

# “四个全面”是治国理政整体推进的体系建构

● 任远

最近，习近平总书记在多次讲话中关于“四个全面”的新提法说明了党和国家执政治国具有整体的视野。从近两年多来国家发展和治理的具体实践中，我们看到治国理政的建设布局正在良好地展开。“四个全面”本质上是治国理政整体推进的体系建构，包含了当前时期推动国家治理现代化发展的基本支柱。面对国家发展的诸多任务和挑战，需要从全面的视野来大幅度地推动改革、更深入地推进依法治国、更坚持地加强党的建设，从而实现十八大确定的全面建成小康社会的阶段目标。

在当前时期治国理政整体体系的建构中，首先需要强调“全面建成小康社会”。这对当前时期国家发展有着定位和定向的作用。全面建成小康社会的意义在于，中国特色社会主义的建设目标不仅是经济增长和物质财富的提高。在经济总量意义上的小康社会我们已经达到。全面建成小康社会更重视的是社会进步和人民幸福。在国家经济持续保持两位数的增长，以及国家经济总体实力达到世界第二并将达到世界第一的情况下，国家建设的中心任务不能仅仅考虑经济增长的速度，而应该更加重视经济发展的质量，要同时重视劳动者收入提高、减少贫富差距、促进平衡协调发展、统筹城乡关系、加强社会保障、实现教育公平、实现健康促进、推进雾霾治理和环境改善、创新社会治理等等，也就是需要推动教育、健康、住房、环境、安全等等社会发展全面进步。民众的福祉和人民生活的幸福，而非单纯的GDP是国家发展的根本目的。因此，当前经济发展进入转型时期，要将社会发展 and 民生幸福作为全面建成小康社会的核心内容。

从治国理政的整体体系建设着力，实现全面建成小康社会的阶段目标，实现人民群众的幸福、维护人民群众的利益、保障人民群众的权利，需要深化改革、依法治国、从严治党才能实现。而在另一方面，实施“四个全面”，推动国家治理体系的整体建设，也

必须要落实到基层、落实到社会实践，需要面对日常生活和社会发展的具体问题，回应社会公共利益和具体需求，以及充分动员和发挥社会力量的作用，加强和推进社会建设，才能真正实现“四个全面”和实现全面建成小康社会的发展目标。

**第一，通过充分发挥社会力量，依托人民群众的公共诉求和公共行动才能推动全面深化改革。**

特别是当改革进入深化期，利益集团的利益分割和利益结构的固化会限制改革，或者将“改革”操纵为利益集团的利益工具。因此，公共行动的利益表达和需求表达，会发现改革的瓶颈问题，并推动改革。从这个意义上看，各种群体性事件和社会热点本身也揭示了深化改革的难点和方向。例如，城镇化过程中的土地流转问题、城市更新过程中的土地权利的保护、城镇化过程中不同群体的福利排斥和公共服务的巨大差别、雾霾和环境污染的公众压力等等。在社会矛盾更加突出的地方，正是全面深化改革的着力点。社会矛盾和社会力量构成了全面深化改革的动力。如果没有社会力量的压力，触及利益的深化改革其实很难进行。通过社会力量的发挥和人民群众的公共行动才能全面深化改革，还意味着全面深化改革，根本上还是劳动者和人民群众积极性和创造性的发挥。通过去除限制人的全面发展的各种制度壁垒和政策限制，经济创业和创新、社会运行的活力、文化繁荣和政治民主才能得到更有效地推进，那么全面深化改革的目标才能够得到实现。

**第二，通过充分发挥社会力量，依托人民群众的公共参与和权利维护，才能保证全面依法治国真正实现人民公共权益、真正保障社会群众的合法权利。**

社会主义法治首先表现在立法的公共性。法治建设需要首先尊重人民群众的基本权利和根本利益。如果在法律和政策制定的过程中，利益相关的社会群众没有民主的知情权、发言权和决定权，法治建设就有可能部门利益化、或者资本利益化，法治建设就难以

充分保证其公共性。依法治国需要人民群众和政府、企业，以及国家所有行为主体遵守法治的严肃性。政府更应该做到法无禁止皆可为，不能滥用行政权力；同时法所规定必须为，不能懈怠其公共责任。行政管理、经济运行和社会运行都在法律框架下依法施行，就能够实现经济和社会秩序。同时，企业、个人和社会群体应该对违法行为进行依法监督和起诉，其自身的合法权益才能得到有效维护。也就是说，人民群众要参与到立法、守法的过程中，人民群众需要监督执法和司法，社会主义的法治秩序才能得到有效维护，依法治国才能得到良好实现。

**第三，只有充分发挥社会力量，依托人民群众的民主监督和热情拥护，才能保证从严治党的长期效果，并保证党的建设的人民性。**

党是人民群众优秀分子的先锋队组织，必须从群众中来，到群众中去。坚持为人民服务，接受人民群众的社会监督和舆论监督，接受人民群众对执政成绩的检验，以及长期贯彻群众路线开展实践，才能保证党的先进性、人民性和纯洁性。党才能够得到人民群众的长期信任和普遍拥护。我们也常说，人民群众的眼睛是雪亮的，社会群众反映最为突出的地方，也往往是党员和党员干部出现问题的地方。民主监督和群众监督才是保证制度有效运行的基础，也是从从严治党的根本动力，并在此过程中塑造了党组织对人民群众的代表性和领导性。

因此，“四个全面”是当前时期治国理政整体体系的建构。当前时期国家发展的基本目标应特别强调社会发展的整体进步和人民幸福，同时，需要推进社会建设，通过基于人民群众的积极行动、利益表达、权利维护、公共监督才能实现全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党。因此在这个意义上，实现“四个全面”要求坚持加强社会建设，才能完成十八大确定的国家建设目标，并才能根本实现中国梦的发展理想。

记提出的要求，“在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献”。

党章在党内具有最高权威性和最强约束力。按照党章要求全面从严治党，根本在全面，核心在从严，重点在治吏。根本在全面，就是要把党章要求具体落实和体现到党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的各个方面，每一个党的组织、每一名党员、干部，都要把党章作为最根本的行为规范，内化于心、外化于行。核心在从严，就是要以党章为基本标准，严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，发扬共产党人最讲认真的精神，对不符合党章要求的，严肃处理惩治，使“严”成为新形势下党的建设最鲜明的特点。重点在治吏，就是要抓住领导干部这个“关键少数”，坚持党章面前人人平等、遵守党章没有特权、执行党章没有例外，让领导干部知所作为知所不为，以自己的行动积极营造良好政治生态，发挥好领导干部在党的事业中的骨干作用和 在党员、群众中的示范作用。

## 全民族抗战的伟大历史意义和现实启示

● 赵周贤 汤俊峰

过侵略战争使14个国家先后沦陷。面对法西斯的暴行，是奋起抗击还是妥协投降？要自由还是当奴隶？悲观、沉沦、失望的情绪一时在许多国家弥漫扩散。在人类文明面临生死考验的重大关头，中华民族团结一心英勇抗战的坚决行动，不仅为全世界遭受法西斯侵害的国家和人民作出了表率，并直接影响了世界反法西斯战争的历史进程。中国与苏联、美国和英国共同成为世界抗击侵略、维护正义的希望所在，共同承载着维护人类和平与文明进步的重大责任。

中国的全民族抗战之所以具有世界历史意义，在于它不仅标志着一个衰落的世界文明古国在沉沦中猛然觉醒，而且代表着人类正义力量的自我救赎；不仅在于中国在世界东方筑起了一座抵御法西斯的钢铁长城，更在于它以人类历史上前所未有的艰苦卓绝英勇抗战，对德意日法西斯联盟的联合行动起到了重要的战略分割作用；不仅在于中华民族高扬起了万众一心抵御外侮的伟大旗帜，更在于它鼓舞了全世界一切被邪恶势力奴役、在战火中迷茫的正义力量和沦陷区人们战胜敌人的信心和勇气。

世界上从来没有过什么救世主，人类的命运永远掌握在自己手中。面对穷凶极恶的法西斯侵略者，人们的任何软弱侥幸和苟且迁就，只能造成更大的人类悲剧。战争无情地说明，二战初期，一些国家和政治集团对法西斯国的绥靖政策，是法西斯势力日益膨胀，最终导致不少国家国土沦丧、生灵涂炭的重要原因。无论战争多么残酷，形势多么险恶，中国始终坚持抗战、反对投降，坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退。伟大的中国人民坚信，“我们的国家及我五千年历史之民族决不致亡于区区三岛倭奴之手”。中国以实际行动抵制了西方有关国家的绥靖政策，使更多的力量从旁观转向支持中国抗战，并最终加入坚决抗击法西斯的正义力量联盟。因此，中国的全民族抗战不仅是世界历史的重要转折点，也成为人类走向光明的关键因素。历史表明，中国的全民族抗战从一开始就站在世界反法西斯战争的最前沿，成为世界反法西斯战争的重要组成部分，从而具有拯救人类文明、保卫世界和平的深远历史意义。

**必须永远铭记法西斯主义和军国主义给人类造成深重灾难的历史教训，高度警惕威胁世界和平的邪恶势力死灰复燃**

历史是人类自己创造的。如果不能用历史照亮未来，人类将在黑暗中徘徊，甚至陷入万劫不复的深渊。在不断总结历史经验教训中增长智慧，是人类发展进步的重要精神依托。二战给世界人民带来的灾难，是所有热爱和平与正义的人们永远不能忘记的。当年日本侵略者不仅疯狂蹂躏中国人民，制造一幕幕人间惨剧，而且对10余个亚太国家实施野蛮侵略，使广袤的亚洲大陆变成了人间地狱，把浩瀚的太平洋变成死亡之

海；纳粹德国在欧洲用种种残酷手段造成数千万欧洲人死亡，并把暴行扩展到非洲大陆。历史告诉人们，法西斯主义、军国主义是反人类、反文明的恶魔，它只能给人类带来灾难。在经历第一次世界大战的磨难之后，战争的恶魔为何再次祸害世界？回首历史，我们不难发现，正是扩张野心、好战思想与狭隘民族主义相互作用形成的社会土壤，才使德意法西斯和日本军国主义狂热分子掌握了这些国家的政权，法西斯主义和军国主义死灰复燃，加上民众被麻痹、欺骗，正义力量被压制，最终使整个国家成为反动政客奴役人类的工具，走上不归之路。

现在，虽然这场世界大战的硝烟早已散去，但这个惨痛历史教训永远值得全世界认真汲取。

好战必亡是历史发展的铁律。在人类文明发展的历史长河中，战争从来不是民意主流。从长时段的历史来看，任何企图以不义之战获得利益，在战争这个“刀尖”上起舞的国家或民族，不管它曾经多么强大，最终都要自食其果、走向灭亡。两次世界大战中的德国、日本，正是沿着革新图强—野心膨胀—侵略扩张—彻底失败的历史轨迹，重复上演“搬起石头砸自己的脚”的历史悲剧的。和平发展是人心所向、大势所趋，任何国家和民族都必须走和平与发展这条人间正道才能持续发展。任何国家和民族如果背离和平发展的大道，逆历史潮流而动，企图通过侵略扩张实现自己的利益，最终都会被人 类文明进步的历史车轮碾得粉碎。

历史警示我们：企图重走武力征伐的老路，用强权逻辑处理国家之间的关系，只会重蹈二战中轴心国最终彻底失败的覆辙。第二次世界大战的历史启示我们：狭隘民族主义、政治霸权主义、极端主义不可能使国家和民族强盛，只会让国家和人民遭受更多苦难，把全人类拖入战争灾难的深渊。任何国家和民族，如果迷信战争，穷兵黩武，不仅会因为军事投入过多、战争消耗过大而严重削弱综合国力，甚至彻底拖垮整个国家和民族，而且还将遭受历史的惩罚。多行不义必自毙。任何国家企图以武力掠夺他国资源，或狐假虎威、借他国之力炫耀武力，不仅是十分愚蠢的，而且是极度危险的。任何一个国家和民族要想在当今世界真正实现繁荣富强，都必须铭记20世纪人类历史的教训，决不应在刀尖上起舞。

**坚定不移走和平发展道路的中国是维护世界和平、建设人类命运共同体的重要力量**

和平与发展是当今时代的主题。中国是世界和平发展的推动力量，始终坚持通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平。习近平总书记强调：“世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。要跟紧时代前进步伐，就不能落后，已进入21世纪，而脑袋还停留在过去。”跟上时代前进步伐，必须倾听时代的呼声，把握时代发展大势，遵循历史发展规

以习近平总书记为总书记的党中央高瞻远瞩、审时度势，作出了我国经济发展进入新常态的战略判断，并要求各级干部正确认识、努力适应、积极引领新常态。面对经济新常态，各级领导干部必须更新发展观念、转变发展思路，坚决摆脱传统思维方式和工作惯性，坚持用与新常态相适应的新理念来谋划、推动经济工作。同时，应防止走向另一个极端，对本来应当坚持的不坚持了、应当作为的不作了。这里的关键是对新常态的理解和把握必须全面、准确、透彻，切忌表面化、简单化、片面化。从当前一些地方出现的情况看，应弄清新常态下的“四个不等式”。

新常态下不再盲目追求高速度，不等于不要增长。有人把新常态简单解读为经济放缓，认为今后经济增长不重要了，以至放松经济发展要求。这种认识是错误的，对实际工作十分有害。毋庸讳言，新常态要求我们改变一味追求GDP增速的思维定势，摆脱单纯追求规模、重速度、拼资源的路径依赖，但决不能把新常态仅仅看作速度状态，简单地理解为经济下行。把经济新常态仅仅理解为数量增减，是形而上学的发展观。新常态是包括经济增长速度、发展方式、经济结构、发展动力结构等在内的深刻转变，其目标是要使经济既保持中高速增长、又迈向中高端水平，实现发展调速不减势、量增质更优，推动经济提质增效升级。一味调低增速，不是新常态；只有放缓没有提升，也不是新常态。新常态下，发展仍然是第一要务，是解决一切问题的基础和关键。化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，而发展必须有合理的增长速度。所以，必须坚持以经济建设为中心，牢牢扭住发展这个第一要务不放，努力保持调结构与稳增长之间的平衡，在坚持以提高经济发展质量和效益为中心的前提下，保持经济持续健康发展，防止增长速度跌出合理区间。

新常态下强调动力转换，不等于投资不重要了。新常态的一个重要方面，就是要调整经济增长的动力结构，由过去主要依靠投资、出口转向更多依靠扩大消费和创新驱动。由此，一些人便以为投资不再重要了。这是一种误解。必须明确，投资作为国民经济的重要支撑，仍然是经济发展不可或缺的动力。新常态下，在用更大力度、更有效措施扩大消费和实施创新驱动发展战略的同时，必须继续把稳投资、扩投资作为发展的重要举措，充分发挥投资在经济发展中的关键作用。只要是符合国家产业政策、老百姓急需、能促进经济持续健康发展的项目，就要努力筹措资金进行投入。当然，一定要按照新常态的要求，着力改善投资结构、优化投资主体、改进投资方式、提高投资效益。

新常态下面对的难题和挑战增多，不等于缺少机遇。进入新常态，我们面对大量过去不曾遇到过的难题和来自多方面的严峻挑战。对此，务必要有足够的思想准备。但同时应看到，新常态也带来了一系列新机遇。去年底召开的中央经济工作会议，对消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积聚和化解、资源配置方式和宏观调控方式等九个方面的趋势性变化作了深刻分析，对新常态作了系统和精辟的论述，每个方面都既有问题挑战又充满机遇。因此，面对新常态，一定要有辩证思维和全面认识，既看到挑战，克服盲目性，增强忧患意识；又看到机遇，克服悲观情绪，坚定必胜信心。在积极应对挑战的同时，敏锐地发现和捕捉机遇，主动地把握和用好机遇，在抢抓机遇中把我们的优势和潜力最大限度地发挥出来，千万不可坐失良机。

新常态下不再以GDP论英雄，不等于干部肩上的担子轻了。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。新常态下，不再以GDP论英雄，一些干部就以为抓经济工作的压力小了，甚至出现了松劲泄气苗头。这反映一些干部不仅思想认识上出了偏差，精神状态上也出了问题。须知，适应新常态、引领新常态，做经济工作的难度比过去不是小了，而是大多了；各级干部肩上的担子不是轻了，而是重多了。这是因为，新常态是整个经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，不但要保持中高速增长，而且要迈向中高端水平。这是一场全面深刻的变革，是一个剧烈阵痛、爬坡过坎的过程，需要付出艰苦努力才能达到目标。这就要求各级干部有强烈的责任感、使命感和奋发有为、昂扬向上的精神状态，不断提高领导经济工作的能力和水平。应加大教育力度，强化各级干部的责任意识、担当意识，让“为官不为”者没有市场；形成正确的激励导向，为想干事、肯干事、干成事的人提供舞台、创造条件，让位上不尽其责、得过且过、尸位素餐的人靠边站；加大问责力度，对不負責任、失职渎职对事业造成损失的人坚决查处。唯有如此，才能为适应和引领经济新常态创造良好的政治生态环境。

律，鉴往知来，坚持走和平发展、合作发展、共赢发展之路。

企盼和平、维护和平，反对暴力、反对战争，是当今世界各国人民的共同愿望，也是时代发展的必然要求。同世界许多爱好和平的国家和民族一样，中国自古就有“和为贵”“崇信修睦”“协和万邦”的思想。即使在遭受日本军国主义侵略的大劫难，经过8年艰苦卓绝的全民族抗战取得彻底胜利之时，也没有被仇恨的阴影笼罩，而是以博大胸怀更加强烈地追求和平，始终真诚而坚定地维护世界和平。中国不对任何国家构成威胁，不会用“国强必霸”的逻辑来强力主导世界秩序。中国人民热爱和平，但决不接受任何霸权国家宰割蹂躏下的和平，而以维护国家核心利益为追求和平的底线。正因为中国人民对战争带来的苦难有着如此刻骨铭心的记忆，对和平生活有着发自内心的珍惜，中国将坚决维护二战以来国际秩序的成果，维护《开罗宣言》《波茨坦公告》等国际法律文件的权威性，主张坚决遏制并清除法西斯主义思潮的生存土壤，为亚洲和平和世界和平打下良好基础。

历史和实践反复证明，中国不但有追求和平发展的真切愿望，更有捍卫自身和平、推进世界和平的坚强意志和足够能力。近代以来，中华民族走向复兴的历史进程一次次被打断，但中国人民从没有屈服过，而是一次次战胜艰难险阻、重新整装出发。抗战期间，面对法西斯主义、军国主义，中国人民用血肉之躯捍卫了中华民族的生存权利和尊严。未来，无论遇到什么风险挑战，中国人民都将团结一心，坚决捍卫自己的正当权益，坚决维护人类公平正义。任何国家任何时候都不要忽视中国人民捍卫自身利益、维护人类和平和正义的决心意志。当今世界，对抗思维、好战思想有新的表现，法西斯主义、军国主义幽灵不断作祟，中国周边并不太平，东海南海暗流涌动。我们不惹事，但也不怕事，爱好和平的中国人民将以最大决心和勇气，同世界各国人民一道维护和平、遏制战争，保卫自身安全，维护亚洲和平，推进世界和平，捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，防止历史悲剧重演。

“得道多助，失道寡助”。当今世界，和平、发展、合作、共赢的潮流十分强劲，国际社会日益成为你中有我、我中有你的命运共同体。今天的人类比以往任何时候都更有条件朝和平与发展目标迈进，同时，多个国家都面临共同的发展任务和难题挑战，只有以人类命运共同体的科学思维努力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，坚持和平发展，人类才能真正把握住自己的命运，走向美好未来。中国是维护和和平、推进和平的坚定力量，我们坚持把维护 and 实现中国人民的根本利益和各国人民的共同利益作为和平发展的战略着眼点，主张通过与各国互利共赢、共同发展来达成和平发展的战略目标，积极探索和创造和平发展的新路。然而，必须看到，破坏世界和平的因素和根源依然存在，战争阴霾没有散去，挑战公理正义的右翼势力正在复活，否认甚至美化侵略历史、破坏国际互信、制造地区紧张的行为仍然存在，多边协商、合作共赢机制仍然脆弱。要赢得世界美好未来，必须摒弃零和思维，放弃以武力对抗，坚持协商合作，放弃用包围遏制，坚持共同发展，放弃通过挑起战争嫁祸内部分矛盾的幻想，共同创造人类发展的新模式、合作的新渠道、共赢的新途径，用切实的行动共同捍卫人类在20世纪以来亿人民生命为代价换来的胜利成果，让和平发展的阳光永远普照人类生活的星球。（据《光明日报》）

经济新常态下的「四个不等式」

● 杨素波