

◆晒一晒中央部委2015年的民生“干货”

新的一年,从医改到治理雾霾,从房地产市场到食品安全……相关部委对各界关注的民生问题是如何考虑、如何安排的?利用最近一段时间中央各部委纷纷召开年度工作会议之际,“新华视点”记者对中央部委的民生清单进行了梳理。

■看病:“扎堆”要分流

国家卫生计生委:今年将制订分级诊疗指导意见,在城市公立医院改革试点地区开展分级诊疗试点,用“指挥棒”引导患者科学就医。看病先去基层医疗机构,那里的大夫根据病情,将疑难重症通过“绿色通道”转诊到大医院。

■不动产登记:建立统一信息平台

国土资源部:《不动产登记暂行条例》将于今年3月1日起实施。一要抓紧出台不动产统一登记实施细则,尽快颁布使用统一的簿册证书。二要以市县两级为重点,推动地方政府加快职责整合,争取年内基本完成。三要启动不动产统一登记信息平台建设。四要选择10到15个地区率先建立不动产统一登记窗口。

■PM2.5:省会城市年底前都要搞清来源

环保部:加快相关排放标准及配套政策出台,建立完善空气质量预警系统,继续公布城市空气质量排名,健全重污染天气应急预案体系,力争2015年底所有省会城市完成PM2.5来源解析工作。

■黄标车:开不了几天了

环保部:2015年确定的年度减排任务是:与2014年相比,全国化学需氧量、氨氮排放量分别减少2%,二氧化硫排放量减少3%,氮氧化物排放量减少5%。要不折不扣完成主要污染物减排任务。加快淘汰黄标车,今年要全部淘汰2005年底前注册营运的黄标车,基本淘汰京津冀、长三角、珠三角等区域内的黄标车。

■食品药品安全:主动出击代替被动监管

食药监局:要把事后查处、被动救火式的监管,转变为主动排查、预防为主的模式,继续强化风险监测、监督抽检等工

作,健全现场检查、问题核查、飞行检查、动态监督、随机抽检、明察暗访等立体风险防控体系。

■房地产市场:主动作为保平稳

住建部:准确把握市场运行中出现的新情况、新问题,注意地区间的差异,跟踪市场走势,积极应对,主动作为,促进房地产市场平稳健康发展。

■饮水安全:关注那些还没解决的人口

水利部:确保今年年底前全面完成“十二五”农村饮水安全规划的剩余任务,统筹解决四省藏区、新疆南疆地区、重庆三峡库区、湖南洞庭湖区等规划外新出现的农村人口饮水安全问题。

■小微企业:支持从搞清楚定义开始

工信部:营造有利于大众创业、万众创新的政策环境。实施扶助小微企业专项行动,加快完善细化小微企业划型标准,密切关注新设立小微企业发展动态,引导各级地方政府和支持政策更好地聚焦小微企业。

■宽带中国:加快老旧小区改造

工信部:实施宽带中国2015专项行动,创建宽带中国示范城市,完善宽带发展评价体系,抓好光纤到户落地地实施,利用多种技术手段,加快老旧小区改造。

■垃圾短信:继续坚决治理

工信部:开展不良信息综合治理行动,坚决治理社会反映突出的垃圾短信、不明扣费、移动号码携转难、校园市场恶性竞争、骚扰电话等问题,切实保障用户合法权益。

■包裹快递:全面开放

国家邮政局:全面开放国内包裹快递市场,组织实施配套方案,对符合条件的外资快递企业,按核定业务范围和经营地域发放经营许可。鼓励和支持外资快递企业在华投资经营冷链快递、供应链管理中高端服务,创新国内快递供给。

■坐飞机:迎接廉价新时代

民航局:今年要扶持一批面向廉价

市场的低成本航空公司,在公司设立、航线航班、收费审批、低成本航站楼等重点领域优化低成本航空运营环境,形成传统航空公司与低成本航空公司共同发展的新局面。

■景区门票:管住乱涨价

国家旅游局:今年将启动旅游景区门票价格管理改革,建立科学有序、公开透明、相互协调、监管有力的旅游景区门票价格管理新体制。上半年在北京、天津、河北、上海、江西、海南、广西7个省市开展门票价格管理改革试点,根据试点情况形成门票价格改革方案,报经国务院批准后全面推广。

■景区秩序:混乱的摘牌、警示

国家旅游局:从二季度开始,将按季度发布各地旅游市场秩序综合水平指数。摘牌一批市场秩序混乱的A级旅游景区、星级旅游饭店牌子,处罚一批有违法违规行为的景区。建立旅游目的地警示制度,分级发布红、橙、黄、蓝旅游警示。

■旅游厕所:全面走向三星级

国家旅游局:今年将发动全国旅游厕所革命。用三年时间持续推进,到2017年最终实现旅游景区、旅游线路沿线、交通集散点、旅游餐馆、旅游娱乐场所、休闲步行区等的厕所全部达到三星标准,并实现“数量充足、卫生文明、实用免费、有效管理”的要求。今后三年,全国共新建旅游厕所33500座,改扩建旅游厕所25000座。

■大学生就业:“五大环节”发力

人社部:精准发力,确保完成就业目标任务。继续把高校毕业生就业作为重中之重,集中力量抓好五个环节:一是落实和完善就业创业政策,二是推动大众创业,三是加强公共服务,四是强化职业培训,五是加强就业失业登记监测和形势研判。

■“舌尖上的安全”:产出来、管出来

农业部:现代农业首先是质量安全的农业,要坚持“产出来”与“管出来”两手抓、两手硬。一方面,大力推进标准化生产,加强源头治理,规范生产过程。另一方面,抓紧健全农产品质量安全标准体系和监测评估体系,加大日常执法与

集中整治的力度。

■网上购物:全方位“看住”电商

质检总局:加快建立完善风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、诚信管理的电子商务产品质量监管机制,用好组织机构代码和物品编码,推行良好电子商务规范认证制度,监督电商经营企业落实质量安全主体责任。

■产品召回:儿童用品、电子电器也适用

质检总局:一要扩大缺陷产品召回范围,由汽车产品、儿童玩具、特种设备等,逐步扩大到包括儿童用品、电子电器产品在内的一般消费品。二要把相对分散的召回管理相关职能聚合起来,撮成一个拳头。三要加强与有关部门信息共享和协调联动。四要加强总局缺陷产品管理中心、国家汽车产品缺陷工程分析实验室和国家消费品缺陷工程分析实验室建设。

■电梯安全:有问题的一个一个整治

质检总局:全面开展电梯安全风险大排查,对“问题电梯”进行评估建档,逐一评估安全风险,逐一制定整治方案,组织力量集中攻坚、消除风险。特别是对“无物管、无维保、无维修资金”的电梯,要挂牌督办。

■购买新股:投资者自己慧眼判断

中国证监会:2015年推进股票发行注册制改革,适时适度增加新股供给。注册制下监管部门不再过度干预,不再对发行人“背书”,也不过多关注企业以往业绩、未来发展前景,这些都交由投资者判断和选择。监管部门集中精力做好事中事后监管,维护市场秩序,保护投资者合法权益。

■养老服务:千名老年人30张床

民政部:继续加快发展养老服务业,扎实开展养老服务业综合改革、公办养老机构改制等试点工作,确保实现每千名老年人拥有养老床位达到30张的目标。与去年相比,差不多每千人再添5张床。

(新华社记者车玉明、胡浩、王立彬、余晓洁、徐博、杜宇、于文静、张辛欣、赵文君、钱春弦、刘羊咏、徐庆松、赵晓辉、黄小希)

■我看看说

实现公平养老迈出关键一步

●新华社记者 韩洁

社会高度关注的养老金“并轨”改革终于有了明确时间表。国务院对外公布,决定从2014年10月1日起对机关事业单位工作人员养老保险制度进行改革,意味着近4000万机关事业单位人员养老将告别“免缴费”时代。

在全面深化改革的背景下,养老金“并轨”改革决定的公布,迈出实现公平养老的关键一步。一方面,这关键的一步着实不容易,凸显中央回应社会期待、力促养老公平的改革决心;另一方面,改革刚刚起步,还有一系列配套制度政策急需完善细化,确保改革稳妥推进,顺利落地。

作为改革中的“硬骨头”,破解养老金“双轨制”难题一直是社会关注的焦点。机关事业单位现行的退休制度实行了近60年,养老金“双轨制”也并行于20多年,要化解历史积淀下来的机关事业单位和企业间养老待遇差距问题,改革难度很大。早在上世纪90年代,一些地方和行业就开始探索事业单位养老保险改革,2008年国务院还决定广东等五省市先行开展试点,但皆因是自下而上的探索难有大的进展。

要破解这一改革难题,必须有顶层设计,要自上而下推进。此次国务院公布的改革决定,显示了中央动真格的改革决心。“一个统一、五个同步”的改革设想突出了改革的系统性和协调性,综合平衡前后左右的各种关系,加强机关与事业单位同步改革,避免单独对事业单位退休制度改革引起不平衡;强调改革在全国范围同步实施,保证改革顺利推进。

当前,社会各界对改革期望很高,如何确保并轨顺利推进至关重要。改革不能一蹴而就,要循序渐进。从目前方案看,为确保能顺利推进,改革后的新养老标准与现在水平不会相差太多,其中职业年金将发挥关键作用。尽管不能立竿见影地缩小小养老待遇差距,但随着改革的深入推进,企业养老待遇水平的逐年提高以及企业年金和商业养老保险等补充养老的跟进,养老公平的问题将会逐步解决。

鉴于改革牵扯全国公务员、医生、教师、科研人员等群体的切身利益,各地区、行业和企业应及早制定更具体、更细化的实施方案,并针对“老人老办法、新人新办法、中人逐步过渡”的原则分类细化到位,不同类别适用怎样的政策,如何缴费,退休金如何计发,都要有具体操作标准,改革的资金来源也需要厘清,确保改革平稳过渡。同时,要注意平衡各方面利益关系,落实好提高企业退休人员和城乡居民基本养老保险等配套举措,确保“并轨”顺利,让每个人都能拥有一个有保障的晚年。

(据新华社)

企业退休人员养老金增幅跑赢CPI

●徐博 赵宇航

从2015年1月1日起,我国将企业退休人员基本养老金再提高10%,这是我国连续第十一年连续调整企业退休人员养老金,跑赢全国居民消费价格指数CPI的涨幅。

国家统计局发布的数据显示,我国2014年CPI比去年同期上涨2%。到2014年底,经过十年连调,企退人员基本养老金水平由2004年的月均647元提高到2070元。记者通过查阅公开资料发现,我国每次上调企退人员基本养老金的幅度均为10%,而同期CPI增幅均远远低于这一数字。

人社部相关负责人说,连续较大幅度调整基本养老金,对改善企退人员生活、促进社会公平发挥了积极作用。特别是在近几年经济增速放缓、养老保险基

金支出压力增大的情况下,仍然连续较大幅度提高企业退休人员基本养老金,有力地改善了民生。

但有专家提醒,国家统计局公布的CPI是对全国各地、各类商品和服务价格的整体情况的数据描述,与某个地方某个人具体的微观感受未必一致。统计部门发布的主要是宏观数据,与个体感受存在差异。

例如,手机、电脑等商品价格可能持续下跌,但企退人员并不需要;而食品、副食、医疗服务等生活必需品的价格可能持续走高,企退人员则感觉虽然养老金上涨但生活仍然“紧巴巴”。因此,应尽快建立基本养老金正常调整机制,并选取与老年人密切相关的生活必需品的价格涨幅等作为挂钩指标。

(据新华社)

■生活观察

“单独两孩”周年:生育意愿绕不开三道成本门槛儿

●周畅

从“单独两孩”政策出台亮相,到2014年1月浙江省率先放开“单独两孩”政策,全国多地“单独两孩”政策相继迎来实施一周年。一年的时间,公众看到的是,两孩申请并未出现担忧中的“井喷式”增长,但人们看不到的是,随着“单独两孩”生育期的到来,养育、医疗、教育等资源问题正逐一碾过诸多“单独”家庭的心头,成为他们躲不开、绕不过的“后顾之忧”。

100万对:数字背后的理性色彩

2014年1月23日,安徽省正式实施“单独两孩”政策。记者从安徽省卫生和计划生育委员会获悉,目前安徽省已有2.8万个符合“单独”条件的家庭领取了“单独两孩”准生证。截至2014年底,安徽省有约7800名“单独两孩”出生。

在启动“单独两孩”政策之前,安徽省曾进行过生育意愿调查,结果显示,安徽省城镇家庭目标人群(即符合“单独”条件的)有31.75万,有意愿生育“二宝”的家庭占60.21%,约有19万对夫妇符合条件并愿意生育“二宝”。预计政策实施后,安徽省在2014年将发证4万至5万张。实际申领的数字并未达到预测。

在河北省,当地卫生计生委公布的“单独两孩”申请数为3万多人,也低于政策实施前的预测,并未出现预测的“生育潜能大释放”和“生育堆积”现象。

国家卫生计生委此前召开的新闻发布会介绍,一年来,“单独两孩”政策顺利落地,全国已有近100万对单独夫妇提出再生育申

请,符合预期。

“目前来看,很多符合条件的家庭,还不想好要不要生‘二宝’,有的则是不愿意生了。”现在对于是否要生育“二宝”,很多育龄妇女更加理性。

生还是不生:不得不算的成本账

由于经济压力、女性职场压力、孩子养育压力等,一部分人尽管在政策范围内可以再生育,但对于是否实现再生育持谨慎态度。

今年35岁的汪琴自从“单独两孩”政策放开后,她陷入了纠结。如果要两孩,势必会对她的工作产生影响。“要工作上的发展还是家庭上的和谐,对我来说是个单选题。”汪琴显得有些苦恼。

职业女性普遍在“生两孩”上犹豫不决,从怀孕到孩子出生再到上幼儿园,这期间母亲将大量甚至全部时间和精力放在照顾孩子和家庭。“如果生两个孩子,不仅工作年限大打折扣,精力上也不够投入,很多女性不能不考虑职场的竞争压力。”汪琴说。

“再生一个孩子增加的教育、医疗等经济成本太高,而且父母年纪越来越大,到时他们的养老费用加上抚养孩子的费用,不管是从经济上还是从精力上都无法承担。”今年28岁的陈倩芸坦言,现在再养一个孩子的时间、精力成本和教育成本都会让她觉得吃不消。

事实上,即便是已经生育的家庭也面临着养育和教育的成本

权力清单

编者按:党的十八届四中全会之后,网上出现了“晒”权力清单的热潮。在广东、四川、浙江等地都已经公布或将要公布各部门的“权力清单”,“权力清单”制度也开始逐渐影响百姓的生活。

☑啥叫权力清单?

明确政府该做什么,做到“法无授权不可为”





☑咋出炉?



☑第一刀咋开?



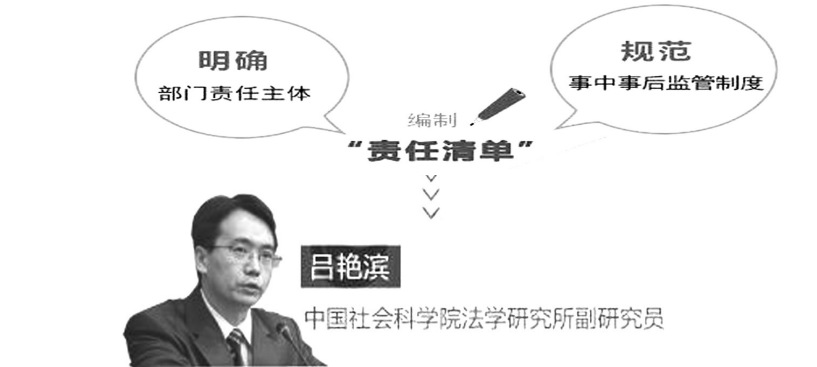
☑发现的问题

辜胜阻
第十二届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员



有些地方政府个别部门现在出现一个极端到另一个极端的现象:过去乱作为,现在不作为,过去手太长,闲不住,管大量不该管的事,现在是撒手不管。现在是不能拿不能吃,就不吃不拿不干,不作为。

☑如何监管?



梳理清单是政府机关的又一次自我革命,革除的是政府机关和工作人员手里的权力,光靠政府机关自我加压还不够,还应当让人大深入参与,并引入社会评议,让社会公众对清单进行评价,使内部加压与外部监督形成一股合力,让法治政府建设真正步入快车道。

压力,但“养儿防老”成为一些“单独家庭”养育两孩的主要动因。

安徽省寿春镇民主社区张营营于2014年申请办理了“单独两孩”的生育证。第一个孩子已经4岁的她坦言,两个小孩的养育费和以后的教育费用是面临的最大难题。但张营营认为:“家里一个小孩的话,以后负担会比较重,一个人要养育4个老人,考虑到养老觉得还是再要一个小孩。”

“忙得团团转”:公共资源“紧缺”正在走近

国家卫计委新闻发言人毛群安日前表示,截至2014年底,近100万对单独夫妇提出再生育申请的数字,基本符合此前专家的总体判断,当时专家预期的峰值是一年度不超过200万孩子出生。

陈女士是一位“二宝”准妈妈,“做产检的时候就发现哪家医院都是爆满,第一次产检打算去家门口一家三甲医院,8点不到就到了,大厅里早就坐满了人,护士说早上6点半就开始挂号了,专家号更是一个星期前就开始预约。”陈女士说,产检期间她早就学会了网上预约等各种抢号攻略,不过还是担心生产的时候没有病房,已经在提前预约了。

安徽省妇幼保健院产科主任郭宇雯告诉记者,“单独两孩”放开之后,医护人员每天都忙得“团团转”。“我一个人接待门诊的人数从以前的几十人到现在几乎每天都100人,床位也爆满,到最高峰期加床都没有地方了。医生每天不敢休息,不敢生病。”郭宇雯坦言,随着“单独两孩”的放开,医疗资源不足更加凸显,尤其是城乡医疗资源没有得到合理利用。

随着“单独两孩”政策开放,第一批领取生育证的家庭将逐步进入生育期,2015年3至4月份或将迎来第一批申请“单独两孩”生育证家庭的生育期。

学生增加是按照人口增加测算的,每增加1000人,可能增加30名幼儿上幼儿园,“单独两孩”政策对于学校的影响相对比较滞后,预计3至6年后才会有所体现。

但陈女士已经开始担心:“这个宝宝会不会像之前的‘小猪宝宝’、‘奥运宝宝’一样遭遇‘入托难’、‘入学难’?”

(据新华社)