

市五届人大三次会议举行主席团第二次会议

本报讯(记者翟向东 汪伦)1月21日上午,白城市第五届人民代表大会第三次会议在白城宾馆举行主席团第二次会议。

主席团常务主席时光主持会议。

会议听取了各项候选人建议名单的说明。表决通过了各项候选人建议名单。

市五届人大财经委员会通过两项审查结果报告

本报讯(记者翟向东)1月21日下午,市五届人大财经委员会举行第八次会议,通过了《白城市第五届人民代表大会财政经济委员会关于白城市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划草案的审查结果报告》和《白城市第五届人民代表大会财政经济委员会关于白城市2014年预算执行情况和2015年预算草案的审查结果报告》。

这两个报告将提交市五届人大三次会议主席团第三次会议审议。

白城市第五届人民代表大会公告

(第八号)

白城市第五届人民代表大会第三次会议于2015年1月21日补选王玉江为白城市第五届人民代表大会人事代表选举委员会主任委员。

现予公告。

白城市第五届人民代表大会
第三次全体会议主席团
2015年1月21日

(上接一版)要按照省委、省政府的重大决策部署,坚持正确思路不动摇,抢抓机遇不放松,加快推动白城经济转型升级,努力实现经济与生态的有机融合、良性互动,实现绿色发展、健康发展。二要坚定不移地加快发展,不断保障和改善民生。发展是解决一切问题的关键,必须抢抓机遇,加快发展,转型升级,跨越赶超。同时,要始终把为民执政、为民造福作为一切工作的出发点和立足点,全力办好民生实事。三要坚定不移地深化重点领域改革。要坚持以改革创新的办法破解体制机制障碍,激发活力动力,在继续深化重点改革任务的同时,加快启动吉林西部生态经济区综合配套改革,为生态经济区建设提供科学、完善的制度支撑。四要坚定不移地推进依法治市。要加强党对依法治市的领导,着力推动依法行政,加快推进司法改革,全面增强法治观念。五要坚定不移地从严管党治党。要进一步巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,坚持思想建党与制度治党相结合,把从严治党贯穿于党的建设的各个方面,教育引导全市广大干部群众始终保持奋发有为、务实干事、团结拼搏的精神状态,为推动白城新一轮振兴发展提供坚强的政治和组织保障。

刘继武代表在讨论时说,安桂武市长代表市政府作的《政府工作报告》主题明确,思路清晰,重点突出,目标宏伟,措施有力,

内容丰富,具有很强的指导性和可操作性。一是总结工作客观求实,详略得当。二是分析问题切中要害,层次鲜明。三是指导思想明确清晰,论据支撑有力。四是指标预期科学合理,符合市民生需要和基础设施建设的需求。刘继武指出,在过去的一年中,面对经济下行压力不断加大的严峻形势和改革发展稳定的繁重任务,市政府在市委的正确领导下,沉着应对,有序谋划,圆满完成各项工作指标,反映了我市十八大以来在经济发展、改革开放、基础设施建设、生态环境、民生保障、社会事业等各方面取得的成绩,符合白城发展现状。报告对新的一年工作安排针对性强,切实把握住了经济增长点和存在的问题的切入点,数据充分详实,描绘了切合白城实际的发展蓝图。我们一定要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,落实省委十届四次全会和市委五届九次全会的部署,坚定信心,鼓足干劲,攻坚克难,

为推动白城新一轮振兴发展贡献力量。

安桂武代表在讨论时说,过去的一年,在省委、省政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,在全市上下的共同努力下,白城经济社会发展迈出了新步伐。安桂武指出,2015年是全面深化改革、全面推进依法治国的关键之年,也是完成“十二五”规划的收官之年。做好今年的工作,要贯彻落实好市委五届九次全会精神,适应经济发展新常态,强化“四个意识”:一要强化绿色意识,新常态注重质量、兼顾效益。绿色的背后是品质,品质的背后是质量,质量的背后是效益。要走好绿色发展之路,发展绿色产业,打好绿色品牌。二要强化创新意识。新常态下的动力转换,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。要走创新之路,通过创新理念、创新体制、创新模式,摆脱对传统发展模式的依赖。三要强化统筹意识。要综合考虑,统筹兼顾经济

(上接一版)也是完成“十二五”规划的收官之年。做好今年的工作,意义重大。省委十届四次全会和全省经济工作会议对适应新常态,推动吉林新一轮振兴发展作出了全面部署。市委五届九次全会分析形势、科学研判、全面部署,明确了今年白城经济社会发展的主要任务。

安桂武在报告中指出,2015年政府工作总的要求是:深入贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,按照省委十届四次全会、省经济工作会议和市委五届九次全会的部署,牢牢抓住国家新一轮振兴东北老工业基地的重要机遇,紧紧围绕加快建设吉林西部生态经济区的重大任务,大力实施“三大战略”,全面落实“五大发展”,着力稳增长、转方式、调结构、促改革、惠民生、强法治,努力推动白城新一轮振兴发展。安桂武指出,全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%左右;地方级财政收入增长7%左右;固定资产投资增长15%左右;规模以上工业增加值增长8%左右;社会消费品零售总额增长12%左右;城乡居民人均可支配收入增长8%左右;城镇新增就业4.2万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内;单位GDP能耗、二氧化碳排放强度等节能减排指标完成省下达任务。

安桂武在报告中指出,完成2015

白城市第五届人民代表大会第三次会议隆重开幕

依法治市实施意见,坚持依法行政,加快建设法治政府。要提升法治理念,坚持依法办事,完善监督机制,推进行政公开,强化从严治政。

安桂武在报告最后说,白城新一轮振兴发展正处在转型升级的重要关口,面对新机遇、新常态、新征程,让我们在省委、省政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的大力支持下,万众一心,开拓进取,奋发图强,共创白城美好的明天!

大会还表决通过了《市五届人大三次会议选举办法(草案)》,市五届人大人事代表选举委员会主任委员人选名单。

出席大会并在主席台就座的还有:原市级领导刘井泉、李增福、沈贵、李殿发、崔殿革、叶维新、初源富、王发、柳芳青、宋士贤、葛泽峰、王国权、邢金普、王文成、王文奇、石勇、王坤、李江山等。

大会主席团其他成员在主席台上就座。

出席市政协五届三次会议的全体委员,市政府组成人员及有关机关、团体负责人,部分在白的省人大代表列席了大会。

视点

三问机关事业单位“职业年金”

●李劲峰 李斌 陈尚营 徐博

国务院日前发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》,明确提出“机关事业单位在参加基本养老保险的基础上,应当为其工作人员建立职业年金”。这项涉及3000多万名在职“体制内人员”的制度引发公众关注。

一问:什么是职业年金?

养老金“双轨制”并轨后,北京市公务员董兴根据相关政策对自己“积攒”养老金算了笔账。他每月除加班费外,工资收入为5800元。按照新出台的政策,公务员也将纳入社会养老保险,按工资8%的缴费比例每月得缴464元;还有职业年金需按4%缴费,这样,董兴一个月养老保险总缴费金额就达696元。

“社会养老保险政策很熟悉,但职业年金以前没接触过。为何公务员就得另外缴纳这笔职业年金?”董兴对此十分疑惑。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟说,公务员养老供款渠道只有财政,因此要建立职业年金制度,作为机关事业单位工作人员的养老保险补充,其资金来源主要是由单位出资和个人缴费两部分组成。

据人社部相关负责人介绍,单位按工资总额的8%缴费,个人按本人缴费工资的4%缴费,均实行个人账户管理。工作人员退休时,依据其职业年金积累情况和相关约定按月领取职业年金。

事实上,建立职业年金制度并非一时之举。党的十八届三中全会明确提出,“加快发展企业年金、职业年金、商业保险,构建多层次社会保障体系。”2008年以来,深圳市在聘任制公务员和事业单位工作人员养老保险改革中,就已开始探索职业年金纳入聘任制公务员和事业单位员工的退休保障。

目前,职业年金的具体操作管理办法,还有待人社部和财政部制定出台。而深圳市已实施数年的职业年金管理相关制度,则能提供不少参考。深圳市规定,聘任制公务员满足依法办理退休手续等条件,即可领取职业年金;工作表现突出获奖或记功的,可获得职业年金奖励;因被立案调查等原因暂停发放工资的,职业年金同时暂停缴交。

此外,职业年金制度对于资本市场也将产生重要影响。有行业机构测算,职业年金参与率即便按70%的最低覆盖面保守估算,依据目前我国机关事业单位在职工工3000多万人的规模,参与职业年金群体能达2100多万人。按目前全国机关和事业单位月人均工资3000元计算,单位和个人每月缴费比例为12%,每年全国职业年金缴费规模就将超过750亿元。这笔规模不小的基金将对保险、证券等行业形成利好。

二问:职业年金如何保障退休收入保障?

有了社会养老保险和职业年金,公务员养老金纳入社会化后,退休收入将达到何等水平,成为广泛关注的焦点。人社部副部长胡晓义表示,绝大多数机关事业单位人员养老金待遇不会降低。

人社部社会保障研究所所长金维刚介绍,改革后,机关事业单位及其人员都要参加养老保险,缴费标准和待遇发放与城镇职工基本养老保险基本是一致的,这部分养老金的替代率(占在职工资的比重)只有59%左右,而改革前机关事业单位人员养老金替代率在70%至90%。

“提高养老金替代率,就得靠职业年金的支撑。”武汉大学社会保障研究中心教授向运华说,社会养老金和职业年金被称为养老体系的“两大支柱”,作为财政支撑的职业年

金的建立,能够为养老并轨后公务员退休收入不出现大幅下降提供保证,这也是“养老双轨体制改革的前提条件”。

职业年金的实施,一定程度也将降低个人纳税负担。2013年12月,财政部、人社部以及国税总局联合发布的《关于企业年金、职业年金个人所得税有关问题的通知》明确,我国从去年1月1日起,对企业年金、职业年金实施个税递延优惠,也就是说,个人缴纳企业年金涉及的个税,可以延迟到退休领取保险金时再缴纳,降低其当期税务负担。

财政部财科院研究所所长刘尚希介绍,按照个人所得税法,目前工薪收入减除费用标准是3500元,工薪阶层缴纳个税,先要扣除纳税人缴纳的“三险一金”费用,然后再按减除费用标准扣除3500元,超过的部分才缴税,职工缴纳养老保险和职业年金后,个人所得税也会相应减少。

职业年金是否就是“养廉金”?北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为,职业年金主要定位还是在于基本养老保险的补充,至于对于官员任职期间出现贪腐等问题,对其职业年金的影响还有待具体细则实施。

“总体而言,职业年金在养廉方面的作用不是很明显。”中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵说,因为退休金中来自职业年金的比例不是太高,并没有像香港那样高到可能养廉的程度。公务员退休即便没有这部分收入,退休金待遇下降幅度也仅在20%至30%。

三问:职业年金是否会造成新的不公?

机关和事业单位工作人员除养老保险外,相对企业退休员工还多出一份财政支撑的职业年金后,是否会引发新的不公?这成为职业年金实施后的最大争议焦点。

专家指出,职业年金与企业年金最大的区别在于职业年金具有强制性,而企业年金的建立是企业的自愿行为。当前实施职业年金的重要原因,在于为养老保险“并轨”减少改革阻力,在短期内确实会带来一些问题,解决之道还在完善企业年金。

李实说,在短期时间内,公务员队伍由于与普通企业员工相比,存在职业年金的差别,今后退休保障水平可能存在一定差距,但从长远来看,国家肯定会在缩小企业职工和公务员队伍养老保险政策方面进行政策调整,不断缩小两者差距。

“解决这一问题要依靠企业年金覆盖面扩大。”张车伟说,我国自2004年就施行企业年金制度,但有别于职业年金的强制性,企业年金主要强调企业和员工自愿,因此覆盖面相对有限。广西人社系统一位负责人介绍:“为职工建立企业年金的企业,目前主要集中在电力、金融、能源等较大型国有企业。”

据人社部数据显示,截至2014年第三季度全国参加企业年金的职工人数为2200多万人。据此测算,缴纳企业年金的企业员工,占全国城镇就业人员的比例不足6%。

“随着人才竞争日益激烈,企业为吸引人才,会在企业年金等方面给予职工更好的待遇。”褚福灵说,国家也会逐步出台一些政策,鼓励企业为职工缴纳企业年金,“越来越多的企业建立起企业年金之后,企业职工养老金的替代率也会与机关事业单位的看齐。”

目前,我国企业退休人员基本养老金已连续10年上涨,已从2004年的月均647元提高到目前的2000多元。数据显示,目前社会保障支出占我国财政支出12%,远低于西方国家30%至50%的比例。专家表示,完善社会养老保险还有待于进一步加大国家财政投入。(据新华社北京1月20日电)

国务院决定,从今年1月1日起,企业退休人员基本养老金水平再提高10%。这是我国连续第十一年上调企退人员的养老金,全国近8000万企业退休人员因此受益。记者采访部分专家后了解到,养老金上调是件好事,但也存在部分退休人员钱不够用、养老金“盘子”是否撑得起,以及上调政策有失公平三大关切。

退休金提高了,日子过得咋样?

武汉一家民营企业退休职工李国利2008年退休时养老金仅有1200多元,经过几年的连续调整后2014年已经超过2000元。

“虽然养老金每年都在上调,但肉、油、蔬菜也一直在涨价,开支一直在增加,所以现在每个月仍然没有什么剩余。”李国利说。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华说,近十一年来,企业退休职工养老金以每年10%的增幅上调,明显大于CPI涨幅,养老金绝对水平在提高。而CPI是综合物价指数,其中的家用电器等价格下降较快,但食物等退休人员的生活必需品涨幅较大,一定程度上抵消了养老金上涨的福祉。

衡量退休人员生活水平通行的指标是“养老金替代率(养老金与在职收入的比值)”。根据公开数据计算,2013年企退人员养老金替代率为44.13%,2012年为43.61%,2011年为43.2%。国际经验显示,当养老金替代率达到70%左右时,退休人员的生活水平与在职大体相当,而低于50%时生活质量则明显下降。

“养老金占工资的比重仍然偏低,这说明社保制度主要目标之一的‘保基本’能力较弱,亟须对社保制度作出整体性改革。”向运华说。

西南政法大学经济法学院教授熊晖认为,应尽快建立基本养老金正常调整机制,可选取通货膨胀率特别是与老年人密切相关的生生活必需品的价格涨幅为挂钩指标,同时调整幅度还应与在职职工的工资水平挂钩。

此外,还应建立健全多层次的保障机制,如建立职业年金,让老年人的生活有多个来源。以美国为例,单凭基本养老金的话,代替

年工作目标,要重点抓好十个方面工作:一是突出项目攻坚,扩大投资拉动增长。坚持把投资作为稳增长、调结构的第一动力,打好项目攻坚战,力争固定资产投资达到700亿元。要加加强项目谋划储备,推进项目招商洽谈,狠抓项目开工建设,严格项目管理考核。二是突出提速增量,推进工业壮大跃升。围绕发展生态工业,应对经济下行,把稳工业作为稳增长的重要支撑,在提速增量上下功夫,力争规模以上工业增加值完成240亿元。要做到兴产业、强企业、扶民营、促转型。三是突出提质增效,促进农业现代化。大力发展生态农业,积极创建国家级现代农业示范区。要做大规模,打响品牌,完善设施,强化支撑。四是突出转型升级,加快服务业发展。着重发展新兴业态,改造传统服务业,实现量增质优,提升对经济增长贡献率。要打造现代物流,培育电子商务,发展生态旅游,创新金融服务。五是突出功能拓展,推进城镇化建设。围绕新型城镇化的要求,探索走出符合实际、特色鲜明、持续发展的白城城镇化之路。要提升中心城市功能,加强县域城镇建设,强化

城市综合整治,加快推进互联互通。六是突出瓶颈破解,推动重点领域改革。按照中央、省委和市委的部署,突出吉林西部生态经济区综合配套改革重点,推进全面深化改革。抓好经济领域改革,抓好行政领域改革,抓好社会领域改革,抓好生态领域改革。七是突出保护治理,切实改善生态环境。围绕建设吉林西部生态屏障,创建国家生态保护与建设示范区。要推进河湖连通、造林绿化、草原治理、湿地修复,加强环境保护。八是突出民生福祉,统筹推进社会事业。要扎实办好十件民生实事,即推进创业带动就业,提高社会保障水平,强化住房保障,改善供水条件,实施公交便民工程,推进文化惠民工程,完善社区养老服务,推进城乡教育普惠,加强特困群体救助,改善农村人居环境。要集中力量扶贫攻坚,着力发展社会事业。九是突出安全稳定,创新社会治理机制。加强平安建设,深入开展“严查彻改去隐患、维稳防灾保平安”活动。要强化安全生产、依法处访、社会治安、食药监管、应急管理。十是突出法治规范,加强政府自身建设。落实全面推进

与社会、发展与民生、资源与环境、当前与长远,不能厚此薄彼、一手硬一手软,谋划白城可持续发展之路。四要强化法治意识。要严格依法依规办事,增强规范意识、程序意识,做正确的决定,用正确的方式方法做事。安桂武指出,加快建设吉林西部生态经济区,贯彻落实市委五届九次全会部署要求,要突出“四大任务”:一是保护好生态环境。生态是立市之本。要大力推进河湖连通、造林绿化、荒漠化治理,把破坏的生态修复好,把修复的生态保护好。二是开发好生态产业。这是建设吉林西部生态经济区的核心。要突出发展绿色农业,做大做强;发展清洁能源,做强二产;发展生态旅游,做优三产。三是建设好生态城镇。围绕新型城镇化的要求,倡导生态理念,积极探索生态、环保、低碳的城镇化之路。四是治理好生态社会。创新社会治理方式,营造文明健康、平安幸福、安全便捷、秩序良好的社会环境,提高人民群众幸福指数、平安指数和文明指数。

讨论中,代表们一致认为,《政府工作报告》主题鲜明、求真务实,对2014年以来工作的总结客观实在,内容详实,令人信服;对2015年的工作安排目标明确,思路清晰,科学得当,既符合我市发展需要,又紧密结合百姓需求,对着力实现稳增长、转方式、调结构、促改革、惠民生、强法治,努力推动白城新一轮振兴发展具有重要指导意义。

聚焦养老金十一连涨背后三大关切

●徐博 罗鑫 赵宇航

率也不高,但加上职业年金和其他收入,老人生活相对较好。

基金压力增大,连增能否持续?

养老金上调皆大欢喜,但基金运转的现状却让人笑不出来。我国2014年的企退人员月人均基本养老金是2070元,8000万人养老金再次上调10%,每年基金支出将增加1987.2亿元。

中国社科院发布的《中国养老金发展报告2014》显示,近年来我国城镇职工基本养老保险总收入虽然在增长,但增幅却有所下降,特别是低于总支出的增幅。2013年基本养老保险基金各项主要指标的增速普遍下降,基金运行压力越来越大。

另外,2013年全国19个省级地区出现当期职工养老保险基金收不抵支,缺口共计1702亿元;如果只考虑征缴收入,除去财政补助等因素,2013年全国城镇职工基本养老保险基金当期结余只有163.17亿元。

“未来养老金压力会越来越大,一方面职工收入红利逐渐消失,老龄化进程加快,缴费的人相对减少,领取养老金人数增多;另一方面改革中转制成本的消化、提前退休人员的负担,都会对养老金的支出造成压力。”清华大学教授杨燕绥说。

向运华认为,养老金持续上调,需要各级政府加大财政补助,并开辟新的资金渠道,譬如将国有资产增值部分、国有土地出让金等纳入。

同时还应进一步扩大养老保险征缴面,覆盖更多尚未参保的中青年人员。

“从长远来看,测算养老保险基金的中期收支缺口,促进养老金多元化投资运营,实现养老保险保值增值,是应对未来养老保险压力的必要条件。”中南财经政法大学教授朱华雄说。

退得早反而领得多,“倒挂”现象稍显不公

有学者指出,我国连续十一年上调企退人员的养老金,每年上调10%,这样的调整是普惠的,但却未必公平,甚至出现了“倒挂”现象:

——上个世纪80、90年代的退休人员,由于养老金起步点很低,经过连续调整后,也远低于2010年后退休的从业人员;