

在全力推动繁荣和谐新大安建设进程中再谋新发展再创新业绩

——大安市委十四届十三次全会解读



图为大安市委十四届十三次全会会场。

岁末年初。大安市委十四届十三次全会，亮出了2014年全市经济社会发展“初审”成绩单，安排部署2015年任务，动员全市各级党组织和广大党员干部群众，继续巩固教育实践活动成果，进一步统一思想、提振精神、凝聚力量，以科学发展之策、务实求实之举、创新创造之为，在全力推动繁荣和谐新大安建设进程中，再谋新发展、再创新业绩。

2014，交出不俗成绩单

在中央、省委和白城市委的坚强领导下，大安市委团结带领全市人民，牢牢把握稳中求进总基调，以根本性、全局性、长远性的科学思维、战略举措和务实作为，积极抢抓机遇、有效应对挑战、持续克难攻坚，全力以赴抓发展、促改革、惠民生、保稳定、强党建、转作风，全市各项事业发展迈出新步伐。

关键词：群众路线教育实践活动

大安市委严格按照中央、省委和白城市委的要求部署，始终坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。在全市扎实开展以“为民务实清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动中，严格落实“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，除“四风”之弊，法行为之垢，着力解决了一批“四风”突出问题、关系群众切身利益问题和联系服务群众“最后一公里”问题，达到了预期目的，取得了重要成果。

——通过“三账”交单、“五办”问效，全市3批次列入清单的6176个问题和关系群众切身利益108个问题、联系服务群众“最后一公里”的135个问题全部整改销号。

——设计开展服务群众“最后一公里”畅通行动，列出“三单四卡”、推行“七法五制”、实行“四访”，查杀13种“病症”，让群众在家门口感受到了新变化。扎实开展16项专项整治，吃喝风、赌博风、玩乐风、送礼风、卡要风、衙门风等一些久治不愈的“四风”问题得到有效遏制。

——坚持破立并举、有效对接的原则，建立和完善了关于改进工作作风、密切联系群众，厉行节约和廉洁从政等方面规章制度1222项，切实扎紧了制度的笼子，使各级党组织和广大干部有章可循、有规可依、有制可守，确保了作风建设的常态化、长效化。

关键词：从严治党

坚持以党建为基，把抓好党建作为最大政绩，着力加强党的思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设。

——深入学习中央、省和白城市领导重要讲话精神，开展重温入党誓词、弘扬焦裕禄精神专题党课等教育活动，凝聚起了广大干部的思想共识，汇聚起了共推发展的强大力量。深入贯彻新时期好干部标准和“三严三实”要求，坚持德才兼备培养干部、公道正派选用干部、严字当头管理干部，着力打造“三正型”、“三业型”、“三敢型”、“三模型”干部队伍，各级班子和广大干部谋事、干事、成事能力明显提高。

——大力抓好基层组织建设，深化城市社区“五有一创”工程、农村基层党建“三项工程”和“双覆盖、双增强”工程，强化村级阵地、社区场所建设，全市223个村和12个社区活动场所已经全部达标；加大村社组织运转经费和人员工资保障力度，达到了省委要求标准；通过整顿帮扶，25个软弱涣散基层党组织实现转化提高；社区党建工作接受了中组部组织的全国社区党建工作座谈会考察团检查，并受到好评，党的基层组织战斗堡垒作用不断增强。

——严格按照中央、省委和白城市委要求，从严落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，从严执行中央“八项规定”，从严查办违纪违法案件，廉政风险“大联控”机制进一步巩固延伸，城市社区党风廉政建设工作在白城市推广，惩治和预防腐败体系建设加快推进，党风政风行风持续好转。

——着力推进党内民主，充分发挥人大依法监督和政协民主监督的重要作用，加强对工会、共青团、妇联等群团组织领导，爱国统一战线得到有效巩固和发展，全市上下合心、合力、和气氛更加浓厚。

关键词：经济发展

坚持抓好当前谋长远、统筹全局抓发展，顶住经济下行压力，全市地区生产总值、全社会固定资产投资、全口径财政收入、地方级财政收入、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入、规模以上工业总产值和增加值等重要经济指标接近预期。

——“新农村”富民强村固基”工程深入实施，狠抓科技增收、规模增收、降低成本增收，粮食产量再创历史新高。农业产业化步伐加快，先达食品、亿龙葵花、安牧牧业等龙头企业带动能力不断提升，全市“三名”服务体系建设和有序推进，各类农民专业合作社发展到1473个。农业基础设施日益完善，研究制定了《大安灌区新增耕地承包经营管理办法》，为规范化、制度化、责任化管理农村资源，使之发挥最大效益，维护农村和谐稳定确定了新的机制。

——“一区六园”建设扎实推进，基础设施日臻完善，承载功能显著增强，新增工业企业10户，总数发展到38户，产值实现近100亿元，煤焦油轻质化、鑫源木塑、龍兴130万吨生猪屠宰等一批科技含量高、附加值高、财政贡献率高的新项目相继开工建设，为实现多足鼎立财政增收格局奠定了坚实基础，开启大安后发优势的新路径已经形成。“八大重点产业”主导地位凸显，预计产值达到150亿元，全面挺起了大安工业经济发展脊梁。

——第三产业繁荣活跃，民营经济总量占全市GDP比重达到42.8%、税收占全口径财政收入比重达到68.8%。河湖连通工程、生态引水工程、三年再造百万林工程扎实推进，月亮泡六号坝防洪工程全面竣工，嫩江湾、牛心套保两个国家级湿地公园和机车博览等一批彰显大安地域特色的旅游品牌影响力越来越大。

关键词：民生改善

坚持以民生为重，巩固提升省级文明城、省级卫生城创建成果。

——实施了道路建设、农田水利、电网改造、环境治理等项惠民工程，城乡居民生产生活条件进一步改善。

——推进教科文卫、广电计生等社会事业发展，公共服务覆盖面、普惠化水平不断提高。

——棚户区、农村危房改造和廉租房、“暖房子”建设工程又有新成果，城乡总受益人口达到21.8万人，受益面已经达到51.7%。努力做好供水、供电、供热、供气工作，满足群众基本生活需求，群众满意度不断提升。

——全面加强就业、养老、扶贫助困、低保等社会保障体系建设，受惠覆盖面稳步扩大，保障能力有效增强。全市干部职工工资待遇达到了省和白城市的同等水平。

关键词：稳定环境

坚持以稳定为责，保信访稳定、保社会安定、保生产安全，做到防控并举、管惩并重。

——强化依法访访，组建了涉法涉诉信访接待室，信访分离初见成效，初信初访受理率100%、办理率90%以上，进京访、越级访呈明显下降趋势，一批信访积案得到有效解决。

——强化社会治安综合治理，不断完善维稳工作机制，对“法轮功”等邪教组织和各类违法犯罪活动打击有力。

——强化安全生产，保持对高危行业、重点企业、人群密集场所的安全隐患大排查、大监管、大整改高压态势，群众生活安全度、企业生产安全度不断提升，省级平安城创建成果进一步巩固。

2015，适应经济新常态的四大发力点

当前，中国经济进入了新常态，经济发展速度、方式、结构、动力已经发生显著变化。这种新常态在大安表现得更为突出和明显。改革任务还十分艰巨，制约发展的深层次矛盾依然存在，全市经济总量不大、质量不高、后劲不强的问题没有得到根本解决，产业转型升级的任务还很繁重等……

2015年，大安市委将团结带领全市人民，落实从严治党、依法治市要求，坚持“三个六”（六大发展理念、六大发展重点、六大建设任务），“三个三”（建三城、办三园、提三品）的战略构想，保持战略定力，凝聚攻坚合力，推动繁荣和谐新大安建设再上新台阶。主要预期目标是，全市地区生产

总值、全社会固定资产投资、全口径财政收入、地方级财政收入、规模以上工业总产值和增加值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入等主要经济指标力争保持上年增幅水平。

认识新常态、适应新常态、引领新常态，大安刻不容缓。市委十四届十三次全会，从更高标准、更大尺度、更深层次，统筹谋划了经济社会发展的四大发力点。

发力路径一：坚定不移抓好平台建设，不断增添发展新活力

把“一区六园”作为承担兴工强市使命、承载后发优势希望的长远大计来抓，须持续地搞好软硬件建设，增强园区功能，满足项目落地需求。

发力点一：要素向园区集中。用好“一区六园”享受省级开发区政策的有利条件，加大政策、资金、人才、科技等资源向园区集中投放力度，加快“七通一平”基础设施建设，加强污水处理、运输专线和电力等各项要素配备，逐步强化安广工业园和舍力农副农产品加工园基础设施建设，尽快提起承载力、提升吸引力、提高产出力。

发力点二：项目向园区集聚。珍惜“一区六园”的每一寸土地，严格设置准入门槛，提高项目入园质态，不符合科技含量高、附加值高、财政贡献率高的“三高”项目坚决控制进入园；科学划分承载区域，对行业相同、企业相联、产业相近的项目要集聚摆放、整体发展、团体推进，着力打造高质高效的特色园区、品牌园区。

发力点三：产业向园区集群。一方面，根据园区功能特点，引入相关产业进园区，打造集聚发展的群体优势。另一方面，在延长入园企业产业链条上下功夫，培育发展上、中、下游产业。逐步形成工业园区化、园区产业化、产业集群化发展格局。力争经过一、两届班子的努力，“一区六园”实现400亿元产出目标。

发力路径二：强力主攻产业转型升级，坚决打造大安新优势

坚决走好依托资源、但不完全依赖资源的发展路子，把产业转型升级作为主攻方向，在“四型经济”上实施重点突破。

发力点一：抓好油气化工经济，打造石油产业升级版。要围绕石油、天然气资源，精心谋划设计一批油气化工项目，突破有石油、天然气，却没有石化企业的发展瓶颈，延伸石油产业链条。特别是要把落户两家子清洁能源消纳示范园的煤焦油轻质化项目作为大安兴工强市的“天字号”工程，优质服务、合力推动、强力实施。项目总体规划产出能力300万吨、产值200亿元，今年要必保一期15万吨投产达效，实现产值10亿元，3年达到65万吨、实现产值50亿元，5年达到115万吨、实现产值80亿元，10年内完成规划建设目标，以此尽快把油气化工产业打造成为实现大安工业经济翻番、财政收入翻番的重要板块区和关键支撑点。

发力点二：抓好可再生能源经济，打造风电产业升级版。风电产业是融合国家节能减排和新能源战略发展起来的朝阳产业，大安市已经进入全省100万千瓦装机容量大县行列，但输出不足、消纳受限，年弃风电量达40%以上，必须推动转型升级、突破发展困境。要依托白城市被列为全国唯一风电本地消纳示范区的政策优势，加快风电开发利用步伐，实现风电产业效益最大化。要着力引进钢铁、建材、化工等高载能项目和电供热项目，承接配电网企业转化消纳。要深入研究解决风电运行受阻、输送能力不强的问题。着力让大安的“风”财刮起来、“电”财聚起来。

发力点三：抓好舌尖经济，打造农畜产品加工产业升级版。大安是农业大县，农畜产品加工产业产值已达40亿元，但仍处于初级加工阶段，必须谋求原料高质、加工高端、运送高效，加快向食品产业转型升级。要充分利用国家新增补贴资金向专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型生产经营主体倾斜政策，推行规模化经营、标准化生产，着力打造食源性食品安全生产基地。要扶持亿龙葵花、先达食品、安牧牧业等农业产业化龙头企业进行科技创新、升级改造，生产出直接上餐桌、进盘子的健康食品。同时，要有计划地引进在全国有影响力的食品深加工企业，谋划建设食品工业园，着力打造有机产品、绿色食品、无公害农产品加工基地。要发展大安自己的“有机米、精品肉、健康豆、生态鱼、纯粮酒”等特色品牌，发展专业食品运送物流企业，让大安食品走进超市、走向全国。

发力点四：抓好生态经济，打造旅游产业升级版。抢抓吉林西部生态经济区建设机遇，融会贯通大生态、大保护、大旅游、大产业四种理念，坚持生态产业、生态环境、生态文化、生态制度一体化发展，做好规划、建设、管理、操作、统筹、服务、创新七篇文章。要全力抓好嫩江湾、牛心套保两个国家级湿地公园以及河湖连通、生态引水、三年再造百万林工程建设，尽快构建起河湖互济、人水和谐的自然景观，打造大安生态旅游经济区。要大力培育生态旅游小镇，开发“湿地生态游、民俗风情游、乡村体验游”等一批特色旅游品牌，提高吸引力、影响力，确保能够把游客引进来、留得住，做到有好看的、有好听的、有好吃的、好玩的，打出大安生态旅游的灵气、人气和财气。

发力路径三：做好“国字号”、“省字号”大文章，再谋发展新路径

在着手区域性、地域性自我发展的同时，着眼全国、全省的大战略来谋篇布局，对于“国字号”、“省字号”的重大部署和重点任务，提升到全市战略层面，做足功课、做好文章，拓宽发展新视野、拓展发展新路径。

发力点一：全面推动深化改革。坚持稳步实施、稳妥推进、稳健发力，对省里大领域、176个方面、429项具体改革任务，市委改革领导小组将做好谋划、部署、统筹工作；各专项小组将按照分工，在悟透上情、摸清下情、把准市情的基础上，逐项细化、逐条分解，列出任务书、路线图、时间表；各部门、各单位将根据职能，认真研究《中共中央关于全面深化

改革若干重大问题的决定》、国务院《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》和《大兴安岭南麓片区区域开发与扶贫攻坚规划》等各项政策，拿出项目，找出活计，抓好落实；改革办将搞好汇总、协调、调度、指导、督查。在统筹抓好各项改革任务的同时，突出抓好土地承包经营权确权登记颁证工作，必保在3年内全部完成。

发力点二：扎实推进新型城镇化建设。坚持顶层设计与大安实情相结合，统筹发展与重点突破相结合，借助外力和激发内力相结合，努力走出一条具有大安特色的新型城镇化道路。要围绕被纳入全省布局中的琿乌城镇发展轴，并作为全省重点规划的9大节点城市之一的实际，抓好思路、规划、政策、建设、申报项目、资金统筹和使用管理、培育产业、建立督查调度汇报记账机制等项重点工作。以点带面，在点上求突破，强力推动安广镇、两家子镇、舍力镇先行先试，抓住安广镇和两家子镇被纳入《吉林省新型城镇化规划》的有利机遇，着力把安广镇打造成宜居宜业中心镇，把两家子镇打造成“三化”融合示范镇，同时，把舍力镇打造成农业生态带动镇。破解难题，在政策上先突破，实施好《大安新型城镇化财政支持政策》，解决建设缺资金、发展缺活力的问题。要打牢先行镇基础设施建设，提高吸引产业、吸纳人口能力，力求抓出典型、打好样板，以点的有力突破带动整体的有效推进。

发力点三：突出发展民营经济。深入贯彻落实《大安市委关于突出发展民营经济的意见》，围绕省委提出的“五大工程”，把政策给到位、办法用到位、难题解决到位、创业激情激发到位。围绕融资、用地、减负、服务、科技、创新等企业关心的问题，加快完善配套实施细则，推动各项政策措施真正落到实处。强化服务、创造环境、加强扶持，激发全民创业热情，破除思想观念和体制机制上的障碍，让每个有创业意愿的创业者都有自主创业的空间，让全民创业在全社会蔚然成风。

发力点四：着力改善农村人居环境。坚持与新农村建设相统筹，与“富民强村固基”工程相统筹，与新型城镇化建设相统筹，按照省委确定的“六大工程”、30项整治任务，细化工作任务、明确工作主体、落实工作责任。突出抓好纳入全省规划盘子的基础设施保障型、人居环境提升型、美化绿化示范型试点村建设，立好标杆、打出样板，带动全市农村人居环境整体改善。充分发挥各部门、各单位的合力作用，加大投入力度，充分发挥村党组织和村委员会的引领作用，调动农民参与的积极性，共同建设美好家园。

发力路径四：创优发展环境，尽快树立大安社会新风尚

把软环境做硬、把硬环境做强，引领大安上下树立好风气、打造好形象。

发力点一：打造风清气正的政治环境。兴调研之风、务实之风、民主之风、勤俭之风、廉洁之风，集聚和谐发展、团结发展的正能量，汇聚共图崛起、共创未来的原动力，营造合心干事、合力成事、和气共事的好氛围。

发力点二：打造友善文明的社会环境。大力弘扬社会主义核心价值观，加强家庭美德、社会公德、职业道德、个人品德教育，培育大安人文明、友善、助人为乐的人文形象。

发力点三：打造高效便捷的服务环境。理顺管理体制，完善服务机制，力求做到政府无门槛、部门无关卡、企业无投诉；行政审批“零障碍”、落实政策“零折扣”、干部作为“零缺位”。

发力点四：打造人民幸福的生活环境。从办好惠民、富民、利民的工程入手，加大民生投入，强化公共服务配套设施建设，办好科教文卫、广电计生等项公益事业，抓好养老、救济、就业、保障等项关系群众切身利益问题，解决好城乡困难群众柴米油盐、衣食住行等实际困难，为群众生活提供方便、送去温暖。

保障措施：全面落实从严治党任务和推进依法治市

措施一：全面落实从严治党任务

认真按照中央和省委部署要求，把从严治党作为重大政治任务、作为党委主业、作为书记主责，在管党上讲认真、在治党上敢较真，努力营造从严治党新常态。

——从严落责任。牢固树立责任意识、严格落实党建工作责任制和认真抓好考核党建工作；

——从严抓作风。保持开展群众路线教育实践活动时的常态抓法，从严抓帮、抓细、抓长；

——从严管干部。严把培养教育关、严把选拔任用关和严把监督管理关；

——从严抓基层基础。按照中央“六有”和省委“六好六强”目标，抓好基层、打好基础；

——从严反腐败。严格落实好“两个责任”和“签字背书”、“一案双查”、“倒查追究”制度，从严反腐败。

措施二：切实抓好依法治市工作

——加强组织领导，统筹推进依法治市。把党的领导贯彻到依法治市的全过程和各方面，把保证执法、支持司法、带头守法落到实处。深入研究依法治市的重大问题、健全完善党委依法决策机制、严格落实依法治市责任；

——推进依法行政，加强法治政府建设。重点是解决执法不规范、不严格、不透明和不作为、乱作为等突出问题。推进政府事权的规范化、法律化，规范监督用权行为，全面推进政务公开；

——推进司法改革，切实维护公平正义。坚持从群众反映强烈、积弊较深、普遍反感的顽症痼疾入手，下大力气解决司法不公问题。净化司法环境、规范司法行为、加强司法监督；

——增强法制观念，促进全民遵法守法。引导全社会形成守法光荣、违法可耻的社会风尚，努力使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。加大普法力度，推动全民知法。提升法律素质，引导全民用法。加强警示教育，促进全民敬法。

