

各地出台支持措施 生育友好还需多方发力

●新华社记者 黄筱 杨淑馨

不久前,国务院办公厅发布《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,要求完善生育支持政策体系和激励机制,有效降低生育、养育、教育成本,营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

“新华视点”记者调查了解到,目前多地已出台生育支持相关措施,包括经济支持、服务支持、时间支持、文化支持等。

各类支持措施同步推进

首先是经济支持。据国家卫健委介绍,目前全国已有23个省份在不同层级探索实施生育补贴制度,20余个省份按程序将辅助生殖类医疗服务项目纳入医保支付范围。

今年8月,湖北省宜昌市伍家乡共同村召开党员大会和村民代表大会,明确规定共同村村民合法生育二孩、三孩将给予一定金额补助,生育二孩奖励2万元,生育三孩及以上奖励5万元。

今年10月,江西省上犹县出台规定,“对生育二孩、三孩的家庭,生育后且已在我县上户口的分别给予一次性奖励7000元、13000元”。

其次是服务支持。在浙江省杭州市临平区优优托育园的乳儿班里,爬行垫、婴儿床、适龄的玩具、低矮圆角的家具等一应俱全,5个6至12月龄的宝宝在保育员的陪伴下玩耍。

杭州市妇女儿童健康服务中心主任洪丽冰说,调研发现,家长对小月龄婴幼儿托育的需求较高;目前杭州每千人口托位数4.7个,提前完成“十四五”规划目标任务。

江苏省苏州市加快完善“15分钟托育服务圈”,在社区普惠托育点因地制宜开设乳儿班、托小班、托大班、亲子班等班型,提供全日托、半日托、临时托、计时托等多样化服务,就近就便为百姓提供更普惠、更放心的带娃服务。

另外是时间支持。据了解,目前各省份普遍设立15天左右的配偶陪产假,5至20天的育儿假,各省份产假普遍延长至158天以上。

“产假延长后我有188天,二宝半岁了再上班,身体状态恢复得更好,比生老大那时候从容多了。”今年4月生完二胎的张女士,对于11月回到工作岗位没有太多担忧。

还有文化支持。近年来,多地大力推进婚俗改革,深化移风易俗。例如河北省滦州市大力整治高价彩礼、大操大办等突出问题,低价彩礼、零彩礼、低碳婚礼等一系列文明新风正悄然兴起。

四川省引导各地建立贯穿婚前、婚后的全链条婚姻家庭辅导体系,积极维护婚姻家庭和谐稳定;2023年全省婚姻登记机关开展“幸福婚姻课堂”讲座80余场,接待婚姻家庭辅导群众7.57万人,成功化解婚姻家庭矛盾纠纷1.8万人次。

一些地方出生人口出现“反弹”

今年7月,在广东省人口发展研究院、广东省人口基金会举行的专题座谈会上,一组数据吸引了公众的注意。座谈会透露,今年1至6月,广东住院分娩活产数较去年同期增长1.4%,出生人口下降趋势或有望缓解。

除了广东以外,多地官宣出生人口“反弹”,包括山东青岛、湖北天门、陕西

宝鸡、内蒙古阿拉善盟等地上半年出生人口数量增加。

除了“龙年”生育偏好以外,多位受访专家表示,地方已经推出的生育支持政策,不仅涵盖了生育假期的延长、经济补贴的增加,还深入到托育服务的扩展、医疗保障的完善以及社会文化的引导等多个层面,让生育友好更加可感可及,提升了育龄群众生育意愿。

今年上半年,杭州市相关部门开展生育支持政策评价,发放5000份访谈问卷;从问卷调查结果看,老百姓最关注的是补贴和教育。

湖北天门2023年出台的鼓励生育五条措施初见成效,该地出生人数8年来首次“由降转增”。按照该地鼓励生育的政策,生育二孩、三孩的家庭可分别享受9.63万元、16.51万元补助,补助包括一次性生育奖励、育儿补贴、购房奖补等。

今年9月1日起,杭州在富阳、临安、桐庐、淳安和建德五区县范围内,为托育家庭发放托育券,根据月龄不同每月补助600元至1000元不等。仅9月一个月,已有1294人次成功申领托育券。

杭州市富阳区容大凯奇托育园一名家长李爱萍说:“我外孙女22个月大,入托补贴是800元一个月,一年下来也给我们省了不少钱。”

浙江大学公共管理学院人口大数据与政策仿真(工作坊)研究基地主任米红认为,延长产假,增设配偶陪产假、父母育儿假,有助于增强家庭凝聚力,减轻家庭照顾负担;经济补贴的精准投放,直接减轻了生育家庭的经济压力,提升了家庭的生育积极性。

复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲表示,倡导新型婚育文化,有助于社会形成尊重生育、支持生育的氛围,提升公众的生育意愿。

进一步细化政策,保证切实落地

受访专家表示,在当前人口生育率偏低的形势下,建设生育友好型社会不仅需要国家层面打好“组合拳”,还需要进一步细化政策,引入多方力量参与,保证政策切实落地。

不少育龄人群感慨“生不起、养不起”,洪丽冰建议,进一步降低孩子的生育、教育、养育成本,减轻年轻人的压力和负担;建设安全、方便、人性化的生育和育儿支持环境,发展普惠性公共托育服务,鼓励用人单位为职工提供托幼服务等。

对于社会关注的儿童青少年教育问题,全国人大代表、浙江省衢州市中医院院副院长陈伟提出,2016年二胎开放后迎来的短暂生育潮入学压力将被波浪式传递至小学、初中,建议相关部门强化入校需求预测,精心设计好入学方案、调剂方案,并促使义务教育资源配置更加均衡。

多位受访人士建议,全面实施家庭发展计划,探索发展以家庭为单位的就业、养老、住房、税收和保险体系,逐步探索建立以支持和保障家庭成员充分发展为目标的家庭福利政策。

米红认为,构建生育支持体系需引入社会力量参与,鼓励企业、社会组织等参与生育支持政策的制定和实施,形成政府主导、社会共治的良好局面;建立有效的政策反馈与调整机制,及时收集公众、专家等各方意见,对政策进行动态调整和优化。

(据新华社)



谨防职称骗局

新华社发 徐骏作

“8000元免试评定”“专属通道,不过包退”……多地密集开展职称评审工作之际,一些中介机构声称可以提供“一站式”“一对一”职称代评代办。对此,人社部门提示:职称评审有着规范程序和标准,代评包过是骗局要小心。

★零材料申报? 没戏!

河南的王先生在某网站看到职称代办信息后,付了1万多元购买中级经济师专业职称评审服务。“客服说考试、发表论文、申请专利等一价全包,证书在当地人社局可查。最后又说办不了,还不肯退费。”王先生说。

人社部门表示,谎称有“内部渠道”、承诺“全程代办”,最终拒不退还高额收费,是典型的欺诈行为。有些机构还制作虚假职称证书和虚假查询网站,通过假证信息“挂网”实施欺诈。

多地人社部门声明,从未与任何第三方代理机构或个人合作,或委托其开展任何形式的代办、咨询职称评审等活动。申报职称,应按照规定要求提交相关材料并按程序规范评审。

人力资源社会保障部办公厅曾印发通知,要求卫生、中小学教师、工程、艺术等实践性强的职称系列不论论文作为职称评审的主要评价指标。技术推广、高质量专利、智库成果、文艺作品、教案、病例等业绩成果均可作为代表性成果参加职称评审。

专家表示,尽管职称评审要求减少学历、奖项等限制性条件,合理设置论文和科研成果要求,但这不等于“不需提供业绩贡献直评”,也不等于“无需通过资格考试即可办证”。

★材料造假、暗箱操作? 严查!

记者在網上查詢相關信息發現,不僅有中介公司提供“一條龍”代評服務,還能看到諸多有償代發論文、購買學術成果等廣告及付費鏈接。

在知名購物網站“某寶網”上搜索“論文”二字,立即會出現大量“职称论文”“投稿评职称”等链接,其中相当一部分付款人数为“5000+”。从购买评价看,这些店铺售卖的均为论文代写代发服务,并按照参评职称等级、期刊类型、发表时限收取不等费用。

那么,买来的论文有风险吗?

记者了解到,相关部门曾多次下发通知,严厉打击职称评审工作中的论文代写代发、虚假刊发等违纪违规行为。按照规定,对于抄袭、剽窃、不当署名等学术不端行为,撤销取得的职称,并记入职称申报评审诚信档案库。

今年7月人力资源社会保障部印发的《职称评审监管暂行办法》再次明确,申报人应对本人申报材料真实性进行诚信承诺,承诺不实、弄虚作假的3年内不得申报评审职称,情节严重涉嫌犯罪的,移送有关机关依法处理。

此外,办法还将行业协会、学会等社会化评审机构列入监管对象,并将可能涉及的垄断申报渠道、操控评审结果、高额收费、与评审专家及工作人员勾结谋利等行为作为监管重点。人社部门提示,职称是对专业技术人才职业道德、专业能力、技术水平等的评价,参评人应依法依规,不要冒险走捷径,最后可能得不偿失。

自由职业者能参评吗? 可以!

目前我国共有27个职称系列,涉及约8000万专业技术人才。正规的职称申报渠道是什么? 一般情况下,由用人单位对申请人业绩情况进行审核、公示、推荐申报,按规定程序逐级报送相应评审机构。

近年来,为激励各类人才创新,我国职称评审范围不断扩大,实现了向非公领域和高技能人才延伸。民营企业人才参加职称评审不再障碍,高技能人才也打破了学历、身份等条件限制,有了参加职称评审的通道。

自由职业者能参评吗? 答案是肯定的。符合条件的自由职业者也可根据属地原则,申报参加当地人社部门组织的职称评审。

例如“关于开展2024年度北京市职称评价工作的通知”明确,近1年在北京地区舞台影视、美术、动漫游戏、文学创作、工艺美术等专业领域工作、符合条件的自由职业者,经正规行业协会推荐即可参加职称评价。

(据新华社)

零材料申报、代评包过? 这些职称骗局要小心

●新华社记者 姜琳

然而,在实践中,部门协同监管机制有待健全,监管合力需要进一步增强。基层监管执法人员普遍存在人手不足、手段滞后、经费保障不到位等问题。

破困局需多角度发力

今年1月发布的《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出,拓展居家养老服务,优化老年健康服务,完善养老照护服务。

“支持护理型床位建设”“支持有条件的养老机构针对认知障碍老年人特殊需求,增设认知障碍照护专区,提供专业照护服务”……民政部等24部门近日联合印发的《关于进一步促进养老服务消费 提升老年人生活品质的若干措施》,提出了一系列有针对性的举措。

当前,我国正在逐步推行长期护理保险。四川大学华西医学中心研究结果显示,成都市长护险的实施,至少降低了失能老人家庭照料经济负担的44.31%,失能老人生存时间较未享受人群增加2.08年。

专家建议,在全面总结经验的基础上,进一步扩大长护险的试点范围,做好全面实施的准备。

我国养老护理服务正走向专业化,养老服务人才是支撑养老行业高质量发展的关键因素。业内人士建议,通过加强专科护士与健康照护师培养,带动护理水平全面提升,让更多老人享受到专业、高效的护理服务。

天津市老龄产业协会会长王淑洁建议,进一步完善职业认证标准和补贴机制等。还有业内人士建议,出台相关政策举措,支持人口老龄化程度较高、养老服务人才供给不足地区与劳务输出大省开展劳务协作,促进养老服务人才跨区域有序流动。

要确保老年人放心、安心养老,必须持续加强养老服务质量监管,更好维护老年人合法权益。王淑洁建议,加强常态化监管,对养老护理员设立准入和“黑名单”机制。

“当前,居家社区养老服务种类愈加多样,服务数量也不断增长。”中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚建议,加强养老服务标准体系建设,发展助餐、助洁、助浴、助行、助医、助急等居家上门服务,为失能老人提供有质量的养老服务。

(据新华社)

3500万失能老年人:如何摆脱“一人失能,全家失衡”困局?

●新华社记者 高蕾 李亚楠 尹思源

“我也想停下来喘口气,可谁来搭把手呢。”家住陕西西安的李秀娥今年74岁,常年无休照顾因病卧床的老伴。

我国目前有约3500万失能老年人,占全体老年人的11.6%。据测算,到2050年,这一数字将达到5800万左右。如何走出“一人失能,全家失衡”的困局?

过不上的“平常日子”

每天早上7点起床,帮老伴擦脸洗澡,做完饭自己顾不上吃得给老伴喂饭,抽空还得洗衣服、打扫卫生。十几年来,李秀娥几乎每天都是这样度过的。

2010年10月,老伴赵天权突发脑梗,瘫痪在床。儿子在外地工作,照顾老伴的任务落在李秀娥一人身上。

“我们也想找个保姆,但每月得给6000元以上,请不起。家里开销全靠老伴4000多块的退休金。”李秀娥有些无奈。

身上的辛劳只是一方面,照护者的心理问题也不容忽视。

前不久,《当一位北大教授成为24小时照护者》的文章在网上刷屏,北京大学新闻与传播学院教授胡泳在文中自述:“十几年如一日地干这个事,你真的很不容易焦躁。生活变成了纯粹的耐力问题,以及和绝望对抗的心理问题。”

有研究数据显示:30%到40%的阿尔茨海默症患者的照护者患有抑郁症或面临情绪压力,58%的照护者身体状况比同龄人更糟糕。

将失能老人送到养老机构交由专业护理人员集中照护,是不少家庭的选择。

据民政部介绍,截至今年第二季度末,全国各类养老服务机构和设施41万个,其中社区养老服

务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。数据显示,养老机构收住的老年人中67%为失能老年人。

然而,即使老人住进养老机构,家人有时也无法安心。近年来,一些地方曝出养老机构发生虐老事件,给人们敲响了警钟。

今年4月,山西曲沃警方通报,当地某养老院护工多次殴打服务对象。今年重庆市江津区法院审结了一起养老机构护理人员虐待被看护人案。这些虽是极端个例,却易影响人们对养老机构的信任。

对于失能老人及其家庭而言,居家养老、机构养老各有各的难,“平常日子”难再得。

亟待破解的三个难题

业内人士认为,当前,失能老人居家养老、机构养老出现各种各样问题,关键在于三个难题。

——“钱从哪里来”。近年来,我国建立国家基本养老服务清单制度,明确对经认定生活不能自理的老年人提供家庭养老支持服务。

截至目前,各省份均根据当地实际情况明确类似规定。例如,陕西对具有本省户籍的城乡低保家庭中60周岁及以上的重度失能和完全失能老年人给予每人每月200元补贴。北京为失能、失智和高龄老人等符合条件的对象提供每周一次入户探访、每月免费理发一次等基本服务。

然而,现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人,保障范围较窄、标准不高;加之不少老年人经济条件较差,难以自费承担养老服务。

——“人从哪里来”。家住北京的周雯最近陷入“有钱难办事”的困境中,为了照顾半失能的奶奶,周雯家请过一名家政人员,每月花费12000元。“就这



困局

新华社发 王鹏 作

样还留不住人,不少人都怕麻烦。”周雯说。

当前,养老护理员数量不足、素质参差不齐、结构层次不合理现象在全国范围内都较为突出。据测算,当前我国对养老护理员的需求达600多万人。然而,公开数据显示,2020年至2022年,各级民政部门共培养培训养老护理员248万人次;人才缺口较大。

一面是总量少,一面是“转行”多。民政部门数据显示,由于养老护理人员职业认同感较差、工

资待遇偏低等原因,养老护理员年流失率达30%以上。

——“监管如何管”。相较于健康的成年人,失能老人身体条件和认知能力相对不足。老人在养老机构或家中遭遇虐待,往往很难被发现。

近年来,我国不断健全养老服务综合监管体制机制,县级以上地方政府民政部门负责区域内养老机构的指导、监督和管理,住建、市场监管、消防等其他部门依照职责分工对养老机构实施监督。