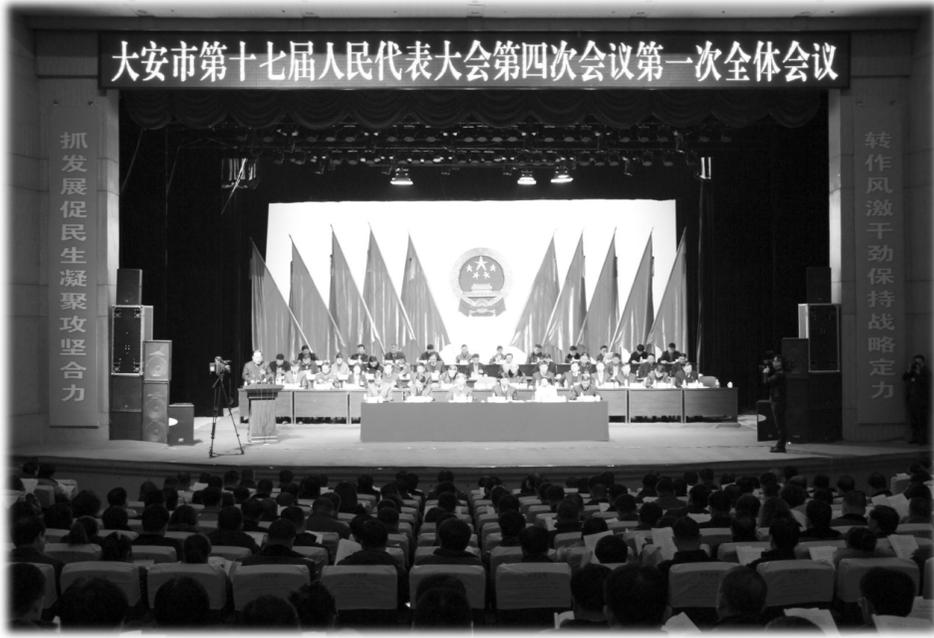


主动适应新常态 全面开启新征程 建设繁荣和谐新大安

——《政府工作报告》解读



大安市第十七届人民代表大会第四次会议第一次全体会议

抓发展促民生凝聚攻坚合力

转作风激干劲保持战略定力

2014 一份满意的答卷

过去的一年,大安市政府团结带领全市人民,积极应对各种困难和挑战,朝夕必争、砥砺施工、顺势而为,全市经济发展、社会进步、政通人和。

●成就·数字

地区生产总值完成143亿元,同比增长10%;
全社会固定资产投资完成120亿元,超白城市下达指标2亿元;
一般预算全口径财政收入和地方政府财政收入分别完成15.5亿元和9亿元,同比分别增长6%和5%;
城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到18940元和5980元,同比分别增长10%和12%;
全市实施3000万元以上重点项目52个,其中亿元以上20个,10亿元以上2个;
连续3年争资超20亿元;
油田投资25亿元,新打油井150眼;
风电投资18亿元,新装机20万千瓦;
土地整理实现新增耕地37.8万亩;
粮食产量实现“四连增”,连续两年突破21亿斤;
发展特色产业带6条、特色园区26个、特色村屯189个、特色作物45万亩;
推行畜禽规模化、标准化、产业化养殖,实现牧业增加值7.7亿元;
植树造林6.8万亩,林地清收2.4万亩;
完成月亮泡“六号坝”等重点水利工程3项,实施节水灌溉20万亩;
完成技改投资41亿元,开发新产品17种,新增产值10亿元;
全市规模以上工业企业完成总产值152亿元、增加值64亿元,同比分别增长4.1%和6.3%;
民营经济主营业务收入实现182.5亿元,同比增长17.3%;
全社会消费品零售总额完成33.3亿元,同比增长13%;
新成立小额贷款公司5家;
全市金融机构存款余额分别达到103亿元和83亿元;
土地“招拍挂”29宗,土地纯收益将破亿元大关;
改造扩建街路6条15万平方米,新修改建排水及供热管网3.2万延长米;
新装路灯390基杆,栽植花草43万株;
城市二次供水改造项目完成投资2.6亿元;
“四房”建设33.8万平方米,惠及群众1.3万人;
城镇新增就业9054人,登记失业率稳控在4%以下;
实施省级科技计划7项,申请专利20项;
外贸出口实现2870万美元,同比增长10%,全市实施招商引资项目108个,全口径利用域外资金131亿元,创历史新高;
实施省级科技计划7项,申请专利20项;
新建3所乡镇卫生院和75个农村标准化卫生室;
民生投入26亿元,连续四年增幅超10%;
全市公共财政支出32.3亿元,居白城各县(市、区)之首、全省县(市)第八位;
妥善解决群众合理诉求,初信初访受理率100%、办结率90%以上。

●成就·荣誉

市政府被评为全省仅有的四个“全国敬老模范单位”之一
连续八年保持“全国计生优质服务县(市)”荣誉称号
全国平安农机示范县
全国群众体育工作先进县(市)
省交通工作先进县(市)
市司法局荣获“全国人民调解宣传先进集体”
市政府荣获“省政府系统信息公开先进单位”
省农业系统安全生产先进单位
工业经济总量连续三年居白城各县(市、区)之首
安广镇永庆村荣获“省新农村建设先进集体”
市政府连续四年被评为“省保障性安居工程先进单位”
5个农产品荣获长春农博会金奖
位列十七届省运会46支代表队金牌榜首

●成就·亮点

煤焦油轻质化项目,是大安前所未有的大项目、好项目,

一期完成基础、二期签订协议,总体规划产能300万吨、产值200亿元,今年年内15万吨投产见效,实现产值10亿元,三年内达到65万吨,实现产值50亿元,五年内达到115万吨,实现产值80亿元,十年内完成规划建设目标,可再造一个大安工业经济总量、再创一个大安新财政;

“一区六园”承载企业38户,产值实现近100亿元。新建、续建项目21个,是经开区项目开工最多、投资最大、质量最好的一年;

城区农副产品批发市场开工建设;
农村信用联社改制达到标准;
长白铁路208道口上跨立交桥项目已与沈阳铁路局签订协议;
大赉乡幼儿园开工建设;
农村校车实现全覆盖,全部实行公司化运营;
全民健身活动中心投入使用;
高考实现“五连丰”,考入清华、北大等名校人数和本科升学率均实现历史性突破;
成功举办第十二届中国辽金契丹女真史学术研讨会;
嫩江湾成功创建国家4A级景区;
广播电视台成功复播;
“五项保险”参保率和收缴率位于白城前列;
工商、质监、食药监完成移交整合;卫生、计生实现职能合并。

展望2015

新常态下谋求新发展。2015年,大安定下目标,迎难而上、负重前行、扎实施工。

总体要求:认真落实从严治党、依法治市要求,坚持“三个六”(六大发展理念、六大发展重点、六大建设任务)、“三个三”(建三城、办三园、提三品)的战略构想,保持战略定力,凝聚攻坚合力,狠抓项目建设,加快经济转型,办好民生实事,确保社会稳定,推动繁荣和谐新大安建设再上新台阶。

主要预期目标:全市地区生产总值实现153亿元,同比增长10%;全社会固定资产投资130亿元,同比增长8%;一般预算全口径财政收入和地方政府财政收入分别达到10.8亿元和6.8亿元,同比分别下降30%和24%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到20830元和6580元,同比均增长10%。

七大工作重点

【关键词】项目建设

坚持“沿路兴工”,以“一区六园”为主战场,强化上争、外引、内培“三大举措”,突出投资拉动、借力发展。

眼光向上,争资争项。抢抓新一轮东北振兴政策机遇,准确把握上级政策走向和资金投向,做好前期工作,积极申报对接,争取风电输变电线路和生态恢复保护等一批重大产业项目、重大基础设施项目和重大民生项目纳入国家和省规划盘子。继续实行重大项目包保服务机制,加快推进“一桥四路”和嫩江干流治理等重大项目建设进程。全年实施3000万元以上重点项目50个,凸显投资拉动效应。

眼光向外,招精招强。立足资源和产业优势,借助外脑、外力提高项目谋划、研发、包装质量,储备“三高型”项目200个。深入开展“产业招商年”活动,围绕“八大产业”链条,开展补链招商,实现引资平稳增长。眼光向内,扶优扶大。突出发展民营经济,帮扶企业破解融资、用地等难题,推动民营经济健康发展。制定“八大产业”发展规划,重点助推油气化工、可再生能源和农副产品加工等产业转型升级,形成大安发展新优势。打好“扶上入统”、“总部经济”、技改扩能和“新三板上市”四个攻坚战,扶持域内企业扩大总量、激活存量、提升质量。全市规模以上工业企业总产值、增加值均增长10%以上。

眼光向前,提速提效。发挥“一区六园”平台功能,引导企业退城入园,做到要素向园区集中、项目向园区集聚、产业向园区集群。工业集中区、服装产业园要帮扶现有企业拓宽市

场、创优品牌、提高效率;安广、舍力工业园要做好食品及农副产品加工项目的承接吸纳,争创全省农产品加工示范区;高新工业园和建材产业园要保证项目用地,提升承载能力;两家子清洁能源消纳示范园要为煤焦油轻质化这一具有全局性、基础性、战略性影响的重大项目,实行“保姆式”服务、“封闭式”管理和“全程式”跟踪,必保一期投产见效、二期开工建设、三期规划跟进,争取早日达产达效,促进资源型城市转型发展。

【关键词】现代农业

坚持“特色兴农”,以新农村建设为统领,围绕促进农业增效、农民增收、农村繁荣“三大任务”,突出“五化推进”,持续发展。

推进粮食生产规模化。积极稳妥完成5个乡镇61个村的土地承包经营权确权登记颁证工作。引导农村土地经营权有序流转35万亩;土地整理新增耕地实现耕种;粮食播种面积稳定在170万亩以上,力争再度跻身“全国粮食生产先进县(市)”行列。

推进特色农业产业化。扶持先达食品、安大牧业等46户规模以上龙头企业升级改造,辐射带动农民3.8万户;壮大基地规模和“三名”队伍,抓好无公害农产品、绿色和有机食品认证,创建大安自己的特色品牌5个,提高农业产业化经营水平。

推进牧业发展专业化。加快“六大”绿色肉品基地建设,扶持牧业小区、专业村屯、专业大户建设,重点抓好金首神“万头牛”、科技示范场“万只狐貉”和龙兴牧业130万头生猪等养殖加工项目,强化品种改良和疫病防控,实现“六畜兴旺”。

推进生态文明一体化。用足“吉林西部生态经济区”政策,植树造林6.5万亩;实施嫩江、洮儿河堤防治理及河湖连通工程;力争启动嫩江湾“退耕还湿”工程;土地整理项目二期工程力争开工,进一步改善农村生产、生活、生态环境。推进人居环境标准化。加快农村环境综合整治,在25个试点村实施“六大工程”,重点完成21项建设整治任务;打好安广镇永富村、四棵镇乡建设村两个省级试点村示范“样板”,努力建设美丽乡村。

【关键词】第三产业

坚持各业并举,以繁荣市场为核心,切实做好商贸流通、外贸出口、湿地旅游“三篇文章”,突出深度融合、多元发展。

做强服务产业。繁荣城市精品商圈,活跃农村商贸大集,满足城乡居民消费需求。完成农村信用联社改制农商行,改造升级仓储、零售、维修等传统服务业,规范发展金融、保险、通讯等现代服务业,全社会消费品零售总额完成36.6亿元。

做实对外经贸。加快“走出去”步伐,积极为符合条件的企业申报进出口经营权,鼓励各种经济成分向国外延伸,培育新的出口增长点。帮扶顺建石油机、亿龙葵花等企业增加外贸订单,不丢“老市场”、开拓“新市场”,实现出口创汇稳增长。

做优生态旅游。坚持把旅游产业作为战略性支柱产业来抓,出台《大安市旅游产业发展意见》,逐步把嫩江湾打造成湿地型“国家生态旅游示范区”,开辟湿地风光游、嫩江一日游等旅游线路;开发苇画、“百安图”等旅游商品;开展冬捕、“河蟹节”等旅游活动,打响嫩江湾、牛心寨品牌湿地旅游品牌。

【关键词】城乡建设

坚持“依水兴城”,以安居工程为重点,立足高起点规划、高水平建设、高效能管理“三大标准”,突出完善功能、投入发展。

加快城市建设。继续加大“四房”建设力度,投资5.5亿元,改造棚户区9万平方米、“暖房子”10万平方米、农村危房1万户,新建廉租房144户。新修改造广和街、锦华西路等8条主次街路;完成污水处理厂二期工程;天然气入户3500户;建设8万平方米城市主题公园;提高城市人均公共绿地面积和建成区绿化覆盖率,争创省级园林城市。

加速城镇开发。编制完善《大安市城镇发展规划》,让城镇布局科学、规模合理、功能互补。按照“一核三副三轴四节点”的战略布局,重点推进安广、舍力、两家子等试点城镇基础设施建设,产业发展和人口集聚,把安广镇打造成宜居宜业中心镇,把两家子镇打造成“三化”融合示范镇,把舍力镇打造成农业生态带动镇;其他乡镇及时跟进,统筹推进城镇化进程。

加强城乡管理。增加环卫保洁力量,提高机械清扫能力,实现城区保洁全覆盖。充分发挥乡镇、街道(社区)的社会公共服务职能,强化小区物业管理和市容镇貌整治,提高群众对公共服务的满意度。开展“城乡管理提质年”活动,严厉打击违建建设、违法用地行为;规范交通、经营及建筑市场秩序,切实维护公众利益。

【关键词】社会事业

坚持以人为本,以资源共享为目标,努力促进文体服务、医疗卫生、义务教育“三个均衡”,突出城乡共建、统筹发展。

聚力科技进步。加大科技投入,申报省级科技计划17项,申请专利30项,提高科技对经济发展的贡献率。聚力教育发展。坚持“阳光分班”,合理配置教育资源,让学生享受公平教育。上争资金2750万元,建设农村教学楼、教师周转宿舍和学生宿舍,改善农村办学条件。强化教师队伍建设,大力发展学前教育、义务教育、高中教育和职业教育,推动教育均衡发展。

聚力文体繁荣。深入实施“文化惠民”工程,完善城乡文体设施。规范发展城乡文体协会65个,广泛开展丰富多样的文体活动。举办好全市第十八届田径运动会。

聚力卫计服务。不断提高公共卫生服务水平,科学有效做好疫情防控。落实计生扶持政策,提高出生人口素质。科学编制“十三五”规划。下大力气推进民族、宗教、档案、气象、广电、红十字、残疾人和妇女儿童等项事业协调发展。

【关键词】民生实事

坚持增进福祉,以实施惠民工程为平台,逐步提高社会保

障、劳动就业、民生服务“三大水平”,突出普惠于民、合力发展。做好“10件民生实事”:

实施城市“门户畅通”工程。筹资7000万元,开工建设长白铁路208道口上跨立交桥,让城市“血脉”畅通无阻。

实施“母婴安康”工程。筹资2200万元,新建妇幼保健院综合楼,打造妇幼保健的“安全港湾”。

实施“马路市场”整改工程。完成投资1.5亿元,建成城区农副产品批发市场,根治令城市“头疼”的“顽疾”。

实施殡葬“服务提升”工程。筹资3000万元,改造扩建殡仪馆,解决设施陈旧和环境差的问题。

实施“地下疏通”工程。上争资金1000万元,改造城区老旧排水管网9公里,使市民免遭多年烦心的“内涝”之苦。

实施“宝宝乐园”工程。筹资1700万元,建成大赉、义干、海坨3所幼儿园,逐步解决牵动众多家庭的学前“入园难”问题。

实施治安“天眼”工程。投资600万元,安装视频监控400处,打造守护城市安宁的“天网”。

实施“交通降压”工程。筹资2000万元,移址重建城区客运站,缓解中心商圈“堵心”问题。

实施“精准扶贫”工程。对口帮扶94个贫困村,探索扶贫开发“整乡推进”模式,加快脱贫致富的步伐。

实施“幸福夕阳”工程。为60周岁以上老人免费进行健康体检,提高80岁以上高龄老人生活津贴发放标准,让老年人“夕阳无限好”。

【关键词】社会和谐

坚持综合施治,以维护稳定为主线,全力保障社会形势、社会治安、安全生产“三个稳定”,突出标本兼治、和谐发展。

坚守稳定底线。畅通公开电话、网上投诉等社情民意诉求渠道,认真接待群众来信来访,及时有效化解矛盾。完善应急管理机制,积极预防和妥善处置突发事件,提高公共安全保障水平。

坚守平安防线。强化“大安全”宣传和网络舆情监管,正确引领舆论导向。广泛开展普法教育,争创全国“六五”普法先进县(市)。加强社会治安综合治理,依法防范和打击违法犯罪、邪教组织,确保一方平安。

坚守安全底线。坚持市级领导分线检查制度,重点抓好交通、消防、企业安全隐患治理和重大危险源监管,杜绝重特大安全事故发生。加强食品药品监管,规范流通市场秩序,保障人民群众健康权。

发展保障:努力建设人民满意政府

全面加强政府自身建设,把人民满意作为最大的政治责任和业绩追求,更好地扛起发展和民生重任。

【关键词】建设为民政府

时刻根植为民情怀。把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,作为政府一切工作的出发点和落脚点。

始终坚持为民发声。畅通政府和群众、干部与百姓的联系渠道,听民声、解民意、分民忧,说百姓话、干百姓事,两位一体、密不可分,使政府行为真正顺应民意、反映民情。

切实做优为民理政。摆正人民公仆的位置,变“管理员”为“服务员”,推进行政审批改革,充分发挥政务大厅职能,坚持“放管”结合,把该放的权力放开放到位,把该管的事务管住管理好。

【关键词】建设法治政府

做到依法决策。开展《宪法》学习和法律教育进机关活动,教育广大机关干部带头学法、知法、用法。完善群众参与、专家咨询、法律顾问把关和集体决策相结合的决策机制,凡涉及经济社会发展全局的重大决策、重大项目安排和大额资金使用,必须由领导班子集体讨论依法作出决定;凡涉及人民群众切身利益的重大问题,必须进行听证和公示。

坚持规范执法。严格按照法定权限和法定程序行使权力,所有行政行为都要坚持法律底线,做到于法有据、程序正当、公平公正。加强行政执法队伍建设,全面提高执法人员的素质,做到文明执法、“人性化”执法。

主动接受监督。接受人大法律监督、政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。更加重视社会监督,对人民群众反映的问题和留言建议,要分解任务、认真办理、及时回复。要进一步畅通行政复议渠道,正确对待和认真做好行政复议工作。

【关键词】建设实效政府

转变作风。进一步建立健全首问负责、流程公示、限时办结等各类制度,做到该办的事情迅速办结,切实提高办事效率和服务水平。

忠诚守信。坚决贯彻执行中央和省、市各项方针政策,维护市委权威,确保令行禁止、政令畅通。提高政府践诺能力,做到言必行、行必果。

狠抓落实。把抓落实作为政府工作的生命线,建立强有力的工作推进机制,加强对重要目标、重点项目的过程管理,在责任主体、目标任务、工作标准上实施清单式管理,在工作过程、关键节点、时限要求上实施挂图作战。

【关键词】建设廉洁政府

严守政治纪律。严格执行中央八项规定,从严治政,守住纪律和法律的底线,进一步巩固党的群众路线教育实践活动成果,破除制约发展的障碍,解决群众关心的问题。

厉行勤俭节约。牢固树立“紧日子”思想,实现“三公经费”负增长,把更多财力用在支持发展、改善民生上。

强化权力制约。坚持“负责任地干事,干负责任的事”,严格落实党风廉政建设责任制,深入推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设,从源头上、制度上规范行政行为,以廉洁勤政的良好形象赢得人民群众的信赖和拥护。



宜居宜业生金地 和谐和美幸福城