

# 把握发展新质生产力和形成新型生产关系的辩证法

●杜飞进

生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。习近平总书记指出：“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，必须科学把握发展新质生产力和形成新型生产关系的辩证法，既抓科技创新和产业创新，又通过进一步全面深化改革为发展新质生产力扫除障碍，加快培育和发展新质生产力。

## 发展新质生产力必须抓住科技创新这个核心要素，以科技创新推动产业创新

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，它以高科技、高效能、高质量为特征，代表了生产力的革新趋势和发展方向。科技创新是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记指出：“把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性，催生更多新技术新产业，开辟经济发展的新领域新赛道，形成国际竞争新优势。”党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快推动高水平科技自立自强，科技创新能力稳步提高，在集成电路、5G通信、高速铁路、大飞机、航空发动机、工业母机、能源电力等领域攻克了一批关键核心技术，取得了以载人航天、探月工程、深海探测、北斗导航等为代表的一批重大科技成果，成功进入创新型国家行列。同时，我国还形成了超大规模市场、庞大的工程师队伍、产业体系完备和配套能力强等多方面优势，研发投入强度高，研发人员总量连续多年保持世界第一。我国在科技创新方面取得的巨大成就，为加快发展新质生产力奠定了坚实基础。

习近平总书记强调：“以科技创新推动产业创新”。以科技创新推动产业创新，抓住了发展新质生产力的关键。新质生产力的“新”源自科技创新。谁能在创新上下好先手棋，谁就能掌握主动。新质生产力的“新”也源自产业创新。科学只有转化为技术并应用于生产，才能转化为现实生产力，其表现形式就是催生新产业、推动产业深度转型升级。具体来说，新质生产力以创新驱动为动力。相较于传统生产力，新质生产力更加注重通过新技术、新模式、新业态、新领域、新动能实现生产力能级跃升，现实途径是在科技创新和产业创新深度融合中发展新兴产业和传统产业、改造提升传统产业。新质生产力以数字技术与实体经济深度融合为主要发展方式。充分发挥数字技术的赋能作用，整合创新资源和现有产业基础，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。新质生产力以新兴产业为主要载体。新质生产力的落脚点在生产力的生产、促进科学技术、研发模式、生产方式、业务模式、组织结构等全面创新，不断催生新产业、壮大新产业。

培育和发展新质生产力，要充分发挥创新的第一动力作用，以国家战略需求为导向集聚力量进行原创性、引领性科技攻关，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。要更加重视科技创新和产业创新深度融合，立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，超前布局建设类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。要以供给和需求的高水平动态平衡为着力点，促进科技和产业不断迭代升级，形成更具成长性和持续性的生产力。要促进数字经济和实体经济深度融合，纵深推进产业数字化和数字产业化，加强人工智能、大数据、物联网、工业互联网等数字技术融合应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

## 发展新质生产力必须形成与之相适应的新型生产关系

发展新质生产力必须形成与之相适应的新型生产关系，深化和拓展了马克思主义关于生产力和生产关系的思想，为培育和发展新质生产力指明了前进方向。马克思主义认为，生产力决定生产关系，生产关系对生产力具有反作用。新质生产力的发展客观上会促进形成新型生产关系，而主动完善与发展新质生产力相适应的生产关系、发展新型生产关系，又会反作用于生产力，促进新质生产力的发展。

从我国发展实践看，生产关系的完善总会带来生产力的大解放。新中国成立后，完成社会主义改造、建立社会主义制度，为我国一切进步和发展奠定了重要基础。经过实施几个五年计划，我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。我国改革从农村实行家庭联产承包责任制率先突破，逐步转向城市经济体制改革并全面铺开，确立社会主义市场经济的改革方向，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，坚持和完善基本经济制度和分配制度……我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，在更大范围、更高层次上解放和发展了生产力。党的十八大以来，我们党以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革、党的建设制度改革等作出战略部署，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的生动局面，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平显著提高。在全面深化改革进程中，我国加快完善社会主义

市场经济体制，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，依托我国超大规模市场优势实行更加积极主动的开放战略，等等。这些完善生产关系的生动实践，提升了创新资源配置效率，促进了创新成果向现实生产力的转化，进一步解放和发展了社会生产力，高质量发展不断取得新成效，新质生产力在实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

新质生产力的基本内涵是劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升，核心标志是全要素生产率大幅提升。形成与之相适应的新型生产关系，就要对劳动者、劳动资料、劳动对象等生产要素进行更高效的配置，使劳动者充分发挥主观能动性、创造性，在地区之间、行业之间自由有序流动；使劳动资料、劳动对象能够合理配置到各类劳动者手中，实现诸要素便捷流动、高效配置。对生产要素进行更高效的配置，就要处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。使市场在资源配置中起决定性作用，要求着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。更好发挥政府作用，不是要弱化或取代市场作用，而是要弥补市场失灵，为市场有效配置资源和经济有序运行创造良好环境，为企业提供公平竞争的市场环境，激发市场活力和社会创造力，促进各类先进优质生产要素向培育和发展新质生产力集聚。总之，形成新型生产关系，就是在坚持社会主义生产关系重大原则、坚持和发展社会主义基本经济制度的基础上，根据新质生产力的发展要求对生产关系进行完善和提升。

## 以进一步全面深化改革推动新质生产力加快发展

习近平总书记指出：“改革开放是一场深刻而全面的社会变革”“既涉及生产力又涉及生产关系，既涉及经济基础又涉及上层建筑”“必须进一步全面深化改革，不断解放和发展社会生产力，解放和增强社会活力”。习近平总书记的重要论述，对进一步全面深化改革推动新质生产力加快发展提供了根本遵循。生产力发展是遵循经济规律的新进过程，不能脱离实际、急于求成。要把握并用好生产力和生产关系、经济基础和上层建筑矛盾运动规律，通过进一步全面深化改革推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础更好适应，为科技创新和科技成果转

化营造良好环境，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍。在实践中，要坚持全局观念，树立系统思维，把发展新质生产力和形成与之相适应的新型生产关系系统统筹起来谋划和推动。具体可在以下几个方面着力。

构建高水平社会主义市场经济体制。加快建立高标准市场体系，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。完善中国特色现代企业制度，培育更多世界一流企业。健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

深化教育体制、科技体制、人才体制等改革。把握建设教育强国、科技强国、人才强国的内在一致性和相互支撑性，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深化教育体制、科技体制、人才体制等改革，畅通教育、科技、人才的良性循环，为发展新质生产力提供有力支撑。深化教育体制改革，大力加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，进一步加强科学教育、工程教育，加强拔尖创新人才自主培养；推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠，进一步提升教育对高质量发展的支撑力、贡献力。深化科技体制改革，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，强化企业科技主体地位，加强基础研究和应用基础研究，推动实现高水平科技自立自强。深化人才发展体制机制改革，创新人才培养、评价、流动、激励、引进、保障机制，加快构建具有国际竞争力的人才制度优势，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来；实施更加开放的人才政策，放开视野选人才、不拘一格用人才，为人才提供一流的创新平台和发展环境。

扩大高水平对外开放。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■ 我看看说

## 增强宏观政策取向一致性

●陈伟伟

宏观政策是保持经济总量平衡、促进经济结构优化的工具，也是推动高质量发展的重要手段。去年底召开的中央经济工作会议强调：“要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估”。今年4月30日召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策取向一致性评估，加强预期管理”。当前，我国经济运行呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征，但持续回升向好仍面临诸多挑战。增强宏观政策取向一致性，对于增强宏观政策效应、不断提高调控水平、巩固和增强经济回升向好态势具有重要意义。

增强宏观政策取向一致性有利于实现发展目标。政策的作用在于推动发展。经济社会发展是一项系统工程，其宏观政策也是一个复杂体系。在这个复杂体系中，一项政策虽然侧重于某一领域，但又会对其他领域产生直接或间接的影

响。作为一个整体，这些宏观政策的取向应当也必须体现“一致性”，服务于经济社会发展总体目标任务，这是坚持系统观念的必然要求。比如，我们要强化就业优先政策，促进高质量充分就业，就要强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力。换言之，只有增强宏观政策取向一致性，才能更好构建就业友好型发展模式。

增强宏观政策取向一致性有利于稳定预期。每一项政策出台后，不同经营主体从不同视角去观察和理解政策，并根据政策传递的信息进行决策。如果宏观政策取向不一致不协调，各类经营主体将左右为难、无所适从，导致预期不稳、等待观望，甚至进行错误决策。增强宏观政策取向一致性，营造稳定透明可预期的政策环境，可以传递明确信号，帮助各类经营主体准确把握党中央意图，稳定预期、提振信心，并作

出最优决策。比如，提出不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，传递的是党中央支持民营经济发展的决心；与此相适应，中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局，加强相关领域政策统筹协调，体现了对民营经济的高度重视。这种一致性有利于稳定预期，有效提升民营经济发展信心。

增强宏观政策取向一致性有利于强化政策统筹。各种政策在政策目标、传导机制、作用时间等方面存在差异，加强政策统筹是放大政策组合效应的必然要求。如果不能以增强宏观政策取向一致性为导向进行政策统筹协调，不同政策之间就可能出现相互抵消的情况，政策效果将大打折扣甚至造成“合成谬误”。只有从全局高度审视不同领域的宏观政策，打好政策组合拳，才能提高政策可持续性，产生“1+1>2”的放大效应。

习近平总书记强调：“任何一项政策出台，不管初衷多么好，都要考虑可能产生的负面影响，考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应”。日前，在山东济南主持召开企业和专家座谈会时，习近平总书记强调：“坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配合，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。”这些重要论述为增强宏观政策取向一致性提供了科学指引。我们要深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，增强宏观政策取向一致性，使各项政策相互配合、相互促进、相得益彰。

## 深刻理解把握习近平文化思想的核心要义

●周文达 黄少成

文化关乎国家命运，文化兴则国运兴，文化强则民族强。党的十八大以来，习近平总书记围绕做好新时代文化建设提出了一系列新思想、新观点、新论断，作出了一系列重大决策部署，形成了习近平文化思想。深刻理解把握这一重要思想的核心要义，科学掌握贯穿其中的立场观点方法，对于在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明具有重大意义。面向未来，必须坚持以习近平文化思想为指导，自觉肩负起新的文化使命，努力在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步，更好开创新时代文化发展新局面。

坚持党的文化领导权，是习近平文化思想中具有标识性、统领性的重大思想观点。坚持对文化工作的全面领导是我们党的优良传统。从建立之日起，我们党就高度重视对宣传思想文化工作的领导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结党的奋斗历史经验，对宣传思想文化工作系统谋划部署，习近平总书记就做好文艺、新闻舆论、网信、哲学社会科学、文化传承发展等方面工作，就宣传思想文化事业发展举什么旗、走什么路、坚持什么样的原则、实现什么样的目标作出了一系列重要论述，创造性提出坚持党的文化领导权，把党对宣传思想文化工作的全面领导提升到一个新的历史高度。新征程上，必须进一步加强党对文化事业的全面领导，从政治和战略全局的高度坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，把宣传思想文化工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中。

习近平文化思想是“两个结合”的重大成果。不忘本来，方能

开创未来；善于继承，才能更好创新。习近平总书记指出，“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路”。马克思主义文化理论强调人通过劳动改造自然、创造自己，从而形成人类文明。习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是对马克思主义文化理论的丰富和发展，继承了中华优秀传统文化中的实践品格，强调“要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维”，在文化建设实践中继承发展“周虽旧邦，其命维新”的革新理念，用“大道之行，天下为公”的大同理念推动构建人类命运共同体等。深入学习贯彻习近平文化思想，必须科学把握马克思主义“魂脉”和中华优秀传统文化“根脉”，坚持“两个结合”，在守正创新中更好推动文化建设。

人民立场是习近平文化思想的根本立场。人民至上是马克思主义唯物史观的核心理念，人民立场是中国共产党的根本政治立场。习近平文化思想坚守人民立场，坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享，始终把满足人民精神文化需求作为出发点和落脚点。习近平总书记指出“脱离了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力”，强调“把人民满意不满意作为检验艺术的最高标准，创作更多满足人民文化需求和增强人民精神力量的优秀作品”。新时代以来，党领导开展的培育和践行社会主义核心价值观、文艺精品创作、综合网络治理、公共文化服务体系建设和文化实践，充分践行了以人民为中心的发展思想；引领创作的一系列植根人民、讴歌人民的文艺精品，

极大丰富了人民群众精神生活。未来发展中要进一步领悟习近平文化思想的人民立场，以更加丰富多彩的文化实践为人民群众提供更多优秀文化产品，不断满足人民群众精神文化多层次、多样化、多方面需求。

习近平文化思想体现了开放包容的胸襟格局。“包容性”是中华文明的突出特征。习近平总书记指出，“中华文明自古就以开放包容闻名于世，在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力”。习近平文化思想赓续中华文明的历史根脉，体现了中华文化与中华精神的时代精华，具有兼收并蓄、包罗万象的宽广胸怀。在文化建设实践中，习近平总书记倡导弘扬全人类共同价值，以“文化外交”推动文明对话，促进以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越，为建设中华民族现代文明和推动人类文明进步作出了重要贡献。习近平文化思想是一个开放发展的理论体系，今天我们比以往任何时候都更有条件破解“古今中西之争”，也比以往任何一个时代都更迫切需要一批熔铸古今、汇通中西的文化成果，必须始终秉持开放包容的胸襟格局，积极主动学习借鉴人类一切优秀文明成果，推动习近平文化思想不断丰富发展，为强国建设、民族复兴伟业提供更加坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

深入学习贯彻习近平文化思想

## 画里有话



湖北省襄阳市近年来进一步挖掘襄阳古城文化底蕴，加快推进古城保护修复、风貌整治提升。图为游客在襄阳古城游玩。杨东振（影像中国）

衣食住行游购娱，旅游业是串起一二三产业的综合性产业，是畅通经济循环的重要抓手。数据显示，2023年国内出游人次48.91亿，国内游客出游总花费4.91万亿元。研学之旅、寻根之旅、红色之旅……蓬勃发展的旅游业，促消费、扩内需，为经济发展注入新活力、打开新空间。这正是：街头巷尾任徜徉，一业带动百业旺。刺激消费畅循环，铺展诗画与远方。

徐之文