问求

脚上沾有多少泥土，心中就能沉淀多少真情。活动开展以来，区委书记杨超、区长胡玉华不定时间、不定路线、不定地点、轻车简从，先后百余次深入到乡镇、机关单位、田间地头、建筑工地开展随机调研，广泛听取基层党员干部群众意见和建议。

在辉煌村，区委书记杨超访民情，察民忧，问需于民，问计于民，了解群众最关心、最直接、最现实、最迫切的问题，与村班子成员和包村干部开展座谈，为该村发展把脉。针对群众反映多年来欠款导致辉煌村信访问题不断的情况开展调研，指导镇党委、镇政府对拖欠村民的欠款进行分类，制订还款计划，帮助辉煌村建立《贫困户结对帮扶制度》、《信访案件包保制度》。同时，在走访座谈过程中，帮助落实修路资金500万元，解决了辉煌村道路破损严重，影响村民出行的问题。

在新兴村，区长胡玉华通过组织座谈、入户走访、召开村两委委员会等形式，与党员干部进行“面对面”交流，对新兴村富余劳动力进行了摸查，提供政策帮扶解决就业、劳动力培训问题；及时发现村党支部在党建方面存在的问题，提出整顿方案。同时协调相关部门帮助村通、柴改电项目申报工作。帮助筹资172万元，修建村村通4.24公里。筹资70万元，实施柴改电项目。

“坐在同一条板凳上，才缩短了心与心的距离；住在农家的炕头上，收获的才不只是建议”。活动中，干部走出机关听意见，带着感情下基层，真心实意访民情、解民忧。区、乡级领导班子及成员直接到群众中征求意见4843次，听取党员群众意见14588条。区委常委班子开展随机调研370余次，征求到“四风”方面的意见、建议900余条。

同时，针对群众不会说、不愿说、不敢说等顾虑，通过会议、电视报纸、发放征求意见函等方式进行宣传，通过组织包保、领导登门、同事交心等方式做思想工作，通过召开座谈会、走访调研、问卷调查、设立意见箱、开通热线电话等方式征求意见，真正向群众敞开大门，让群众敞开心扉，做到会说、能说、敢说，“知无不言、言无不尽”。活动中，在不同环节不同阶段全区开展了3轮意见建议征求活动，共组织召开各层面座谈会、研讨会747场次，发放征求意见表和调查问卷4000余份，征求意见建议6000余条，梳理归纳3728条，为有效解决问题提供了第一手资料。

聚焦“四风” 真查真摆 动真碰硬见筋骨

开展批评是搞好活动的关键。洮北区坚持标准定得高、尺子把得严、工夫下得深，以严标准、严措施、严纪律查摆问题、开展批评，力争在贯彻整风精神上“走前列、当标杆”。

找问题、查不足，谈心交心坦诚交流。在民主生活会召开之前，全区各级党组织严格按专题民主生活会“四必谈”要求，安排了三周时间，采取双向互动、一对一、面对面的方式，认真开展了两轮谈心交心活动，深入找问题、查不足，使谈心谈话活动真正成为坦诚交流、增进团结、化解矛盾的过程。活动中，该区处级党员领导干部共组织谈心谈话352人次。

剖析深、批评辣，对照剖析坦诚严肃。全区各级领导班子成员严格按照“深学、细照、笃行”和“三严三实”的要求，以兰考、农安等地常委班子专题民主生活会为标杆，自觉抬高标尺，切实落实省委提出的“五个看齐”，在深入谈心交心的基础上，通过群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式，深入细致查摆班子和个人“四风”方面存在的突出问题。活动中，全区各级党组织班子成员相互提出批评意见1872条，人均3条左右；区委督导组、区活动办对各单位的材料审核普遍在5轮以上，区委班子对照检查材料修改25次后方才定稿，个人对照检查材料普遍修改9稿以上。

在机关，7月下旬，洮北区各套班子相继召开专题民主生活会。区委书记杨超代表常委班子作对照检查，主动列出了“四风”、关系群众切身利益和服务群众最后“一公里”等6方面26个问题。之后，又做个人对照检查，检查直奔主题、直面问题、直击要害，为其他常委开展自我批评做了示范、开了好头。其他常委逐一深刻进行了自我批评，主动抛开面子、开门见山、揭短亮丑，共查摆问题116条，平均每人15

条。相互批评也直截了当、一针见血、辣味十足。区委常委共提出互相批评的意见108条，在一次次思想交锋中进一步明确了差距在哪里、根源是什么、怎样来整改，大家切实都接受了一次严格的党内生活锻炼，得到市委常委会领导的充分肯定，为全区提供了示范和样板。区人大、区政府、区政协和法院两院领导班子及成员自觉向区委常委对标、看齐，也相继召开了高质量的专题民主生活会。

在基层，8月1日至15日，各基层单位党组织集中利用15天时间以党支部或党小组的形式召开了专题组织生活会，10139名党员参加了民主评议活动，其中评定为“好”等次的8618名，评定为“一般”等次的1483名，评定为“差”等次的38名。省委第八督导组有关领导参加指导了明仁街道党工委的民主生活会和红叶社区的组织生活会，对会议质量和效果给予了充分肯定。

重拳整治 真改笃行 建章立制抓紧抓实

教育实践活动，既要立足当下，更要着眼长远。为避免活动成效“昙花一现”，洮北区注重从机制上、源头上解决问题，做到严明制度、严密监督、严肃问责，力求对解决“四风”问题釜底抽薪、正本清源。

根据查摆环节和专题民主生活会上查找的“四风”问题以及省委、市委督导组反馈的问题，洮北区各级领导班子都制定了整改方案，区委常委班子更是确定了需要整改的5类50个重点问题，按照问题性质、领域范围和时限标准，确定了整改措施、责任人、牵头部门、整改时限。常委班子成员制定完成个人整改计划，与常委班子整改方案，同步落实、同步推进。截至目前，全区层面三个环节的32个问题和区委常委班子层面三个环节的32个问题全部解决。区级四个班子、区直部门、乡镇街道三个层面共建立健全和废除制度838项，其中，涉及纠正“四风”和不落实问题的新建制度359项；重新修订完善的各类制度449项，废除了30项不合时宜和脱离实际的制度，正在形成作风建设的长效机制。同时，全区各部门（单位）都组织了专门力量，集中精力抓好制度规定的“废、改、立”工作。一方面，按照“谁起草、谁清理、谁负责”的原则，认真梳理了已有制度。另一方面，研究制定了48项重点制度，形成了集基础主干制度、配套运行制度和实践急需制度于一体的制度体系。其中，围绕完善党员领导干部直接联系群众，出台了《区级领导干部直接联系群众制度》；围绕反对“四风”，制定了《乡（科）级单位“三重一大”事项民主决策制度》、《乡（局）级领导班子和领导干部年度考核办法》等制度；围绕健全干部监督管理工作，制定了《干部选拔任用工作全程纪实制度》等制度，切实扎紧扎牢了制度的笼子，真正让“只说不做”的没了借口、“下有对策”的没了空间，让制度“缺口”和不到位的问题得到了解决。

好的制度需要不打折扣地执行，需要不讲价钱地落实。洮北区采取定期调度、明查暗访、建立台账、倒逼问责的方法，专门制定了《洮北区开展“四风”突出问题专项整治方案》，提出整治文山会海、检查评比泛滥，“门难进、脸难看、事难办”及办事效率低下，公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费、超标配备公车、多占办公用房、滥建楼堂馆所、整治“三公”经费开支过大、“形象工程和政绩工程”、侵害群众利益行为、信访突出问题等19个方面问题，并明确牵头领导、责任单位和整改时限，使得全区3个方面53项专项整治任务得到有效落实。截至目前，在整治文山会海工作中，以区委、区政府名义召开的会议及下发的文件均下降至30%以下；在整治超标配备公车和多占办公用房、新建楼堂馆所问题中，封存越野车15辆，对7个超标准办公用房单位和4个出租出借办公用房单位进行了限期整改；在整治“三公”经费开支过大问题工作中，全区公务接待费下降90%，公务用车购置及运行费由1485万元降到737万元，无公务出国（境）费用发生；在整治落实惠民政策缩水走样问题中，共查处挪用、套取惠民资金的案件4起，给予党政纪处分4人；在整治拖欠群众钱款和克扣群众财物问题中，共清查单位78个，查出存在拖欠群众钱款问题的单位5个，涉及金额3139.8万元，已解决问题涉及金额223万元。开展了干部“走读”问题专项整治，制定下发《洮北区关于干部“走读”问题若干规定》，建立了“走读”干部数据库。

转变作风 真抓实干 务求实效取信于民

干部走下去，服务送上门，问题真解决，群众才能真正满意、真正高兴、真正从教育实践活动中得到实惠。活动启动后，洮北区就结合市委“三进三联三动”活动，创新设计并开展了“四进四帮四促”活动，共选派192名基层党组织第一书记，702名包保弱势群体领导干部和后备干部。据统计，活动开展以来，下派干部共谋划村级集体经济项目45个、协调项目资金500余万元，修砂石路33公里，解决帮扶资金70.8万元，化解物业管理、社会治安、解决贫困家庭困难等问题1200余件。同时，19名区领导在“三联系”活动中累计为联系户捐款捐物折合资金3.8万元，提供致富信息35件，接待上访群众65人次，解决信访问题17件。

软弱涣散村级党组织始终是区领导心中的一份牵挂，活动中，洮北区针对这一问题，专门制定了《洮北区整顿软弱涣散村级党组织工作推进方案》，实行“一村（社区）一策一方案”全面开展整顿，确保整改到位。区委常委会2次召开会议专题研究部署，区委书记带头帮扶，把全区最远最薄弱的辉煌村党支部和三好村党支部作为自己的联系点，每名区委常委至少结对帮扶1个软弱涣散基层党组织。并明确了在下乡调研、党建扶持、经济发展等方面重点向软弱涣散基层党组织倾斜，真正做到真帮真扶、立包立改、彻底转化。工作中，通过深化区领导包保、下派第一书记、落实部门帮扶责任和明查暗访等措施，共调整基层党组织书记6人，其他干部14人，诫勉谈话5人，研究整改措施53个，解决突出问题70余个，协调帮扶资金680.2万元。

“五查五治五树”是洮北区教育实践活动的又一亮点特色。活动中，各部门单位积极行动，用自身的言行诠释党员干部的神圣使命。各单位也都围绕“五查五治五树”活动，针对不同层次、不同领域、不同对象的各自特点，分别结合自身实际开展活动。区级和乡（局）级领导机关、领导班子、领导干部先行一步、作出表率，深入开展“百名领导包百村、千名干部扶千家，走基层、解难题、做公仆”活动；村、社区等基层组织简化程序性要求，深入开展“察民情、解民忧、暖民心”活动；非公有制经济组织、社会组织的党组织结合各自工作和行业特点，深入开展“亮身份、比贡献、争先锋”活动；执法监管部门和窗口单位、服务行业突出服务群众这个着力点，深入开展“提效能、优服务、创一流”活动。

进百家门、知百家情、解百家难、暖百家心，“民情百度”，催生常态化服务机制。洮北区760名“民情百度员”认真执行“两卡”服务，扎实开展工作，有效畅通了民意表达渠道，拉近了与基层党员群众距离，解决了一批基层关注的实际问题。截至目前，农村基层党组织共百度上报问题581件，已解决问题479件；城市社区党组织共百度上报问题325件，已解决274件，解决率均达到80%以上，“服务群众最后一公里”问题得到有效落实。

“慎终如始，则无败事”，教育实践活动没有休止符，作风建设永远在路上。洮北区干部群众，将继续以教育实践活动为契机、为抓手，坚定理想信念，身怀为民服务情怀，充满干事创业热情，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，将全区区的作风建设带入“新常态”。



区领导主持召开“两代表一委员”作风建设及群众路线开展意见征求座谈会。

王维俊摄



市区两级宣传部门机关干部深入平台镇红塔村，开展了“走基层调研、访群众心声”志愿服务活动。活动中，与红塔村群众同吃同劳动，全天共挖坑植树350余棵，清除了3栋大棚内的杂草，拉近了党员干部与群众的距离，受到群众的好评。

王维俊摄



省委督导组到明仁街道红叶社区参加指导组织生活会。

王维俊摄



洮北区农机校按照全区党的群众路线教育实践活动实施方案的要求，集中学习习近平总书记一系列重要讲话精神的同时，扎实开展农机化技术培训工作，以实际行动实践党的群众路线教育活动。图为区农机校在洮东中学、到保镇车力村开办农机驾驶培训班。

高杰摄



洮北区财政局群众路线教育实践活动开展以来，积极响应中央和区委号召，采取多种方式践行党的群众路线教育实践活动。图为洮北区财政局青年志愿者前往烈士家属彭亚贤老人的家里进行走访慰问。



在洮北区开展的城乡环境整洁会战中，全区各部门各单位迅速行动，机关干部积极参加整治活动，掀起城乡环境整洁会战高潮。图为机关干部在白鹤社区清理垃圾。

王维俊摄