

进一步全面深化改革的总目标

●黄守宏

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,紧扣推进中国式现代化这个主题,明确了进一步全面深化改革的总目标,对新时代新征程各领域改革提出新要求。我们要充分认识进一步全面深化改革总目标的重大意义、丰富内涵和实践要求,把准方向、守正创新、真抓实干,在新时代新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标

习近平总书记指出:“一个国家要发展,明确目标和路径很重要。”目标就是方向,目标就是引领,目标就是动力。我们党成立100多年来,之所以能够战胜无数艰难险阻、不断从胜利走向胜利,一条重要经验就是始终坚持实现共产主义的最高理想和最终目标,科学谋划确定革命、建设、改革各个历史时期的奋斗目标,以此指引全党全国人民的前进方向,凝聚起万众一心、团结奋进的强大力量,引领党和国家事业阔步前进。

改革开放40多年来,我们党在探索和实践过程中,不断深化对改革的规律性认识,逐步确立了全面深化改革的总目标,引领改革不断取得新的重大成就。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,改革从农村到城市、从沿海到内地、从经济领域到其他领域迅速推进、不断拓展。针对改革不断深入所面临的时代性、体系性、全局性问题,党的十八大提出了全面深化改革的战略任务。习近平总书记指出:“全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革,就需要有管总的目标,也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标,就是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九大将全面深化改革总目标作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容并载入新修改的党章。全面深化改革总目标的确立,不仅实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,而且为今后的改革指明了方向、提供了依据,具有重大现实意义和深远历史意义。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全面深化改革总目标引领下,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了我国改革开放新局面,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现党的第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程,注入了强大动力和活力。

《决定》提出了进一步全面深化改革的总目标,就是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这同党的十八届三中全会提出的总目标相比,在前面增加了“继续”两字,表明我们党在改革上道不变、志不改和接

续奋斗的坚定决心。同时《决定》明确了到2035年的阶段性改革目标、分领域具体改革目标和时间表、路线图、任务书。进一步全面深化改革总目标与党的十八届三中全会提出的总目标既一脉相承,又有新的丰富和发展,体现了改革实践发展的连续性和阶段性,体现了党对改革认识的深化和系统化。深刻理解这个总目标,对于完成新时代新征程改革历史任务、贯彻落实好《决定》作出的各项改革部署、推进中国式现代化至关重要。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,坚定自觉紧扣中国式现代化这个主题。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务,全面深化改革要服从和服务于这个中心任务。只有深刻理解和锚定进一步全面深化改革的总目标,继续完善和发展中国特色社会主义制度,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,才能为完成中心任务、实现战略目标增添强劲动力、提供有力制度保障。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,引领改革始终沿着正确的方向前进。改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。进一步全面深化改革总目标,规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路,体现了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。只有深刻理解这一总目标并以此为根本尺度,才能做到对改什么、怎么改心中有数,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西不动摇,把该改的、能改的切实改好、改到位。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。当前,全面深化改革进入攻坚期和深水区,面临的国内外形势更为复杂,涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻,改革措施的关联性、耦合性、敏感性更加突出。只有深刻认识和充分发挥进一步全面深化改革总目标的统领作用,才能更好把握深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制和推进方式,也才能更好制定和统筹推进实施各领域各方面的改革举措,协同发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘、效应对冲或合成谬误等问题。

准确把握到2035年的改革目标和分领域改革目标任务

综合考虑当前和今后一个时期改革开放和推进中国式现代化的形势任务,《决定》提出的进一步全面深化改革的总目标中,明确了到2035年的阶段性改革目标和“七个聚焦”的分领域改革目标,要求到2029年完成本决定提出的改革任务。这就形成了总目标统领下有总有序、总分结合、系统完备的目标体系。

在到2035年的阶段性改革目标中,突出全面深化改革的重点,明确“全面建成高水平社会主义市场经济体制”;紧扣全面深化改革的主轴,明确“中国特色社会主义制度更加完善,基本实

现国家治理体系和治理能力现代化”;围绕新时代新征程党的中心任务,明确“基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。这些目标,与党的十九大、二十大战略部署安排相一致,展现了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的壮丽前景。

在“七个聚焦”的分领域改革目标中,对深化经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全和党的建设等领域改革,提出了前瞻性、战略性、引领性的目标要求。同党的十八届三中全会提出的分领域改革目标相比,增加了国家安全领域改革的目标,进一步凸显改革的全面性、系统性。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展。推动市场经济基础制度更加完善,宏观经济治理体系更加健全,有效市场和有为政府更好结合。国家创新体系效能全面提升,进入创新型国家前列,建成教育强国、科技强国、人才强国。新质生产力发展的堵点难点有效破除,现代化经济体系构建形成,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。建成更高水平开放型经济新体制,构建新发展格局、推动高质量发展的制度保障更加有力。

聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层次制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。推动全过程人民民主制度体系更加健全,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。人民当家作主制度保障全面加强,社会主义民主政治建设进一步发展。协商民主体系更为完善。依法治国得到全面落实,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。

聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。在新的历史起点上继续推进文化自信自强,激发全民族文化创新创造活力,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。文化体制进一步完善,现代公共文化服务体系更加健全,现代文化产业体系和市场体系基本形成。中国话语和中国叙事体系加快构建,中华文化影响力、中华民族凝聚力显著增强。

聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社会保障体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

努力实现关键核心技术自主可控。要推动学科交叉融合发展,构筑全面均衡发展的高质量学科体系。当今世界,学科交叉融合不断推进,科学研究范式发生深刻变革。我们要立足学科发展规律,整合学科各类资源,着力构建基于学科交叉发展趋势的基础研究体系,以大数据助力学科交叉融合和跨学科研究,培养一批跨学科、复合型的高层次科技创新人才,着力解决影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题。要加强科技创新平台建设,着力打造高能级创新平台。不断优化平台布局、提升平台能级、强化平台支撑,进一步提升集聚创新要素、开展技术创新的能力和水平,牵头组织、高质量完成国家重大科技任务,攻克行业内关键技术难题,有效提高关键领域自主创新能力。

推动科技创新和产业创新深度融合。习近平总书记强调“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”,深刻阐明了融合的基础、融合的关键、融合的途径。要推动科技创新和产业创新深度融合,催生新产业新业态新模式,进一步提升创新能力、产业竞争力,拓展发展新空间,培育发展新动能。要推进校企一体联动,立足国家所需、地方所急、企业所急、高校所能,主动加强与政府、企业、行业的发展协同,在制度机制、研发投入、科研组织、成果转化中加强对话、增进互信、深度融合。要推动产学研用深度融合,瞄准经济社会发展和区域产业创新的最新进展,关注重点领域、紧缺专业、围绕产业链、创新链精准布局学科链、人才链,推动产教融合、科教融汇,让更多的科技成果从“实验室”走向“生产线”,实现关键核心技术研发成果转化落地。

制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措。要坚持系统观念,建立培育壮大科技领军企业机制,推动形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术突破中发挥作用。支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务,推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。

深化科技成果转化机制改革。加强科技成果转化,把科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上,更好地改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业,加快建设现代化产业体系,才能形成现实的、直接的生产力。为此,要加强国家技术转移体系建设,研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文件。加快首批建设一批概念验证、中试验证平台,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策。深化职务科技成果转化权改革,通过产权激励进一步调动激发科研人员成果转化的积极性。

构建同科技创新相适应的科技金融体制。科技金融是支持科技创新、助力科技成果转化、促成科技与资本高质量结合、推动科创产业发展的一系列金融产品和服务、政策工具等的总和。构建同科技创新相适应的科技金融体制,引导与科技创新适配的资金配置到推动全要素生产率增长的节点行业和关键领域,对于科技创新和经济发展具有重要意义。为此,要加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制,建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

■ 我看我说

自觉融入建设科技强国的伟大事业

●陈卫

习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,从党和国家事业发展全局高度,深刻阐述了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务,为做好新时代科技工作指明了前进方向、提供了根本遵循。高水平研究型大学是国家战略科技力量的重要组成部分,是教育、科技、人才“三位一体”统筹推进的关键汇聚点。广大高校要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,把党的二十届三中全会精神学习好贯彻好,充分发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势,为加快实现科技强国宏伟目标、奋力推进中国式现代化贡献力量。

推进基础研究高质量发展。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端,是创新的源头活水。加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切要求,是建设世界科技强国的必由之路。高校要发挥基础研究人才培养主力军作用,充分运用科教资源优势、释放基础研究潜力,源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量,为建设科技强国夯实基础。要瞄准国家战

略需求,健全基础研究人才自主培养机制。加强基础研究,归根结底要靠高水平人才,必须突出前瞻性、战略性需求导向,充分发挥教育的基础性、先导性、全局性作用,进一步优化学科专业和资源结构布局,打造体系化、高层次基础研究人才培养平台,让更多基础研究人才竞相涌现。要加强科研规划引导,开展高质量有组织科研。世界已经进入大科学时代,基础研究组织化程度越来越高,我们要在战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面强化统筹,提高基础研究组织化程度,有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究。

加大关键核心技术攻关力度。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻重塑全球秩序和发展格局。高校要瞄准世界科技前沿,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,着力解决“卡脖子”难题,产出重大科技成果,

助力构建支持全面创新体制机制

多管齐下深化科技体制改革

●陆园园

中国式现代化的关键在于科技现代化,实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。习近平总书记强调:“要推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度。”党的十八大以来,我们党坚持把创新摆在我国现代化建设全局中的核心地位,坚持以深化改革激发创新活力,科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展。一系列改革举措,推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革,使我国进入创新型国家行列。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,技术创新进入前所未有的密集活跃期。同时,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场。只有进一步增强紧迫感,进一步加大科技创新力度,才能在科技竞争和未来发展中立于不败之地。

党的二十届三中全会《决定》提出“提升国家创新体系整体效能”,并对深化科技体制改革作出部署,充分体现了我们党对创新本质和规律的深刻洞察,充分体现了以改革促创新促发展的鲜明导向。深入学习贯彻党的二



四川省内江市东兴区一老旧小区住宅正在加装电梯。
兰自涛摄(影像中国)

2019年至2023年,全国累计新开工改造城镇老旧小区22万个,惠及居民3800多万户。前不久印发的《关于进一步加强的通知》,从深化资源资产评估、加强规划统筹等方面提出要求,进一步提高对老旧小区改造的支持力度。

这正是:

加梯增绿换新装,
多措并举巧思量。
因地制宜施良策,
小区居民喜洋洋。

徐雷鹏文