

深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大原则

●季正聚

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

善于总结和运用经验是中国共产党的制胜法宝

习近平总书记指出:“党的经验不是从天上掉下来的,也不是从书本上抄来的,而是我们党在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的,饱含着成败和得失,凝结着鲜血和汗水,充满着智慧和勇毅。”中国共产党在领导革命、建设、改革的进程中,一贯重视借鉴和运用宝贵经验,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。六条原则彰显了我们党的优良传统和显著优势,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性具有重大指导意义。

善于从实际出发总结经验,不断汲取前进力量。新民主主义革命时期,毛泽东同志在总结两次国内革命战争经验的基础上,把统一战线、武装斗争、党的建设概括为中国革命的“三大法宝”,为我们党取得新民主主义革命胜利发挥了重要作用。社会主义革命和建设时期,面对建设社会主义的新任务,毛泽东同志作《论十大关系》报告,系统总结我国社会主义建设经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人深刻总结新中国成立后的历史经验,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。江泽民同志、胡锦涛同志分别在纪念党的十一届三中全会召开20周年大会和纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上,科学总结我国改革开放20年来、30年来社会主义现代化建设的宝贵经验,使改革开放在20世纪末和21世纪初得以坚定不移地推进。中国特色社会主义新时代,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会、庆祝中华人民共和国成立70周年大会、庆祝改革开放40周年大会等重要场合,从不同角度对党的宝贵经验作了总结概括,把我们党对历史经验的总结提高到新境界。六条原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大意义。

善于从正反两方面总结经验,不断校正前进方向。习近平总书记强调:“历史的经验值得注意,历史的教训更应引以为戒。”我们党历来提倡全面认识历史进程,先后制定的《关于若干历史问题的决议》和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,就是从正反两方面总结经验的光辉典范。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验,具有重大的历史意义和现实指导意义。三个历史决议充分彰显了我们党在重要历史关头的政治决断和对待历史的科学态度。历史和实践充分证明,我们党对历史经验的每一次全面总结,都极大地凝聚了思想共识,促进了党内团结,对于全党坚定信心、开创未来具有重大意义。六条原则对于我们牢牢把握改革的方向、立

场、价值取向等,确保改革开放事业行稳致远具有重大意义。

善于从应对风险挑战中总结经验,牢牢掌握历史主动。中国共产党的百余年奋斗史,就是一部在应对各类风险挑战中总结经验、把握历史规律、掌握历史主动,不断从胜利走向胜利的历史。邓小平同志在评述改革开放时说:“我们干的是中国几千年来从未干过的事”,要“靠不断总结经验,坚定地前进”。当今世界正处于百年未有之大变局,我国发展面临着前所未有的风险挑战,既有国内的也有国际的,既有政治、经济、文化、社会等领域的也有来自自然界的,既有传统的也有非传统的,“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战,我们必须从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们要继续从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,善于总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验。六条原则对于我们把握历史发展规律和大势,有效应对风险挑战,牢牢掌握党和国家事业发展的历史主动具有重大意义。

深刻把握进一步全面深化改革重大原则的科学内涵与辩证关系

新时代以来,全面深化改革闯关夺隘、纵深推进,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了我国改革开放新局面。作为改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,六条原则内涵十分丰富,是不可分割的有机整体。我们要结合新时代全面深化改革伟大实践深刻把握其科学内涵,将其运用到进一步全面深化改革伟大实践中。

坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,始终把党的领导贯穿改革各方面全过程是新时代全面深化改革顺利推进并取得历史性成就的根本保证。改革开放后特别是新时代以来,我们党建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度,引领实行全方位、深层次、根本性的改革,确保改革顺利推进和各项改革任务落实。坚持党的全面领导,要求我们坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确方向前进。

坚持以人民为中心。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。改革开放后特别是新时代以来,我们党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心,要求我们尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚持该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改,不断深化对改革规律的认识。坚持守正创新,要求我们坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持以制度建设为主线。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。以制度建设为主线,就要

构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,推动制度优势更好转化为国家治理效能。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚持和完善中国特色社会主义制度,完善发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性。坚持以制度建设为主线,要求我们加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

坚持全面依法治国。改革和法治相辅相成、相伴而生,增强改革的穿透力离不开法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚定不移不移走中国特色社会主义法治道路,在法治下推进改革、在改革中完善法治,坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,使全面深化改革、全面依法治国像两个轮子,共同推动中国特色社会主义伟大事业滚滚向前。坚持全面依法治国,要求我们在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

坚持系统观念。改革开放是一个系统工程,全面深化改革必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。坚持系统观念,要求我们处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

六条原则是不可分割的有机整体,相辅相成,相得益彰,确保进一步全面深化改革的航船在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业波澜壮阔的伟大征程中劈波斩浪、行稳致远。其中,坚持党的全面领导为进一步全面深化改革提供根本保证,充分彰显中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势;坚持以人民为中心为进一步全面深化改革明确根本立场、把牢价值取向、提供不竭动力;坚持守正创新是进一步全面深化改革的显著标识,推动改革在守正与创新有机统一中不断前进;坚持以制度建设为主线彰显进一步全面深化改革的内在要求,充分体现制度建设在进一步全面深化改革中的关键作用;坚持全面依法治国是进一步全面深化改革的重要保障,能够充分发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用;坚持系统观念为进一步全面深化改革提供基础方法,将进一步全面深化改革的各个方面牢牢凝聚成一个有机整体。六条原则缺一不可,共同确保进一步全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标稳步前进。

把进一步全面深化改革的重大原则落到实处

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面向未来,进一步全面深化改革、

推进中国式现代化,必须坚持好运用好进一步全面深化改革的重大原则,在复杂严峻的国内外形势中不断赢得优势、赢得主动、赢得未来,开辟中国式现代化的广阔前景。

确保把党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制,深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,完善党和国家监督体系。以钉钉子精神抓好改革落实,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容。

确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。把牢进一步全面深化改革的价值取向,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。尊重人民主体地位,认真倾听人民心声,注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措。尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

确保在守正基础上不断推进中国特色社会主义各方面创新。在举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题上有着绝对不能动摇的战略清醒和政治定力,确保不在根本性问题上出现颠覆性错误。鼓励支持地方基层解放思想,大胆试、大胆闯,结合实际、因地制宜开展创新。顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实,用创新办法寻求化解矛盾的锁钥,用创新思路获取攻坚克难的良方,以创新举措打开事业发展的新天地。

确保以制度建设不断提升国家治理效能。通过加强顶层设计、总体谋划,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,不断健全制度框架。做到破立并举、先立后破,适时改革不适应实践发展要求的制度规则,着力破解深层次体制机制障碍。不断增强党员干部的制度意识,强化制度执行力,通过加强制度执行的监督,使制度优势切实转化为国家治理效能。

确保在法治轨道上深化改革。坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进法律法规的立、改、废、释、纂,着力处理好改革和法治的关系,及时调整不适应改革要求的法律,以良法促进发展,保障善治。

确保增强改革系统性、整体性、协同性。以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为提领,加强改革举措协同配套,推动各领域各方面改革举措同向发力,增强整体效能。以处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系为关键抓手,增强改革系统性、整体性、协同性。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革,建立强有力的协调推进机制。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

◇画里有话◇



中老铁路国际旅客列车经过老挝琅勃拉邦省内的湄公河特大桥。

叶传增 杨永全摄

前不久,中老铁路国际旅客列车累计开行满1000列次,累计发送旅客达96万人次,其中跨境旅客达22.2万人次。“从通到畅、从畅到快、从快到好”,中老铁路国际旅客列车的发展,有力促进了沿线客流、物流、信息流交换,为国际黄金大通道互联互通高质量发展不断注入新动能。

这正是:
车行山水间,
跨境相通连。
客货畅其流,
合作谱新篇。

于石文

■我说我说■

做到改革和法治相统一

●陈宇博

法者,治之端也。习近平总书记指出:“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”这一重要论述深刻揭示了改革和法治相辅相成、相伴而生的辩证统一关系。进一步全面深化改革,必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革和法治从来都是紧密相关的。改革开放以来特别是新时代全面深化改革的实践证明,只有做到改革和法治相统一,才能积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用,增强改革的穿透力。新时代以来,我们党把全面深化改革、全面依法治国作为“四个全面”战略布局的重要方面,深刻把握二者之间的内在关系,坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治,把对改革和法治关系的认识提升到新的高度,助力新时代全面深化改革取得历史性伟大成就。

习近平总书记指出:“科学立法是处理改革和法治关系的重要环节。”做到改革和法治相统一,必须把握好科学立法这个重要环节,坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。经济社会不断向前发展,客观现实不断发生新的变化,改革也在着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾中不断深化,一些法律的适用性因此会有所降低。这就要求立法工作必须坚持一切从实际出发,从基本国情出发,适应改革的客观需要,统筹立改废释纂,从而不断完善中国特色社会主义法律体系,有效消弭改革的“破”与法治的“守”之间的张力,把改革的“变”和法治的“定”有机统一起来。

以科学立法推动改革和法治相统一,一个极为重要的方面就是确保重大改革于法有据。对于实践条件还不成熟、需要先行先试的重大改革举措,因为其可能要突破现

行法律的规定,因此必须按照法定程序作出授权。比如,为加快政府职能转变,创新对外开放模式,进一步探索深化改革的经验,全国人大常委会通过《关于授权国务院在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定》。这就保证了相关改革在法治轨道上稳步前行,也使法律体现出必要的制度弹性,能够既适应改革的客观需要,又不损害国家法治的统一、尊严、权威。

以科学立法推动改革和法治相统一,还要及时把改革成果上升为法律制度。改革每向前推进一步,都应及时总结经验 and 规律,梳理和分析相关改革的实际成效,确定哪些改革措施是成功的,具有可推广、可复制的价值。对于实践证明行之有效的改革,要及时把改革成果上升为法律制度,使改革成果制度化、法律化,引领改革不断走深走实。比如,通过制定监察法、监察官法等法律,我们已设立监察委员会这一国家监察体制改革的重大成果巩固下来。新时代以来,改革成为法治发展的动力来源,法治成为改革深化的制度保障,生动体现了在法治下推进改革、在改革中完善法治的改革逻辑和法治逻辑。

新征程上,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障,都对做到改革和法治相统一提出新的更高要求。我们要深刻认识改革和法治的辩证统一关系,始终坚持全面依法治国,在改革和法治同步推进中确保进一步全面深化改革行稳致远。

保护传承历史文化遗产,是实现活态保护的基础。国家文化公园建设不仅要保护历史文化的物质承载,也要尊重和保护当地居民的生活形态。要按照整体性保护原则加强历史文化名城名镇名村以及传统村落保护工作,采用“微改造”的“绣花”功夫对历史街区进行修复,让居民在胡同街巷里过上现代生活,依托国家文化公园推动乡土教育特色资源开发,加强对当地群众特别是中小学生学习历史文化和文化遗产知识宣传教育,让国家文化公园建设有效促进传统社区可持续发展。

在科学保护和合理利用的平衡中确保可持续性。做好历史文化遗产保护,要注重合理利用,使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面也能充分发挥作用。保护与利用既对立又统一,需要通过科学管理和合理规划来实现两者的平衡。国家文化公园建设要正确处理好历史文化遗产保护与利用、保护与发展、保护与开发等关系,将历史文化遗产、人口、资源、环境、经济等要素进行整体性、综合性考量。要以可持续发展为前提,以文旅融合发展为抓手,提高历史文化遗产保护与空间地理、经济发展、生态保护等之间的关联性。要把历史文化遗产保护利用与产业调整、特色旅游、生态农业、安居工程、城乡发展等相结合,促进历史文化遗产保护利用与经济发展、民生改善、生态保护互动发展,实现社会效益、经济效益与生态效益协调统一。

深入学习贯彻习近平文化思想