切实履行好党风廉政建设主体责任

●中共镇赉县委书记 张宝才

党的十八届三中全会指出：“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。”作为县委书记，如何理解主体责任？如何履行主体责任？我体会，关键要把把握好以下几点：

一、切实深化对主体责任的认识

第一，主体责任是政治责任。习近平总书记强调，要把抓好党建作为最大的政绩。党风廉政建设是党建工作的重要组成部分，不抓或抓不好，就是缺乏政治担当，就是政绩观出现偏差，就是弱化党的建设。王岐山指出，党风廉政建设主体责任就是政治责任，不落实就是严重失职。对此，我们要切实增强履行主体责任的政治责任感，如果不重视、不履责，就是政治上的失职，如果在这方面出了问题，即使其他工作有再大的政绩，也是政治上不合格。

第二，主体责任是法定责任。履行党风廉政建设主体责任，是《党章》赋予的重要职责。中央《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，作为党内的一项重要基础性法规，明确了领导班子、领导干部在党风廉政建设中承担的领导责任，列举了需要追责的情形。这个《规定》是对履行主体责任的硬性约束，是必须遵循的一项重要法规制度，任何时候都不能含糊、不能懈怠。

第三，主体责任是主业主责。作为党委来讲，主业主责就是一心一意谋发展，聚精会神抓党建。党风廉政建设各项任务，交融于党建工作的每一个环节，对改革发展稳定起着保障、推动甚至引领作用，毫无疑问，抓党风廉政建设就是主业主责，县委要自觉履行领导者、组织者、执行者的职责，县委书记要当好“明白人”、“责任人”和“带头人”，以高度的政治清醒和政治自觉，想抓、敢抓、真抓、严抓，站好“责任岗”，种好“责任田”。

二、认真落实主体责任的要求

第一，在选人用人上做到公开公正。用人问题是导向问题，用好了风清气正，用不好乌烟瘴气。因此，在选人用人上，要始终坚持政策制度、推荐考察、酝酿讨论、重要岗位、监督管理“五个公开”，以广泛真实的民意、科学民主的决策，保证选人用人的公信力，真正做到“用好的作风选人，选作风好的人”。

第二，在涉及群众利益的决策上做到科学民主。一些干部的作风问题、腐败问题使群众利益受损，但还应该看到，由于决策失误给群众带来的伤害更大，群众反响也最强烈。为此，对涉及群众切身利益的重要改革、重大决策、重点项目，都要进行专家论证、风险评估、听证和公示，形成保障群众利益的决策机制，对决策失误，导致群众利益受损的坚决制止和纠正，决不蛮干、硬干。

第三，在制约监督权力上做到扎紧“笼子”。这几年，我们在监督权力行使方面，采取了一系列创新举措，包括农村“三项制度”、政

依法决策是依法治国、推进

国家治理现代化的根本要求之一。健全依法决策机制，是党的十八届四中全会作出的重要部署，也是实现国家治理现代化必须解决的一个重大理论与实践课题。健全依法决策机制，必须推进决策科学化、民主化。

推进决策科学化，就是决策从酝酿、启动到出台、实施，都应充分客观实际和客观规律。这就需要有一个能实现科学择优的决策程序，确保决策活动符合科学精神，最大限度避免偏差、失误；确保决策符合实际、管用有效。健全依法决策机制，必须形成科学决策程序。科学决策程序是一套充分反映决策本质与规律的操作规程。只有按科学决策程序办事，才能确保决策可靠、可行，否则，依法决策就无法得到科学

夯实依法决策的基础

●邱霖恩

支撑和有效保证。另一方面，只有建立和遵循科学决策程序，依法决策机制才能得到健全和落实。越是要依法决策，就越是要做到科学决策；越是要健全依法决策机制，就越是要建立和落实科学决策程序。

推进决策民主化，就是决策内容要充分反映民意，决策过程应有广泛公众参与。这就需要有一个确保民主参与、形成多数同意的民主决策程序，确保重大决策活动经过充分的民主酝酿、民主协商和公共参与，充分吸纳多方意见与集体智慧，照顾到大多

数人的意愿与诉求，使决策得到广泛拥护与支持。决策民主化是依法决策得以实现的基础和保证。健全依法决策机制，需要建立科学有效的民主决策程序。民主决策程序是一套充分反映决策主体相互关系和互动规律的操作规程。目前实践中形成的民主决策程序，包括公开动员、广征众议、质询听证、协商协调、方案公示等环节。这一程序在运行上是一套独立的操作规程，但本质上与科学决策程序密切相关，是增强决策科学性、合理性的有效手段。

健全依法决策机制应以建立

科学决策、民主决策程序为基础。

依法决策机制是一种确保决策主体按照法定程序科学决策、民主决策的制度安排，其核心在于决策程序。法定决策程序大体包括公提决策议题、公定决策目标、公开决策思路、公拟备选方案、专家智库论证、可行性评估、风险评估、合法性审查、民主协商协调、综合平衡分析、集体讨论决定、公示通过颁行、试点试验总结、效果评估反馈等环节与步骤。这样的程序可以把科学决策因素整合进去，也可以把当事方、利益相关方、公众、专家等民主决策因素吸纳进去，从而基本涵盖科学决策、民主决策程序。应通过法治手段把科学决策、民主决策整合在一起，形成一套简便易行、行之有效的依法决策机制，确保决策沿着科学、民主的轨道规范有序进行。

科学决策、民主决策程序为基础。依法决策机制是一种确保决策主体按照法定程序科学决策、民主决策的制度安排，其核心在于决策程序。法定决策程序大体包括公提决策议题、公定决策目标、公开决策思路、公拟备选方案、专家智库论证、可行性评估、风险评估、合法性审查、民主协商协调、综合平衡分析、集体讨论决定、公示通过颁行、试点试验总结、效果评估反馈等环节与步骤。这样的程序可以把科学决策因素整合进去，也可以把当事方、利益相关方、公众、专家等民主决策因素吸纳进去，从而基本涵盖科学决策、民主决策程序。应通过法治手段把科学决策、民主决策整合在一起，形成一套简便易行、行之有效的依法决策机制，确保决策沿着科学、民主的轨道规范有序进行。

把“三严三实”丰富内涵吃准吃透

●谭江山

深入开展“三严三实”专题教育，是党的群众路线教育实践活动的延展和深化，是加强党的思想政治建设和作风建设的的重要举措。“领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。”习近平同志的这一重要论述，内涵丰富、思想深邃。党员干部正确领会“三严三实”的精髓，需从以下五个维度去思考和把握。

理论的维度。“三严三实”仅24个字，但蕴含着一系列新要求，是对党的建设理论的丰富和发展。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”“三严三实”是我们党全心全意为人

民服务根本宗旨的集中体现。中央在县级以上领导干部中部署开展“三严三实”专题教育，坚持整风整改，明确了党员领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，是对马克思主义建党、整党、兴党学说的继承和发展。

历史的维度。“三严三实”赓续了党的三大优良传统和作风，有着深厚的群众根基和丰厚的历史积淀。建党90多年来，我们党坚持从严从实，适时开展整风运动，形成了有效的反省纠错机制。比如，延安整风运动坚持“惩前毖后、治病救人”的方针，积极开展批评与自我批评，为加强党的自身建设找到了一条正确途径。这次“三严三实”专题教育，继承发扬了我们党加强自身建设的经验，深入查摆不严不实问题，是我们党统一思想意志、校正前

进方向的重要举措。

文化的维度。“三严三实”根植于中华民族五千多年历史文化，汲取了其中的思想精华。例如，“三严三实”强调党员干部要重视修身，这是对中华传统文化“惟贤惟德，能服于人”“为政以德”等优秀传统文化的继承和发展；“三严三实”把严

于律己作为重要准则，反映的是中华优秀传统文化“胜人者有力，自胜者强”的境界；“三严三实”要求我们说老实话、办老实事、做老实人，不受虚言、不听浮术、不采华名、不兴伪事，体现了中华优秀传统文化“实干兴邦，空谈误国”的治国理念。

现实的维度。“三严三实”是基于对全党作风现状的准确把握、着眼于解决作风方面的突出问题提出来的，具有很强的现实针对性。“三严三实”为新形势下党员干部修身、为官、

做事立下了规矩，是抵制“政治微生物”侵蚀、保证“免疫系统”健康运转的良方。开展“三严三实”专题教育，就是要引导党员干部认清党面临的“四大考验”和“四种危险”，坚持“吾日三省吾身”，经常用“三严三实”这面镜子，从思想、工作、生活等方面深查细照，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，永葆党的先进性和纯洁性。

实践的维度。当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，特别是协调推进“四个全面”战略布局，对国防和军队建设提出了更高标准和新的要求。“三严三实”是革故鼎新、攻坚克难的强大思想武器。军队领导干部对周边领土主权和海上安全威胁日益突出的严峻形势，面对提高打赢能力和有效履行使命的迫切要求，面对深化改革爬坡过坎、不进则退的关键节点，必须践行“三严三实”，强化使命担当，牢固树立准备打仗的思想，锤炼统兵打仗的过硬本领，打好全面深化改革攻坚战。

逐步增加有地方立法权的市的数量，是党的十八届三中全会关于立法工作的重要决策。据此，十二届全国人大三次会议在立法法修正案中规定：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不与宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。”设区的市、自治州的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的的地方性法规，制定规章”。依据这一规定，设区市的人大及其常委会和市政府，被赋予了立法权。笔者在认真学习修正后的《中华人民共和国立法法》的基础上，对我市如何适应享有立法权的新形势做了一些思考。

赋予设区市立法权具有十分重要的意义

第一，赋予设区市立法权是推进国家治理体系、治理能力现代化的重要措施。地方性法规和政府规章是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。完备的法律是国家治理体系、治理能力现代化必要条件。赋予设区市立法权有利于我国法律体系的完善，使法律更具操作性和针对性，更符合各地的实际。

第二，赋予设区市立法权有利于法律、法规的正确实施。我国的社会主义法律体系已经形成。但是，由于沿海与内地、北方与南方、城市和乡村经济社会发展的不平衡，上位法的原则规定，有时不能完全适应各地的实际需求。因此，城市政府只能以“红头文件”的形式出台相关规定。因“红头文件”出台的程序不规范，公众的信任度低，其本身又没有强制性，因此影响了城市管理法治化水平的提高。赋予设区市立法权，就可以结合各地实际，出台法律性文件，补充、细化上位法的规定，保证法律、法规的有效实施。

第三，赋予设区市立法权是经济社会发展的客观要求。由于经济社会的迅速发展变化，特别是城市化进程的加快，与法律的相对滞后形成了鲜明对比。现有的法律不可能延伸到社会管理的方方面面，只有立法权适当向地方扩大，赋予设区市立法权，各地依据自身情况制定地方性法规或政府规章，才能有针对性地解决地方改革发展过程中出现的新情况、新问题，从而保持经济社会持续健康发展。

设区市立法必须坚持立法法确定的各项原则

第一，必须坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义最根本的特征，是社会主义法治最根本的保证。要把党的领导贯彻到依法治国全过程和各个方面。要坚持党对立法工作的领导，党委提出的立法建议，人大及其常委会或政府应当认真组织调研论证和审议，在立法中遇到的问题，应通过一定的程序由党委讨论后提交立法机关审议通过。

第二，必须坚持立法为民的理念。立法要以保障人民根本权益为出发点和落脚点，要牢固树立以民为本、立法为民的理念，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。立法不能只考虑国家机关管理方便，而不考虑公众的意愿和由此产生的负担，如没有法律、行政法规或地方性法规作依据，地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。

第三，必须坚持法制统一。坚持社会主义法制的统一，是实施依法治国方略、做好立法工作的内在要求。修正后的立法法是赋予设区市人大及其常委会和政府立法权。这样的制度安排既有照顾到各地区的特点和差异，充分调动中央和地方两个积极性的积极性，同时也有可能产生违背国家的法律和行政法规、利用地方立法权干涉、操纵市场，设置市场障碍，破坏市场机制，限制外地企业生产的商品或提供的服务参与公平竞争的地方保护主义问题。因此，在地方立法过程中，应当始终坚持维护宪法作为国家根本法的权威地位，严格依照法定权限、遵循法定程序开展立法工作，在制定地方性法规或政府规章的时候，不得超越权限设定行政许可事项，不得在法律、行政法规规定之外增设行政许可条件，不得对域外的企业规定歧视性的待遇，确保制定的地方性法规和政府规章不同

法律、行政法规相抵触，保持社会主义法制的统一。

第四，必须紧密结合本地实际。历史经验证明，地方立法存在的一个突出问题，就是地方特色不够，往往是照抄照搬上位法的条款多，而结合自身实际的条款少。修正后的《立法法》规定：“制定地方性法规，对上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定。”设区的市行使立法权一定要紧密结合本地实际出台有针对性并且是可操作的地方性法规或政府规章。

第五，必须在形式上科学规范。制定法律文件既是一项十分严肃的政治活动，同时也是一项专业性很强的工作，是一种以精确的方法和技巧来准确表述客观规律的技术活动。因此，立法在形式上必须科学规范，力求在名称、谋篇布局、章节条款设计、语言表述、文字运用等方面应层次清楚、表达准确，符合立法规范。

认真做好设区市立法的各项基础性工作

第一，健全立法程序制度。体现科学、民主立法的程序制度是立法质量的保证。在程序制度建设，应当把公众参与、专家论证和立法监督作为重点。

首先，在制定立法计划时要坚持集思广益，充分发扬民主，把公众普遍关心的立法事项列入计划，而不能单方面地只听取行政执法部门的意见。在法规和规章草案审核论证阶段要保证公众的知情权和参与权。除依法不公开的以外，法规、规章草案均要在本区域公众关注度较高的媒体上公布。依法或依职权需要召开立法听证会的，应当组织听证会。要认真处理公众的意见。有关部门应当对收集到的公众意见进行汇总、整理和分类，并形成情况报告，提出如何处理建议和理由，并逐级提交立法机关，让立法决策者在充分了解民意的基础上进行决策。

其次，通过程序约束，防止专家论证走过场。专家参与立法咨询论证，是实现科学立法、保证质量的重要措施。在立法法的各个环节通过各种方式强化专家的咨询作用，拓宽和加深专家参与的广度和深度。如吸收专家参与起草、立法调研、立法预测和相关立法准备等等。这种参与应是实质性的，而不是形式上走个过场。要科学地建立专家咨询组织，为专家自由发表意见提供保障，增加专家论证过程的透明度。同时，还要建立专家论证的责任机制，按照权利与责任一致的原则，要求专家对自己的论证意见承担责任。

再次，要建立完善立法监督制度。立法权不能“任性”，必须依法行使。按照《立法法》的规定，我市人大及其常委会制定的地方性法规，需要省人大常委会批准后公布实施。市政府制定的规章要向同级人大常委会和上级政府报送备案，接受审查。公众也可以对地方性法规或政府规章提出审查申请。对所有这些立法监督制度，都需要进行操作层面的细化，以维护法制的统一，保证立法的质量。

第二，加强立法能力建设。我市是新赋予立法权的市，目前，人大常委会没有专门立法的工作机构，政府虽然设有法制机构，但其相关职责主要是对规范性文件审核，因此，加强立法能力建设是当务之急。首先，要考虑设立专门的立法工作机构，以适应立法工作任务的需要。其次，要通过专业人员招聘或调剂、组织现有人员学习培训等途径建立立法工作队伍，为行使立法权提供人才上的保障。

第三，落实立法经费保障措施。经费是完成立法任务的保障，立法经费的管理方式直接关系到立法的质量。要建立一个有利于保障立法公正的经费管理模式。立法所需经费列入财政预算，由立法机关或政府综合部门负责掌管。

第四，争取上级权力机关的支持，早日行使我市立法权。立法法赋予设区市立法权的同时，又规定设区的市开始制定地方性法规和政府规章的具体步骤和时间，由省、自治区的人大常委会根据所辖设区的市的人口数量、地域面积、经济社会发展情况等因素确定。根据以上规定，我市人大、政府在做好行使立法权的各项准备的同时，还要积极向上级人大常委会汇报本地经济社会发展的状况、立法的需求、行使立法权的准备等事项，争取省人大常委会早日批准我市行使地方立法权，并给予持续地指导和支持。

大安市国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

大安土资告字[2015]7号

经大安市人民政府批准，大安市国土资源局决定以挂牌方式出让2幅地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下：此次挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求如下表：

宗地编号	宗地位置	土地用途	出让宗地面积(m ²)	容积率	建筑系数(%)	投资强度(元/m ²)	出让年期	竞买保证金(万元)	准入产业类别
5-1-1-33	东至空闲地、西至天一伟业、南至空闲地、北至空闲地。	工业用地	2872.00	1.002	56.75	2000	50	8	农副产品加工业
220882001601GB00067	东至空地、西至空地、南至空地、北至糖厂路。	工业用地	8064.00	大于0.8	大于30	2000	50	30	纸制品加工业

其他需要说明的宗地情况

中华人民共和国境内外法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人既可单独申请，也可以联合申请。本次国有土地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

本次挂牌出让的详细资料和要求，见挂牌出让文件，申请人可于2015年6月25日至2015年7月14日，到大安市国土资源局三楼土地收储中心获取。

申请人可于2015年7月5日至2015年7月14日，到大安市国土资源局三楼土地收储中心向我局提出书面申请。竞买保证金到账的截止时间为2015年7月14日15时。

经审查，申请人具备申请条件，并按规定交纳竞买保证金的，我局将在2015年7月15日15时前确认其竞买资格。此次国有土地使用权挂牌地点为大安市国土资源局一楼；

地块挂牌时间：2015年7月15日9时至2015年7月26日15时；揭牌时间：2015年7月27日9时。

其他需要公告的事项：

挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

我局联系方式与银行账户如下：

联系地址：大安市国土资源局三楼土地收储中心 联系电话：0436—5224574 联系人：唐先生、鄧女士

开户单位：大安市土地收购储备中心 开户行：大安惠民村镇银行有限责任公司 账号：1040180121015200001991

大安市国土资源局

2015年6月25日

拍卖公告

吉林省天盛拍卖有限公司接受委托，对下列标的进行公开拍卖：

镇赉县卫生职业业技术培训中心，位于镇赉县正阳北街东（镇赉县中医院院内），房屋为办公和教学、锅炉房等用房，总建筑面积为1546.81平方米；构筑物为铁艺围栏及大门；土地使用权测绘面积为2289.22平方米，为划拨用地，用途为教育用地。参考价格：246.7万元。

拍卖标的展示及报名登记时间：

2015年7月8日至9日 16：00时止

拍卖时间：2015年7月10日9：00时

拍卖地点：吉林省天盛拍卖有限公司（海明东路25号）

请有意竞买者持有效身份证明和20%的竞买保证金在规定时间内到我公司办理报名登记手续。

详情请拨打咨询电话：0436—3245000 15843606978

产权转让拍卖公告

一、转让标的：

1、住宅楼，位于长春市新宇富贵苑4栋405室，面积约为120.66平方米，参考价91.8万元，保证金30万元；

2、住宅楼，位于长春市北安小区2-3栋112室，113室，面积约为87.22平方米，参考价41.9万元，保证金13万元；

3、住宅楼，位于长春市亚泰大街与卫星路交汇华侨小区5号楼东单元1单元6托7西侧，面积约为277平方米，参考价145.5万元，保证金45万元；

4、商业楼，位于长春市新发展路126号银都大厦1-4层（爆米花KTV 总面积约3921.89平方米）S2101、S2201、S2301、

S2401室，其中S2101室305.70平方米，S2201室1146.39平方米，S2301室1234.90平方米，S2401室1234.90平方米，参考价3447.3万元，保证金300万元。

注：以上标的出售时所产生的各项费用由受让人承担，所缴纳的各项税按照税法规定，各自承担。

二、标的展示时间：

2015年7月8日、9日。

三、竞买须知：有意竞买者请持有效身份证明到产权交易中心缴纳竞买保证金（该保证金在规定的期限内汇入到产权交易中心指定账户为准），凭银行缴款凭证到产权交易中心办理登记手续，成交后5

日内交付成交价款和交易手续费、佣金等。

四、瑕疵声明：具体情况详见该标的《转让条件及瑕疵说明》。

五、登记时间及地点：

时间：2015年6月26日至2015年7月14日15:00时止。

地点：白城市产权交易中心（海明东路25号国投大厦四楼）。

电话：0436—5025100 5025800

夏先生 李先生

六、拍卖时间、地点：

2015年7月15日上午9点

白城市中信拍卖有限责任公司（幸福南大街26-3号）

电话：13704370078

招聘启事

因业务拓展需要，《白城日报》广告部

现面向社会招聘广告业务人员。

具体要求：1、中专及以上学历，具有广告行业从业经验；2、性格开朗，具有较强的沟通表达能力；3、良好的客户服务意识；4、对广告业务工作有较高的热情；5、具备较强的学习能力和优秀的沟通能力；6、有敏锐的市场洞察力，有强烈的责任心和积极的工作态度。

工资待遇面议。

联系人：高丽丽

电话：15843687717

急售

抵账商企

永茂·中兴公馆1-2层

288平方米

设计合理

价格面议

电话：15643872888