

# 把握三个到位 全面落实党风廉政建设主体责任

●中共通榆县委书记 孙洪君

党的十八届三中全会提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任。习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上强调，“党委能否落实好主体责任直接关系到党风廉政建设成效”。省纪委全会也突出强调，各级党委的主要负责同志，要对党风廉政建设和反腐败工作常研究、常部署，抓领导、领导抓，抓具体、具体抓，健全反腐败领导机制和工作机制，做到守土有责，守土尽责。这些要求为当前和今后一个时期的党风廉政建设指明了方向。在新形势下，如何推进党风廉政建设党委主体责任落实，结合通榆县工作实际，我体会到应该把握好三个到位。

一是思想认识到位。思想是行动的先导，思想认识不到位，行动就不可能到位。作为党员干部，尤其是领导干部，首先要对党风廉政建设有清醒的认识。党风廉政建设关系到党和国家生死存亡，小到关系到每个党员干部的政治生命和家庭幸福，加强党风廉政建设，就是对党、对国家负责，就是对自己负责，就是对家人负责。在此基础上还要明确认识到，在党风廉政建设中，党委要负总责，承担主体责任。主体责任意味着党委既是领导者、推动者，也是执行者，要承担主要责任，如果党风廉政建设责任制执行不好，首先要问党委的责。因此，党委要把党风廉政建设放在重要位置、突出位置，放在与经济社会发展和民生工作相等同的位置去认识、研究、落实。党委书记是党委的第一责任人，要对党风廉政建设负全面的责任、直接的责任、首要的责任，要发挥好带头、带领、带动作用，通过主要领导带动，一级抓一级，层层抓落实，落实党委主体责任。通榆县委始终坚持不抓党风廉政建设就是失职的态度，真正把党风廉政工

作放在心上、抓在手上，多次召开会议，不断强化各级领导干部对抓主体责任的认识，为主体责任落实提供了思想保证。

二是责任落实抓到位。首先，要明确责任，这是落实党委主体责任的前提。责任不明，任务不清，落实就没有方向。要真正按照“守土有责、守土尽责”的要求，把党风廉政建设和工作任务分解到党委、政府所有领导与相关部门，形成“横向到边、纵向到底”的责任网络；其次，要履行责任，这是落实党委主体责任的手段。党委书记及班子成员，要认真履行自身承担的党风廉政建设工作职责，定期听取汇报、研判形势、部署任务，真正把党风廉政建设抓到位，旗帜鲜明地支持纪检监察机关放手大胆工作，及时研究解决反腐倡廉建设中遇到的重大问题，推动党风廉政建设扎实开展、取得实效；最后，要严格责任追究，这是落实党委主体责任的保障。工作部署后没有及时监督检查，或者监督检查不深入、不到位，就会流于形式，落实党委主体责任也就成了一句空话。为此，必须把责任追究作为落实党委主体责任的关键，坚持有错必究，有责必问，加大对不履行或不正确履行党风廉政建设责任人员的处理力度。2014年以来，通榆县先后对因落实党风廉政建设不力6个部门主要领导进行了诫勉谈话，对1名领导干部进行了组织调整，真正使基层党委和主要负责人增强了对党风廉政建设责任主体的责任感、压力感和自觉性。

三是表率作用发挥到位。对于一个县来讲，县委书记职位最高、权力最大、任务最重，承担的压力和责任最大，面临的诱惑和考验也最多。因此，县委书记本身在廉洁自律上，敢于叫真，立得住

脚，叫得过硬，是最有说服力的。县委书记在党风廉政建设上主动率先垂范，必然能以廉生威，以德立身，以身带人。作为通榆县委书记，在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，我向全县党员干部作出了包括党风廉政建设在内的全方位的“向我看齐”的承诺。在承诺中，我号召全县党员干部，无论是战略意识、大局意识，还是责任意识、党的意识，无论是从全县整体谋划，还是具体工作推进落实，无论是个人修养还是廉洁自律，无论是为民情怀、事业情怀，还是战友情怀，无论是8小时之内还是之外，都要严格按照中央及各级党委要求，以焦裕禄等一大批先进人物为标杆，以群众合理期盼为追求，干在实处，走在前列，“向我看齐”。在实际工作和生活中，我严格做到了下面三点：一是更加严格要求自己，真正做到两袖清风、铁骨铮铮、秋毫无犯；二是向全社会公开自己的承诺，诚恳地请全县干部群众监督自己；三是在我自己首先做到的基础上，要求全县的党员领导干部与我本人保持一致。这一有力承诺在全县范围内起到了最直接、最现实的表率作用。在此基础上，我要求全县各乡镇场、各部門单位“一把手”全部向本单位所有党员作出了包括党风廉政建设在内的全方位的“向我看齐”的承诺。在这样的氛围带动下，党风廉政建设主体责任在通榆得到了有效落实，全县党风廉政建设水平得到了显著提升。

## 落实“两个责任”系列谈

要站在时代的前沿，坚持与时俱进，开拓创新，勤思考，勤动手，身先士卒。深入调查研究，倾听群众意见，做到理论联系实际，做到勤于学习，勤于调研，坚持深入基层调查研究。发挥社会宣传和舆论引导作用，积极探索创新互联网社会管理，搭建互联网与民情民意平台，及时了解民情、民意，掌握社会舆情，做好互联网+这篇文章，为全面建成小康社会，鼓舞士气，凝聚力量。

遵循组织程序，服从组织决定，强化责任意识。遵循组织程序，服从组织决定，就要坚守岗位，做到守土有责，守土尽责，守土负责。一个有责任的共产党员，通常能够自觉遵循组织程序，服从组织决定，严格遵守党纪国法；能够对上负责、对下负责、对己负责，做到自律和他律的统一。

遵循组织程序，服从组织决定，强化不讲代价意识。在当今纷繁复杂的时代背景下，加快经济社会事业发展需要各级干部勤政高效、务实肯干。好干部要带头加强和改进工作作风，在履职尽责、勤政为民中奉献青春。要有认真负责的精神，不论工作大小，始终以一种一丝不苟的态度对待每一项工作、每一件事情，力求每一项工作都做到位，每一件事情都办落实；要有严谨细致的精神，始终以精益求精的标准要求自己，从大处着眼，从小处着手，不当说起来头头是道、做起来毫无章法的“务虚型”干部；要有一抓到底的精神，始终以时不我待、只争朝夕的紧迫感，主动作为，积极作为，工作不怕“5+2”，不怕“白+黑”，不敢懈怠，不虎头蛇尾。对待工作不讲条件，不计报酬；兢兢业业，尽心尽力完成党交办的任务；吃苦在前，享受在后，起到先锋模范的作用。

## 践行“三严三实”贵在修身

●刘汉俊

不愧天，俯不愧人，内不愧心。”要通过修心，树立正确的群众观、利益观、权力观和政绩观，在谋事、创业、做人上求真务实；通过修心，使自己目光远大、胸怀宽广、立意高远、意趣高洁，使事业业天高地阔恒志永固。

“养德”以“明德”，做到品德高尚、官德高洁、党性坚强

德从心，心养德。修心以对自己，养德以待人。衡量“心”的标准是德。心高不一定德高，德高必心向善。儒家思想中的“忠”“恕”“义”“礼”“信”“恭”“让”“勇”“孝”“悌”“宽”“敏”“智”“俭”“敬”“刚”“毅”等构成基本道德框架，这些关键词的核心是“仁”。“仁政”即“德政”，“为政以德，譬如北辰，居其所而众星拱之”，是孔子和历代儒家们为中华民族构建的社会政治理想和社会伦理原则。古人把“积德”与“行善”并重，强调善报报应，谓“积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃”。做人讲人品，当官重官德，在所有的德行中，官德居首位。明太祖朱元璋说：“治人必先自治，正己以率下，忠勤以事上，勿徒拥虚位，勿假公济私，”这既是对官员们的告诫，也是对从政道理的揭示。东汉会稽太守刘宠期满离任时，面对一群老人凑齐相赠的一百文钱，再三推辞不过，只取一文，并投之于江中，既感谢乡民的情谊，又明清廉之志，他被誉为“一钱太守”，后人称那条江为“钱清江”，江边一亭名叫“清水亭”“选钱亭”“一钱亭”。古代高官的高德义举值得景仰。《尚书》里记载，中国历史上最早的法官、立法者，辅佐过尧舜禹三代帝王的政治家、思想家皋陶，提炼出“为官九德”，即“宽而栗、柔而立、愿而恭、乱而敬、扰而毅、直而温、简而廉、刚而塞、强而义”，被历代帝王官吏奉为圭臬。

中国古来深刻的治政思想和官德建设，对今天仍有启示和借鉴意义。党员干部“养德”要处理好三个问题：怎样对待组织，怎样对待自己，怎样对待权力。对待组织，要自觉遵从政治信仰、政治纲领、政治路线，讲政治规矩、守政治纪律，讲政治原则、守政治本

恪守“立法为民理念，贯彻社会主义核心价值观”，其重要意蕴是把社会主义核心价值观贯彻到依法治国实践中，落实到立法、司法和守法等各个环节，形成有利于培育社会主义核心价值观的法治环境，用法律权威增强人们践行社会主义核心价值观的自觉性。践行核心价值观，需要法治来推动，也只有将核心价值观有效熔铸到法治实践中，才能在社会落地生根。

把核心价值观融入科学立法中。践行核心价值观，要坚持法治和德治并举、“硬约束”与“软约束”结合。“硬约束”是依靠法律法规的强制力；“软约束”是通过道德、宣传、教育等的引导力。如果缺乏“硬约束”，就难以确保人们对核心价值观的认同，所谓“软约束”也将乏而无力。一个社会的核心价值观，只有融入、贯穿于整个社会的制度体系中，才会避免成为无所依附的观念漂浮物；只有辅以法制的刚性和规范化的建设机制，才能确保核心价值观的培育工作持续推进、稳定展开、落到实处。美国法学家博登海默曾经指出：那些被视为是社会交往的基本而必要的道德正义原则，都被赋予强制性性质，并通过将它们转化为法律规则来实现。体现社会主义核心价值观和正义价值的社会主义核心价值观，也只有通过一系列的法律规定，方能使之得到有效培育和落实。

习近平总书记要求：“要把社会主义核心价值观的要求转化为具有刚性约束力的法律规定，用法律来推动核心价值观建设。”把核心价值观融入法规设计中，就是将核心价值观的内容和要求体现到各种政策和法规制定中，融入到经济、政治、文化和社会建设各个领域，形成有效的法律支持、制度供给和机制保障。通过法律的权威推动核心价值观成长。使符合核心价值观的行为得到鼓励，违背核心价值观的行为受到制约，强化社会成员的道德精神和规则意识，确保践行核心价值观的过程是一个有法可依、执法必严的互动过程。

把核心价值观融入公正司法之中。在核心价值观培育过程中，确保司法公正具有非同寻常的意义。党的十八届四中全会《决定》指出：“司法公正对社会具有重要引领作用。”因为，社会处在不断变化发展中，已经制定的法律法规难免出现一定的滞后性；而且，由于法律只是概要地规定了人们行为的正当性和非正当性，不可能对所有的社会行为作出规定；此外，法律条文之间的相互抵牾、适用上的模棱两可情况也时有发生。法律本身的这些局限性，客观上要求司法工作过程中，必须正确理性地行使自由裁量权，对法律事件作出既符合法治精神和法律原则，又符合社会风俗习惯的公正裁决。

自由、平等、公正、法治体现了社会主义核心价值观在价值选择上的正确导向。因此，公正司法的过程，也是核心价值观建构和融入的过程。执法者在司法过程中，唯有秉公执法、刚正不阿、主持公道、匡扶正义，才能引导广大群众增强对法律的信任感，提高守法循义自觉性，从而在社会上树立起法律的权威，形成良好的法治环境，推动核心价值观有效建构。反之，如果司法腐败、裁决不公，将会导致人们由于愤愤不平而离心离德，必将对人们的价值观念、道德信仰和社会良知产生严重冲击。习近平总书记指出：“司法是维护社会公平正义的最后一道防线。”要努力“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”。司法公正公信力的形成，唤醒的是人民群众的法治信心，践行的则是社会主义核心价值观。

把核心价值观融入公民守法之中。社会主义法治目标的最终实现有赖于广大公民的自觉守法。公民在自觉守法中践行核心价值观，主要体现在两个方面。一是就社会而言，通过公众舆论对公民的行为进行评价，即对公民的违法行为进行贬斥，对其正当行为大力提倡乃至褒奖，使其努力按照法理要求行事，规避与法律相悖的行为，从而做到自觉守法。二是就公民个人而言，道德感和正义感是守法的道德心理前提，趋荣避耻是大多数人的共同心理。

把核心价值观融入公民守法的过程，是一个基础工程，需要调动社会各方面的力量，尤其应发挥现代教育体系在核心价值观传播中的主渠道作用，强化现代传媒和大众文化对于人们思想言行影响与规范作用，突出党政机关、党员干部和先进典型的模范引领作用。正如习近平总书记强调的：“要利用各种时机和场合，形成有利于培育和弘扬社会主义核心价值观的生活情景和社会氛围，使核心价值观的影响像空气和水一样无所不在、无时不有。”

把核心价值观融入普法教育中。一个国家公民法治化水平的高低，直接影响依法治国的进程。公民自觉守法、依法维护国家利益和自身权益是依法治国的首要前提。公民的守法意识取决于他们对于法律的信仰。西方法学家伯尔曼曾指出：“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”法国政治思想家托克维尔也极具洞见地认为：“法律只要不以民情为基础，就总处于不稳定的状态。”公民必须对国家法律抱有信仰，而公民对法的情怀和信仰又必须是以一定的民情为基础的。所以对于任何法治必不可少的情感与信仰，只有通过不断的公民意识教育才能形成。

习近平总书记指出：“从客观上说，法治也并不体现人们对法律条文有多么深透的了解，而在于努力把法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们头脑之中，体现于人们的日常行为之中。”把核心价值观融入普法教育中，必须坚持“把法律制裁的力量与道德教育的感化力量紧密地结合起来，把硬性的律令与柔性的规范有机地融合在一起，把树立社会主义法治理念与树立社会主义荣辱观结合起来”。在法制宣传教育中，要紧紧围绕核心价值观，着力倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，针对人民群众关心的重大利益问题、社会存在的焦点难点问题、需要法治解决的现实问题，从情理、道理、法理等多维度、多层次作出回应，使人民群众的法治信仰在有效培育的同时，他们的核心价值观也潜移默化地得到塑造。

居囚室而作的《正气歌》，低吟着《论语》里的“杀身以成仁”，为正义而战，虽死犹生；他们一腔热血满腹忠诚，甘于奉献、勇于拼搏、赴汤蹈火、敢于牺牲，为人民而战，气贯长虹。江姐、方志敏、焦裕禄、谷文昌、牛玉儒、沈浩、杨善洲……是他们的杰出代表。但今天，少数党员干部身上有正气不足、邪气入侵的危险。精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的“四大危险”严重影响着党员干部的精神状态。为官当唱正气歌，今天我们共产党人应该保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，去实现伟大志向。

“尊道”以“弘道”，不断追求真理、坚定理想、坚守信念、努力奋斗

修身的最高境界是“修道”。什么是“道”？道家的“道”有四层含义，一是指“道生万物”的发展、变化过程，二是指天地万物的本原、宇宙的精神本源，三是指天地万物变化的自然规律，四是人们必须遵循的社会法则。儒家的“道”主要是指王道，即治国理政之道。道家的“道”与儒家的“道”相同之义在于至高无上的终极存在、人类的终极目标。中国古代先贤的最高理想是“大同”世界，《礼记》说“大道之行也，天下为公”，意即人类的最高理想，是天下为大家所共有。《论语》说“朝闻道，夕死可矣”，说明古代人们对“道”的追求，死不足惜。中国古代名著《西游记》揭示的是中国人对崇高理想的执着追求，“取经”就是取“道”，“九死而不悔；《水浒传》里梁山兄弟在聚义厅打出的旗号是“替天行道”，这个“道”就是天意、天命、天道。北宋思想家张载提出“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”，“横渠四为”成为历代帝王将相和文人士子们的政治理想，是他们追求的“大道”。

中国共产党的“大道”，是在长期革命和建设中形成的中国道路，全心全意为人民服务的宗旨，对马克思主义的无限追求，实现国家富强、民族振兴、人民幸福的伟大梦想，以及共产主义远大理想。中国共产党领导全中国人民打败日本侵略者，实现民族独立、人民解放，这是以“大道”伐“无道”；推翻三座大山，建立新中国，实现国家解放、人民当家作主，为什么共产党赢、国民党败？是因为共产党“得道多助”，国民党“失道寡助”；党领导人民经过艰苦卓越的奋斗，实现了成立新中国的建国梦；致力改革开放和现代化建设，实现了国家富强、社会富足、人民富裕的富国梦；今天又以实干兴邦的精神共同实现强国梦、复兴梦，都是“行天下之大道”。“修大道”是我们党员干部“修身”的必修课。

## 融核心价值观于法治实践

●朱联平

## 新时期宣传干部要强化七个意识

●冯朝臣

习近平总书记指出：“加强组织纪律性必须增强党性。党性说到底就是立场问题。我们共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。”总书记重要讲话，对加强党员干部党性修养，遵循组织程序，服从组织决定，增强党的凝聚力战斗力提出了明确要求。在新时期党员干部特别是宣传干部，应强化七个意识。

遵循组织程序，服从组织决定，强化党性修养意识。加强党性修养，遵循组织程序，服从组织决定，是我们党的优良传统，是执行党的路线、方针、政策，取得革命和建设胜利的铁的纪律。习近平同志指出：“我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”党员干部要毫无例外地把自己置于党的组织之下，正确处理个人与组织的关系，既要相信组织、依靠组织、服从组织，又要拥护组织、维护组织、服务组织，任何时候都与党同心同德、同向同行。出问题的党员干部在反思自己犯错误的思想根源时，多是写上了自己淡化了党员意识，把自己混同为一个普通人。党员干部就是要经常缅怀党的历史，看看党章，重温

“三严三实”是习近平总书记对全党的谆谆告诫，体现了从严治党的政治要求，是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。“三严三实”根植于中华优秀传统文化，具有深厚的文化底蕴和治国理政思想基础。“三严三实”的根本在“修身”、关键在做事，包括“修心”“养德”“守志”“尊道”四层境界。与传统观念相比，党员干部的“修身”富有进步意义和时代内涵。

“修心”以“正心”，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒

心为人之本，修心养性、修道养德、修行养气，修心是第一位的。修心当正心，要戒贪止欲，“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天”，心正则身正，身正则笔直。为政之要在于善法良策，有善心才有仁政，有良心才有爱心；心事要出于公心，有公正才有公平。在上当有仁爱之心，在下当有忠孝之心；安居应当宽心，律己必须责心；说话出于真心，交友应以诚心；安居先安心，乐业先乐心；析理求精心，敬业须恒心；遇恶得有戒心，逢弱当有善心，临危须加小心；奉公当去私心，待人须防偏心。团团结伙亲疏疏、拉帮结派给党当私，是包藏祸心；吹吹拍拍蝇营狗苟、争权夺利见利忘义，系利欲熏心。见贤可以正心，爱心激发善心，犯错当有耻感，要闻过则喜而不能文过饰非。为官不能贪心，事败可以省心，只有不染纤尘，才能保持心地的干净。

共产党人的思想境界远比封建官员更高洁，有着远大理想、奋斗目标、炽热情怀、严明纪律，应该做到心中有党不忘恩、心中有民不忘本、心中有责不懈怠、心中有戒不妄为。领导干部尤其要有慎独、慎微、慎权、慎言、慎行的意识，保持“幽兰君子性、虚竹学士风”的心境，养成“三省吾身”“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的习惯，远离乌烟瘴气、污泥浊水，坚守心灵的高贵与纯净。修心还当谨言。当下一些干部“不会说话”，哼哼哈哈满嘴官话，言不由衷满嘴假话，欺上瞒下满嘴谎话，胡乱表态满嘴大话，只说不练满嘴空话，陈词滥调满嘴套话，皆是为官大忌。能说还要会做，说到做到、不放空炮，不搞拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍大腿后悔、拍屁股走人。了解基层要深、掌握情况要准、解决问题要实，不能蜻蜓点水、跑马观花，要马上就办、办就办好。胡言乱语、言而不实，都是党性不纯的表现，是“修心”要解决的问题。要对党忠诚老实，不搞说一套做一套、欺上瞒下、阳奉阴违、两面三刀；对人忠厚本分，做老实人、说老实话、办老实事。只有这样，才能做到“仰