进一步全面深化改革的总目标

●黄守宏

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深 化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),全面贯 彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书 记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,紧扣推 进中国式现代化这个主题,明确了进一步全面深化改革的总目 标,对新时代新征程各领域改革提出新要求。我们要充分认识 进一步全面深化改革总目标的重大意义、丰富内涵和实践要求, 把准方向、守正创新、真抓实干,在新时代新征程上奋力谱写改 革开放新篇章。

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

深刻理解进一步全面深化改革的总目标

习近平总书记指出:"一个国家要发展,明确目标和路径很 重要。"目标就是方向,目标就是引领,目标就是动力。我们党成 立100多年来,之所以能够战胜无数艰难险阻、不断从胜利走向 胜利,一条重要经验就是始终坚持实现共产主义的最高理想和 最终目标,科学谋划确定革命、建设、改革各个历史时期的奋斗 目标,以此指引全党全国人民的前进方向,凝聚起万众一心、团 结奋进的强大力量,引领党和国家事业阔步前进。

改革开放40多年来,我们党在探索和实践过程中,不断深 化对改革的规律性认识,逐步确立了全面深化改革的总目标,引 领改革不断取得新的重大成就。党的十一届三中全会作出把党 和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性 决策,改革从农村到城市、从沿海到内地、从经济领域到其他领 域迅速推进、不断拓展。针对改革不断深入所面临的时代性、体 系性、全局性问题,党的十八大提出了全面深化改革的战略任 务。习近平总书记指出:"全面深化改革,全面者,就是要统筹推 进各领域改革,就需要有管总的目标,也要回答推进各领域改革 最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。"党的十 八届三中全会提出了全面深化改革的总目标,就是"完善和发展 中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代 化"。党的十九大将全面深化改革总目标作为习近平新时代中 国特色社会主义思想的重要内容并载入新修改的党章。全面深 化改革总目标的确立,不仅实现了改革由局部探索、破冰突围到 系统集成、全面深化的转变,而且为今后的改革指明了方向、提 供了依据,具有重大现实意义和深远历史意义。在以习近平同 志为核心的党中央坚强领导下,在全面深化改革总目标引领下, 各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系 统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放全新局面,为党和 国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现党的第一个 百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程,注入了强大动 力和活力。

《决定》提出了进一步全面深化改革的总目标,就是"继续完 善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能 力现代化",这同党的十八届三中全会提出的总目标相比,在前 面增加了"继续"两字,表明我们党在改革上道不变、志不改和接

续奋斗的坚定决心。同时《决定》明确了到2035年的阶段性改 革目标、分领域具体改革目标和时间表、路线图、任务书。进一 步全面深化改革总目标与党的十八届三中全会提出的总目标既 一脉相承,又有新的丰富和发展,体现了改革实践发展的连续性 和阶段性,体现了党对改革认识的深化和系统化。深刻理解这 个总目标,对于完成新时代新征程改革历史任务、贯彻落实好 《决定》作出的各项改革部署、推进中国式现代化至关重要。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,坚定自觉紧扣中 国式现代化这个主题。党的二十大擘画了全面建设社会主义现 代化国家的宏伟蓝图,确立了以中国式现代化全面推进强国建 设、民族复兴伟业的中心任务,全面深化改革要服从和服务于这 个中心任务。只有深刻理解和锚定进一步全面深化改革的总目 标,继续完善和发展中国特色社会主义制度,坚决破除妨碍推进 中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体 制机制障碍和结构性矛盾,才能为完成中心任务、实现战略目标 增添强劲动力、提供有力制度保障。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,引领改革始终沿 着正确的方向前进。改革开放是一场深刻革命,必须坚持正 确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。进一步全面深化 改革总目标,规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国 特色社会主义道路,体现了在根本方向指引下完善和发展中 国特色社会主义制度的鲜明指向。只有深刻理解这一总目标 并以此为根本尺度,才能做到对改什么、怎么改心中有数,坚 持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道 路、坚持人民民主专政等根本的东西不动摇,把该改的、能改 的切实改好、改到位。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,不断增强改革的 系统性、整体性、协同性。当前,全面深化改革进入攻坚期和深 水区,面临的国内外形势更为复杂,涉及的利益格局调整和制度 体系变革更为深刻,改革措施的关联性、耦合性、敏感性更加突 出。只有深刻认识和充分发挥进一步全面深化改革总目标的统 领作用,才能更好把握深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方 向、工作机制和推进方式,也才能更好制定和统筹实施各领域各 方面的改革举措,协同发力、形成合力,增强整体效能,防止和克 服各行其是、相互掣肘、效应对冲或合成谬误等问题。

准确把握到2035年的改革目标和分领域 改革目标任务

综合考虑当前和今后一个时期改革开放和推进中国式现代 增强。 化的形势任务,《决定》提出的进一步全面深化改革的总目标中, 明确了到2035年的阶段性改革目标和"七个聚焦"的分领域改 革目标,要求到2029年完成本决定提出的改革任务。这就形成 了总目标统领下有总有分、总分结合、系统完备的目标体系。

在到2035年的阶段性改革目标中,突出全面深化改革的重 点,明确"全面建成高水平社会主义市场经济体制";紧扣全面深 化改革的主轴,明确"中国特色社会主义制度更加完善,基本实

现国家治理体系和治理能力现代化";围绕新时代新征程党的中 心任务,明确"基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面 建成社会主义现代化强国奠定坚实基础"。这些目标,与党的十 九大、二十大战略部署安排相一致,展现了进一步全面深化改 革、推进中国式现代化的壮丽前景。

在"七个聚焦"的分领域改革目标中,对深化经济、政治、文 化、社会、生态文明、国家安全和党的建设等领域改革,提出了前 瞻性、战略性、引领性的目标要求。同党的十八届三中全会提出 的分领域改革目标相比,增加了国家安全领域改革的目标,进一 步凸显改革的全面性、系统性。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在 资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会 主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外 开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量 发展。推动市场经济基础制度更加完善,宏观经济治理体系更 加健全,有效市场和有为政府更好结合。国家创新体系效能全 面提升,进入创新型国家前列,建成教育强国、科技强国、人才强 新质生产力发展的堵点难点有效破除,现代化经济体系构 建形成,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。建 成更高水平开放型经济新体制,构建新发展格局、推动高质量发 展的制度保障更加有力。

聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主 广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社 会主义法治国家建设达到更高水平。推动全过程人民民主制度 体系更加健全,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创 造活力。人民当家作主制度保障全面加强,社会主义民主政治 建设进一步发展。协商民主体系更为完善。依法治国得到全面 落实,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的 法治监督体系、有力的法治保障体系。

聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态 领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机 制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实 力和中华文化影响力。在新的历史起点上继续推进文化自信自 强,激发全民族文化创新创造活力,增强实现中华民族伟大复兴 的精神力量。文化体制进一步完善,现代公共文化服务体系更 加健全,现代文化产业体系和市场体系基本形成。中国话语和 中国叙事体系加快构建,中华文化影响力、中华民族凝聚力显著

聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社 会保障体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面

发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。推动收 入分配制度改革完善,基本形成以中等收入群体为主体的"橄榄 型"社会结构,就业公共服务体系和劳动者权益保障制度更加完 善。多层次社会保障体系和分层分类的社会救助体系更加健 全,实现基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。人的全 面发展能力持续提升,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充

聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全 生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促 进人与自然和谐共生。深入践行绿水青山就是金山银山的理 念,绿色生产生活方式广泛形成。清洁低碳安全高效的能源体 系和绿色低碳循环发展的经济体系基本建立。生态安全屏障体 系基本形成,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。

聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体 化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机 制和手段,有效构建新安全格局。坚定不移贯彻总体国家安全 观,国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机 制更加健全,维护国家安全体系和能力全面加强。公共安全保 障能力全面提高。共建共治共享的社会治理制度更加健全,社 会治理效能明显提升,社会大局保持安全稳定。

聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导 方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体 系。坚持和加强党中央集中统一领导,党总揽全局、协调各方的 领导体制更加健全,科学执政、民主执政、依法执政能力全面提 高。党的建设制度改革持续深化,新时代党的建设新的伟大工 程深入推进。党的自我革命制度规范体系更加完善,党的自我 净化、自我完善、自我革新、自我提高全面推进。

以进一步全面深化改革的总目标引领改革 不断取得新成效

进一步全面深化改革,必须深入学习贯彻习近平总书记关 于全面深化改革的重要论述,把握好习近平新时代中国特色 社会主义思想的世界观和方法论,锚定继续完善和发展中国 特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这 个总目标,突出改革重点,把牢价值取向,处理好重大关系,讲 求方式方法。

要坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导,深刻领悟 '两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护",为全面深化改革提供根本政治保证。要坚持 以人民为中心,坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发 点和落脚点,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划 和推进改革,不断满足人民对美好生活的新期待。要坚持目标 导向和问题导向相结合,围绕进一步全面深化改革的总目标,抓 住主要矛盾和矛盾的主要方面,奔着问题去、盯着问题改,着力 解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题。 发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦 点热点问题。要坚持系统观念,更加注重改革的系统集成,明确 优先序,把握时度效,促进各项改革举措在目标取向上相互配 合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。要坚持破 立并举、先立后破,该立的要积极主动立起来,该破的要在立的 基础上坚决破,在破立统一中逐步实现进一步全面深化改革的

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

◇画里有话



四川省内江市东兴区一老旧小区住宅正在加装电梯。

兰自涛摄(影像中国)

2019年至2023年,全国累计新开工改造城镇老旧小区22 万个,惠及居民3800多万户。前不久印发的《关于进一步加强 规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》,从深化资源 资产调查评估、加强规划统筹等方面提出要求,进一步提高对老 旧小区改造的支持力度。

这正是: 加梯增绿换新装, 多措并举巧思量。

因地制宜施良策, 小区居民喜洋洋。

徐雷鹏文

■ 我看我说

自觉融入建设科技强国的伟大事业

习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励 略需求,健全基础研究人才自主培养机制。加强基础研 深刻阐述了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和 需求导向,充分发挥教育的基础性、先导性、全局性作 主要任务,为做好新时代科技工作指明了前进方向、提 用,进一步优化学科专业和资源结构布局,打造体系化、 供了根本遵循。高水平研究型大学是国家战略科技力 量的重要组成部分,是教育、科技、人才"三位一体"统筹 推进的关键汇聚点。广大高校要深入学习贯彻习近平 总书记重要讲话精神,把党的二十届三中全会精神学习 好贯彻好,充分发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优 力量、资源平台、区域创新等方面强化统筹,提高基础研 势,为加快实现科技强国宏伟目标、奋力推进中国式现 究组织化程度,有组织推进战略导向的体系化基础研 代化贡献力量。

推进基础研究高质量发展。基础研究处于从研究 础研究。 到应用、再到生产的科研链条起始端,是创新的源头活

高层次基础研究人才培养平台,让更多基础研究人才竞 相涌现。要加强科研规划引导,开展高质量有组织科 研。世界已经进入大科学时代,基础研究组织化程度越 来越高,我们要在战略规划、政策措施、重大任务、科研 究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基

水。加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切 命和产业变革深入发展,科技革命与大国博弈相互交 经济社会发展和区域产业创新的最新进展,关注重点领 要求,是建设世界科技强国的必由之路。高校要发挥基 织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻重 础研究人才培养主力军作用,充分运用科教资源优势、 塑全球秩序和发展格局。高校要瞄准世界科技前沿,加 释放基础研究潜力,源源不断地造就规模宏大的基础研 强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性 "实验室"走向"生产线",实现关键核心技术研发成果转 究后备力量,为建设科技强国夯实基础。要瞄准国家战 技术创新,着力解决"卡脖子"难题,产出重大科技成果, 化落地,

努力实现关键核心技术自主可控。要推动学科交叉融 合发展,构筑全面均衡发展的高质量学科体系。当今世 界,学科交叉融合不断推进,科学研究范式发生深刻变 革。我们要立足学科发展规律,整合学科各类资源,着 力构建基于学科交叉发展趋势的基础研究体系,以大平 台助力学科交叉融合和跨学科研究,培养一批跨学科 复合型的高层次科技创新人才,着力解决影响制约国家 发展全局和长远利益的重大科技问题。要加强科技创 新平台建设,着力打造高能级创新平台。不断优化平台 布局、提升平台能级、强化平台支撑,进一步提升集聚创 新要素、开展技术创新的能力和水平,牵头组织、高质量 完成国冢重大科技任务,攻克行业内关键技术难题,有 效提高关键领域自主创新能力。

推动科技创新和产业创新深度融合。习近平总书 记强调"扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力 发展新质生产力",深刻阐明了融合的基础、融合的关 键、融合的途径。要推动科技创新和产业创新深度融 合,催生新产业新业态新模式,进一步提升创新能力、产 业竞争力,拓展发展新空间,培育发展新动能。要推进 校地企一体联动,立足国家所需、地方所求、企业所急、 高校所能,主动加强与政府、企业、行业的发展协同,在 制度机制、研发投入、科研组织、成果转化中加强对话、 加大关键核心技术攻关力度。当前,新一轮科技革 增进互信、深度融合。要推动产学研用深度融合,瞄准 域、紧缺专业,围绕产业链、创新链精准布局学科链、人 才链,推动产教融合、科教融汇,让更多的科技成果从

助力构建支持全面创新体制机制

多管齐下深化科技体制改革

●陆园园

中国式现代化的关键在于科技现代化,实现高质量 发展要靠科技创新培育新动能。习近平总书记强调:"要 的十八大以来,我们党坚持把创新摆在我国现代化建设 全局中的核心地位,坚持以深化改革激发创新活力,科技 体制改革全面发力、多点突破、纵深发展。一系列改革举 措,推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变 革,使我国进入创新型国家行列。当前,新一轮科技革命 和产业变革深入发展,技术创新进入前所未有的密集活 跃期。同时,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命 与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿 和主战场。只有进一步增强紧迫感,进一步加大科技创 新力度,才能在科技竞争和未来发展中抢占制高点。

党的二十届三中全会《决定》提出"提升国家创新体 系整体效能",并对深化科技体制改革作出部署,充分体 现了我们党对创新本质和规律的深刻洞察,充分体现了的重要力量,企业创新已经成为我国科技创新事业的重

十届三中全会精神,要坚持目标导向和问题导向相结合, 针对我国科技创新组织化协同化程度不高,科技资源分 推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度。"党 散、重复等问题,全面深化科技体制改革,充分激发创新 创造活力。

加强国家战略科技力量建设。当今世界科技强国竞 争,比拼的是国家战略科技力量。国家实验室、国家科研 机构、高水平研究型大学、科技领军企业等都是国家战略 科技力量的重要组成部分。要优化国家科研机构、高水 平研究型大学、科技领军企业等的定位和布局,明确各个 主体在创新链不同环节的功能定位。同时,改进科技计 划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前 瞻性、引领性布局,持续支持周期长、风险大、难度高、前 景好的战略性科学计划和科学工程,努力实现关键核心 技术自主可控。

强化企业科技创新主体地位。企业是经济社会发展 以改革促创新促发展的鲜明导向。深入学习贯彻党的二 要策源地。强化企业科技创新主体地位,是深化科技体 展股权投资、风险投资便利性。

制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措。要 坚持系统观念,建立培育壮大科技领军企业机制,推动形 成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创 新体系,推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术 突破中发挥作用。支持企业主动牵头或参与国家科技攻 关任务,推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。

深化科技成果转化机制改革。加强科技成果转化, 把科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上,更快 更好地改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局 建设未来产业,加快建设现代化产业体系,才能形成现实 的、直接的生产力。为此,要加强国家技术转移体系建 设,研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文 件。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,完善首 台(套)、首批次、首版次应用政策。深化职务科技成果赋 权改革,通过产权激励进一步调动激发科研人员成果转

构建同科技创新相适应的科技金融体制。科技金融 是支持科技创新、助力科技成果转化、促成科技与资本高 质量结合、推动科创产业发展的一系列金融产品和服务、 政策工具等的总和。构建同科技创新相适应的科技金融 体制,引导与科技创新适配的资金配置到推动全要素生 产率增长的节点行业和关键领域,对于科技创新和经济 发展具有重要意义。为此,要加强对国家重大科技任务 和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投 小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风 险分散机制,建立科技保险政策体系。提高外资在华开