

# 深化医改 让“家门口”更有“医”靠

## ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

●新华社记者 顾天成

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。继续深化医药卫生体制改革,如何增加医疗资源,优化区域城乡布局?

“看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。研究改革的堵点在哪里,结合本地实际继续探索。”习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题。让基层群众就近看病、看好病,是中国深化医改的一道必答题。

“年初弟弟呼吸困难、半身麻木,家人急坏了,第一时间去北京看病,大夫告诉我们手术风险很大。”河北省怀来县的李先生回忆说,当时全家人的心情降到冰点。李先生的爱人提醒他县医院已经被北京大学人民医院托管,成立怀来院区,不如在“家门口”就近看一看。

这可以说是不幸中的万幸。

周景儒,北京大学人民医院神经外科主任医师,每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后,他决定立即开展动脉瘤夹闭显微血管内治疗。

“没想到能就近接受到尖端、及时的救治,弟弟闯过了那道关。”李先生说。

县乡医院,是守护基层群众健康的“第一道防线”。然而,受医疗资源禀赋不足、技术水平有限等因素制约,往往是“小病县里检

查,大病送大医院”。

习近平总书记强调:“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基础。把这件事抓牢,人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢牢树立的一个理念。”

这是党和国家重视人民生命健康的郑重承诺。医改,是习近平总书记始终关心的重大改革事项。从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度,到人才、信息化建设等相关领域改革,再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广,习近平总书记都高度关心和重视,作出重要指示,提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推动建设一批“家底厚实”的公立医院,扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……一系列改革措施陆续出台。

2023年12月,国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体,大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月,国家卫生健康委等部门联合发布《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》,作出新部署,以深化城市医院支援县级医院工作,进一步解决城乡医疗资源不均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源“真”下去,紧密型县域医疗卫生共同体有

效“联”起来!李先生家人被成功急救的故事,正是中国加速推进基层医改的生动缩影。

从开展医联体建设,到推进县域医共体,国家有关部门开出一系列“药方”:三级医院对口帮扶县医院、实施临床重点专科建设、开展县级医院能力提升工程……

对口帮扶如何帮到“点”上?临床重点专科建设如何助力县级医院“强”起来?百姓健康之盼,变成民生之利,需要有关键之举。

曾经,有患者反映,在县医院孩子拔个喉咙里的鱼刺,额头缝针都被推到北京的医院就诊,发高烧、拍胸片,病重一点的,基本都转诊去大医院。

在总人口约37万人的河北省怀来县,通过两年的帮扶,从昔日县医院门可罗雀、装备不足,到如今县域内就诊率68.28%,引进北大人民医院优质医疗资源,ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家入驻接诊。

胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治……这家县级医院两年内完成静脉溶栓89例,胸痛患者救治419例,冠状动脉介入相关手术48例。

建立起科学规范的现代化ICU病房;成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项;每月三、四级手术超过100台;对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导,培训基层医疗人员1100余人次……

这家距离北京市中心100多公里外的“小”医院,在帮扶下发生

## 为世界提供更多启迪和机遇

(上接一版)好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大、步子要稳。”习近平主席在接受俄罗斯电视台专访时的这一论述给韩国全球战略合作研究院院长黄载皓留下深刻印象。他说,改革是由问题倒逼产生,又在不断解决问题中得以深化。面对新型矛盾、改革难题,习近平设定正确的前进方向,同时展现出坚定信心。

海外人士评价,在中国全面深化改革的征程上,习近平主席勇毅担当高擎改革大旗,科学谋划为改革掌舵领航,笃行实干成就中国式现代化新路。“习近平的远见很好地应对了挑战。在改革道路上,他带领中国迈向发展新阶段。”尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说。

十年多年来,习近平总书记亲自挂帅中央全面深化改革委员会(领导小组),主持召开72次中央深改领导小组和中央深改委员会,部署了一系列重大改革事项,指引各方面出台3000多项改革方案,覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域。

加纳智库非中政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬表示,“习近平引领的改革涵盖领域广泛、内容深刻,及时、有力回应了中国在新时代面临的内外部挑战”。

“习近平是通过实干来领导的。”约旦侯赛因·本·塔拉勒大学教授哈桑·达贾说,习近平亲自领衔、部署一系列重大改革事项,“他认真审阅重大改革方案的中国共产执政理念与实践,甚至逐字逐句亲笔修改”。这样的实干精神,令达贾钦佩。

十年多年来,中国的改革在各个领域扎实推进、不断突破,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆高度评价中国在推动生态环境治理和经济协调发展方面取得的成就:“中国已成为全球绿色发展的中坚,其他任何国家想在没有中国参与的情况下实现绿色发展,都将付出更多时间、更大代价。”

俄罗斯国家杜马(议会下院)国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫长期深入研究中国共产党执政理念与实践。他说,每次访华都给他留下深刻印象,新的城市街区不断发展,工业园区加快建设,越来越多高速公路线路正在铺设。“习近平担任党和国家最高领导人以来,中国在全面深化改革的旗帜下不断前进。”

达贾表示,过去短短几年间,中国民众的生活水平得到明显改善,这正是深化改革的成果。“习近平展现出强大的勇气和领导力,坚决应对挑战并在改革道路上前进。”

### “为世界前进提供了新的思路,带来了新的启迪”

“习近平具有战略眼光,他为全面深化改革构建了一套独特而科学的方法论,这是改革成功的关键。”新加坡时政评论员翁德生说。

海外人士认为,中国的改革举措和现代化发展道路为世界,尤其是广大发展中国家提供了启示和范例,其中蕴含的理念和智慧值得各国改革者学习借鉴。

索尔海姆说,习近平主席的智慧体现在对中国发展全局的把握上。从推动生态治理到倡导高质量发展,从铁腕反腐到脱贫攻坚,再到提出推动科技创新和发展新质生产力,“这些思想为驱动中国发展提供了不竭动力”。

德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼非常关注新质生产力这一概念。在他看来,这涉及人工智能和数字基础设施,核心是以此来改善人们的生活。“我们正在深入研究,观察中国式现代化将如何继续发展,以及西方可以从中学到什么。”

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员路易斯·费尔南德斯认为,习近平主席阐述和提出的改革理念是正确的,因为这些理念坚持以人民为中心,并且对全球经济整体环境和国际政治经济关系复杂性的科学分析。

“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”“中国式现代化,民生为大”“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感”……海外人士尤其注意到,在引领新时代中国全面深化改革过程中,人民始终在习近平主席心中居于最重要的位置。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西表达了对习近平主席“为了人民无私奉献”的感动与钦佩。他说:“习近平主席始终坚持‘以人民为中心’,推动一系列改革措施,旨在提升人民生活水平,改善民生。从精准扶贫到全面小康,从教育改革到医疗保障,他所指引推动的政策切实回应了人民

的需求,展现了对人民的深厚情怀和责任担当。”

“以人民为中心,体现在公平正义的制度安排上,体现在真抓实干的务实作风上。”柬埔寨柬中关系发展学会会长谢莫尼勒说,这让人民既成为改革的实践者,又成为改革的受益者,打通了中国快速发展的脉络,推动改革开放不断走向深入。

“习近平懂得用心、用思想来回应人民需求。他发起的改革是成功的,这些改革符合人民的利益,因而获得人民的认同。”诺维科夫说,中国的领导者“牢记来自人民、为人民服务”,这是中国与西方国家的一个重要区别。

“习近平心中的人民,不仅是中国人民,也是世界人民。”中国改革友谊奖章获得者、英国48家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里感慨,习近平深刻认识和理解辩证法与矛盾论,并将马克思主义与中国实际相结合,找到了适合中国发展的道路。在世界迷失的时刻,这条道路为世界前进提供了新的思路,带来了新的启迪。

十年多年来,伴随着全面深化改革在广度和深度上不断拓展,中国特色社会主义制度更加成熟,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高,中国式现代化展现出光明前景。

斯里兰卡国际问题专家亚鲁鲁·拉纳拉贾说:“在习近平领导下,中国式现代化在减贫、科技创新以及绿色可持续发展等领域都为世界创造了新范式。”智利前驻华大使费尔南多·雷耶斯·马塔表示,“中国式现代化是非常深刻、有力的概念,它改变了现代化的范式”,在全球南方国家中引发了广泛回响。

### “为推动解决人类重大问题提供愿景和规划”

“启运”7月初,习近平主席访问哈萨克斯坦期间,同哈总统托卡耶夫以视频方式共同出席了中欧跨里海直达快运开通仪式。11年前,正是在哈萨克斯坦,习近平主席首次提出共建“丝绸之路经济带”倡议。如今,已有150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件。

印度尼西亚人民协商会议主席班邦·苏萨蒂约说,习近平主席提出共建“一带一路”倡议,将世界不同地区通过供应链连接起来,这样的构想令人叹为观止。

海外人士认为,习近平主席提出推动构建人类命运共同体

了“蜕变”。惊喜的变化背后,是三级医院对口帮扶县医院的实践创新,是紧密型县域医共体的深度融合,也是提升人民健康“获得感”的有效探索。

“医改每前进一步,就能多惠及一批患者,挽救一些生命。”中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示,怀着“人民医院为人民”的初心使命,大医院就要有大担当。要将“输血”与“造血”融合,形成系统性的帮扶体系,让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院“真心”帮扶,怀来院区“真心”配合,怀来县委、县政府“真心”支持,破解县域医共体建设的时代课题就更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫生院的巨变,到三明医改的深入,“提质”与“均衡”成为关键词。

国家卫生健康委的信息显示,我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点,在全国各级层面全面推进紧密型县域医共体建设,支持建设市县级临床重点专科11000个。全国多地在实践中拓展、丰富三明医改的内涵,因地制宜推广医改新经验。

县域医共体医改下一步将瞄准重点领域和关键环节加大攻坚力度。

“用真情、真帮扶、练真本领,让百姓在‘家门口’看好病就会落到实处。”王俊表示,北京大学人民医院怀来院区目前采用托管合作模式,以县域医共体牵头机构为纽带,将三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成“一家人”。

河北省怀来县委书记贾兵表示,面对群众健康的新需求,要想方设法当好健康“守门人”,让家门口的医院成为基层百姓的首诊之选。“真帮实扶”,令县域整体医疗服务水平跃升,筑牢基层医疗能力,惠及更多百姓。

紧密型县域医共体建设是对我国县域医疗卫生体系的系统重塑。按照指导意见,到2025年底,力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体;到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

一项项务实之举、创新之策,正让老百姓在“家门口”看好病成为实实在在的民生福祉。

(新华社北京7月17日电)

理念,提出共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、共商共建共享的全球治理观等一系列重要倡议和理念,为积极应对全球性挑战贡献了中国智慧、提供了中国方案,为推动人类文明进步、创造人类文明新形态绘就了恢弘蓝图。

“习近平是一位为推动解决人类面临的重大问题提供愿景和规划的大国领导人。”英国国际关系专家基思·贝内特这样评价。

厄瓜多尔前总统吉列尔莫·拉索说,世界正面临多重机遇与挑战,只有增强“命运与共”意识,才能增进全人类共同福祉。中国提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,展现了负责任大国的担当,为各国进行平等对话、实现和平发展提供了启迪。“习近平主席提出的构建人类命运共同体理念为世界探索自由与和平的发展道路指明了方向。”拉索说。

马来西亚新亚洲战略研究中心理事长许庆琦说,二战结束后,西方逐步建立并主导了全球治理体系,目的是维护西方自身利益。所有国家必须追随西方,否则就会被西方视为对立面。相比之下,中国提出的构建人类命运共同体理念是包容的,“这一理念超越了国家层面,是从全人类的高度处理国际体系。”许庆琦说。

全球化概念首倡者之一的英国社会学家马丁·阿尔布劳高度评价习近平主席提出的构建人类命运共同体理念以及为此进行的理论探索。他说,构建人类命运共同体理念融合了古老的中国智慧,全球的美好未来需要全世界人民共同努力,期待中国在这方面发挥带头作用。

(新华社北京7月17日电)

## 封路公告

经白城市公路工程建设办公室批准,决定对省道扎孔公路(S211)到保至德顺段K68+500—K76+900(镇赉交界至国道理乌公路G302)进行施工,项目承建单位白城交投路桥工程有限公司,为确保施工期间行人及行车安全,2024年7月12日至2025年12月31日对该路段全幅封闭交通。

施工期间该路段社会车辆、行人请改道绕行,给广大行人、行车带来极大不便,敬请原谅。

特此公告

白城市公路工程建设办公室  
白城市公安局交通巡逻警察支队公路大队  
2024年7月12日

- 自由报价时间:2024年7月16日10时至2024年8月13日11时
- 询问期时间:2024年8月13日11时至2024年8月15日10时
- 限时竞价开始时间:2024年8月15日10时

### 七、竞买保证金

1. 申请人在网上交易系统提交竞买资料审核通过后,系统随机分配竞买保证金银行账户,申请人按系统提示足额交纳竞买保证金。

2. 因网上交易系统与银行系统对接会造成到账延迟,为避免因竞买保证金到账时间延迟(以网上交易系统到账时间为准),无法获得网上竞买报价资格,建议最迟在公告规定的竞买保证金交纳截止时间前的1至2个工作日日交纳竞买保证金。竞买保证金币种为人民币,申请人应以电汇、转账或者网银方式全额缴纳,不得代交。竞买保证金交纳完毕后,请务必到系统中查询确认保证金交纳到账情况,若不查询影响报价责任自负。

3. 申请人为境外投资者(包括与境内投资者组成联合体竞买的),应当按照国家外汇管理规定及我中心“境外汇款业务操作要点提示”,存入竞买保证金。

### 八、其他需要公告的事项

土地成交后,竞得人自行与通榆县自然资源局联系,持《通榆县国有建设用地使用权网上挂牌出让成交确认书》、营业执照、法人单位有效证明文件、法定代表人有效身份证明文件;委托他人办理的,提供授权委托书及委托代理人的有效身份证明文件,与通榆县自然资源局签订《国有建设用地使用权出让合同》等文件。

### 九、注意事项

1. 本次挂牌出让通过网上交易系统进行,申请人应在挂牌出让公告规定的自由报价截止时间前完成有效报价,系统将在截止时间自动关闭报价功能,因此造成申请人无法报价的责任及损失,由申请人自行承担。申请人应当谨慎报价,报价一经提交,不得撤回。

2. 已经报价的竞买人在自由报价截止时间后应及时登录网上交易系统查看交易提示信息,并按提示信息做好后续出让准备作。

3. 参加网上限时竞价活动的竞买人,其法定代表人或委托代理人须持数字证书CA参加网上限时竞价活动。

4. 操作系统建议使用 windows7 及以上版本,1366\*768 及以上分辨率,配备 2G 以上内存,2M 以上有线宽带网络。请务必使用微软 IE11 及以上版本浏览器登录系统,采取其他浏览器登录可能导致系统无法正常报价,责任由申请人自行承担。

### 十、参加挂牌出让活动如遇到问题请及时联系以下部门

- 数字证书CA办理:18166820098
- 网络技术支持:4009980000
- 挂牌组织实施单位:白城市公共资源交易中心通榆分中心:0436-4211002
- 通榆县自然资源局:18843641005

### 温馨提示:

1. 有意愿参加申购地块的新用户操作如下:

- (1)办理数字证书CA并免费注册(点击打开);
- (2)登录白城市公共资源交易网—交易主体服务平台(点击打开)完善基本信息提交审核;
- (3)基本信息验证通过后登录白城市公共资源交易网—交易主体交易平台(点击打开),在【土地交易业务】-【土地申购】菜单下进行报名。

1. 白城市网上挂牌出让国有建设用地使用权交易竞买人操作指南
2. 系统使用详细说明见操作手册(点击打开)

通榆县自然资源局

2024年7月16日

## 通榆县国有建设用地使用权挂牌出让公告

### 通自然资告字【2024】6号

根据国家、省有关法律法规的规定及通榆县人民政府批准的国有建设用地使用权出让方案,白城市公共资源交易中心通榆分中心受通榆县自然资源局委托,对下列地块的国有建设用地使用权进行公开挂牌出让,现将有关事项公告如下:

#### 一、出让地块基本情况及规划指标要求

宗地代码	土地位置	土地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求					挂牌出让起始价格(万元)	增价幅度(万元)	竞买保证金(万元)	出让年限
				规划用地面积(m <sup>2</sup> )	规划用地性质	容积率	建筑密度	建筑高度				
TYCB2024-008	通榆经济开发区和谐大街以东、敬业路以南、通榆县农产品融合发展示范园项目(一期工程)以西、天意辣椒以北	61128.04	工业用地	61128.04	建设用地	≥1.03	≥51%	≤12.3米	1375.3809	100	1375.3809	50
TYCB2024-009	通榆经济开发区污水处理厂南侧、电厂路东侧、永和村部北侧	12000	工业用地	12000	建设用地	≥0.99	≥44%	≤24米	270	10	270	50
TYCB2024-010	通榆经济开发区吉牛食品北侧、长白路西侧、平齐铁路东侧	40580	工业用地	40580	建设用地	≥0.8	≥50%	≤24米	913.05	50	913.05	50

#### 二、申请人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织,除法律、法规另有规定外,均可申请参加。申请人可以单独申请,也可以联合申请。

#### 三、竞得原则

本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

#### 四、出让资料获取

本次挂牌出让地块的规划设计条件、供地条件等以挂牌文件内容为准,详细资料和要求详见《挂牌出让须知文件》及附件。申请人可于2024年8月13日10:00前登录白城市公共资源交易网(http://ggzy.jlbc.gov.cn/)“土地(矿业权)交易—土地交易公告”栏中自行查看下载。

#### 五、竞买规则及要求

1. 本次国有建设用地使用权挂牌出让,通过白城市公共资源交易网网上交易系统(以下简称“网上交易系统”)向社会公开发布挂牌出让公告,由网上交易系统接受竞买申请、竞买保证金交纳、报价、竞价等信息,最终确定竞得人。
2. 申请人在公告规定的期限内,自行注册并办理数字证书(CA)登录网上交易系统,按照系统提示填写上传报名资料,并对其真实性和合法性负责。资料经中心工作人员审核后,申请人按系统提示足额交纳竞买保证金后,方能取得报价资格。

广告经营许可证:吉工商广字07001号 本报地址:白城市中兴西大路43号 邮政编码:137000 总编办(传真):3340153 一版编辑部:3341760 专刊部:3340401 新闻热线:13943450687 13943604545 白城新闻编务有限公司承印:3325780

白城新闻编务有限公司承印:3325780 白城日报社发行公司发行:3340020

二版编辑部:3340384 三版编辑部:3340142 广告部:3323838 零售:1.50元 打击“新闻敲诈”治理有偿新闻举报电话:3340153