

突出经济体制改革这个重点

●徐善长

内容提要

经济体制改革为中国式现代化注入强大动力。进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点,构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调:“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,突出经济体制改革这个重点,全面协调推进各方面改革,大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”这一重要论述深刻阐明了进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点,坚持以经济体制改革为牵引。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会对经济体制改革重点领域和关键环节作出的战略部署,在更高起点、更高层次、更高目标上深化经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,为中国式现代化提供重要保障。

经济体制改革为推进中国式现代化注入强大动力

发展是解决我国一切问题的基础和关键。改革开放以后特别是党的十八大以来,我们党不断完善社会主义市场经济体制,极大促进了生产力发展,极大增强了党和国家的生机活力。当前,我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。进一步深化经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,将进一步解放和发展生产力,推动高质量发展,为推进中国式现代化注入强大动力。

提高要素配置效率。要素是生产力的重要组成部分。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,土地、劳动、资本、数据、信息等要素快速融入社会生产和服务管理等各环节。把要素配置到生产率和回报率更高的领域,促进要素高效组合、顺畅流动,能够进一步激发要素潜力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。党的二十届三中全会《决定》提出推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放等战略部署,有利于充分发挥我国超大规模市场优势,通过价格机制、供求机制、竞争机制等促进要素资源在更大范围内畅通流动,激励生产者改进技术和提高劳动生产率。以要素市场化配置改革为重点,推动要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,能够进一步激发全社会创造力和市场活力,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

增强微观主体活力。以企业为代表的微观主体是生产力的基本载体和经济发展内生动力的源泉。党的二十届三中全会

《决定》提出坚持和落实“两个毫不动摇”,是为了促进各种所有制经济优势互补、共同发展,进一步夯实高质量发展的微观基础。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。要深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有企业做强做优做大,增强核心功能、提升核心竞争力。民营经济是推进中国式现代化的生力军。制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,将进一步促进民营经济发展壮大。

建设高标准市场体系。市场体系是社会主义市场经济有效运转的基础。建设高标准市场体系,畅通市场循环,疏通政策堵点,推进市场提质增效,可以充分发挥大国经济规模效应与集聚效应,贯通生产、分配、流通、消费各环节,促进国内供需有效对接,形成强大国内市场和丰富供给能力,促进国内国际双循环。党的二十届三中全会《决定》提出构建城乡统一的建设用地市场、培育全国一体化技术和数据市场、健全一体衔接的流通规则和标准、建设全国统一电力市场等改革措施。把这些改革措施落到实处,加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系,将为构建新发展格局、推动高质量发展打下坚实基础。

提高宏观经济治理能力。宏观经济治理是社会主义市场经济条件下政府更好发挥作用的重要手段。提高宏观经济治理能力,能够有效克服市场调节的自发性、盲目性、滞后性,并通过调节总需求和总供给,防范化解重大风险,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为高质量发展奠定基础。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,加强财政、货币政策和其他宏观经济政策协调配合,有效形成推动高质量发展的政策合力。

围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革

制度是党和国家各项事业发展的重要保障。坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革,才能为推进中国式现代化提供制度保障。高水平社会主义市场经济体制是推进国家治理体系和治理能力现代化急需的制度,随着经济社会发展也具有较大创新和完善空间。要紧紧围绕推进中国式现代化进一步深化经济

体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力,进一步巩固和发挥我国制度优势。

完善市场经济基础制度。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,是社会主义市场经济有效运行的基本保障。完善市场经济基础制度,为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用提供必要前提,是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。产权制度是社会主义市场经济运行的基石。依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权,增强人民群众财产财富安全感,能够增强社会信心,形成良好预期,增强各类经营主体创新创业活力。市场准入是经营主体参与经济活动的前提,公平竞争是市场经济的核心。实现平等市场准入、公平竞争,可以充分激发市场内生动力和企业创新意识,形成大中小企业融通发展的良性生态。市场经济是信用经济。健全社会信用体系和监管制度,使诚实守信成为市场运行的价值导向,可以降低制度性交易成本,有效防范化解市场运行风险。落实党的二十届三中全会关于完善市场经济基础制度的战略部署,将进一步减少经济活动中的不确定性,为实现国民经济持续健康发展和社会有序运行提供重要制度保障。

完善中国特色现代企业制度。全面建设社会主义现代化国家,需要有一批能够体现国家实力和国际竞争力、引领全球科技和行业产业发展的世界一流企业做支撑,这离不开与之相适应的企业制度作为基础和保障。当前,我国一些行业领军企业发展水平不断提升,具备建设世界一流企业的良好条件,但经营效率、创新能力、国际竞争力、品牌影响力等企业软实力有待进一步提升。党的二十届三中全会《决定》提出完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神等战略部署,将推动加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。要加快完善中国特色现代企业制度,为我国企业向世界一流企业迈进提供坚实制度保障。

完善有利于统一大市场建设的制度规则。统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。构建全国统一大市场是一项系统工程,涉及方方面面,需要通过完善相关制度规则破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,不断培育发展强大国内市场。按照党的二十届三中全会《决定》的部署,要加强公平竞争审查刚性约束,规范地方招商引资法规制度,建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,完善主要由市场供求

关系决定要素价格机制,推进水、能源、交通等领域价格改革等,不断推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环。

健全宏观经济治理体系。党的十八大以来,我们党在深化经济体制改革的同时,对完善宏观经济治理的认识不断深入,实践成果不断累积。面对严峻复杂的国内外环境,健全宏观经济治理体系,设计和实施跨越经济周期短期波动的中长期政策,提高逆周期调节能力,才能在多重目标中寻求动态平衡,提升经济潜在增速和可持续发展能力,以高质量发展推进中国式现代化。党的二十届三中全会《决定》提出必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。要发挥国家发展规划的战略导向作用,健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系,保持经济总量平衡,减缓经济周期波动和外部风险冲击,确保经济持续健康发展。

把构建高水平社会主义市场经济体制的改革任务落到实处

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调:“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。”构建高水平社会主义市场经济体制是一项艰巨的改革任务,要求广大党员干部增强政治责任感、历史使命感,抓好相关改革任务落实。

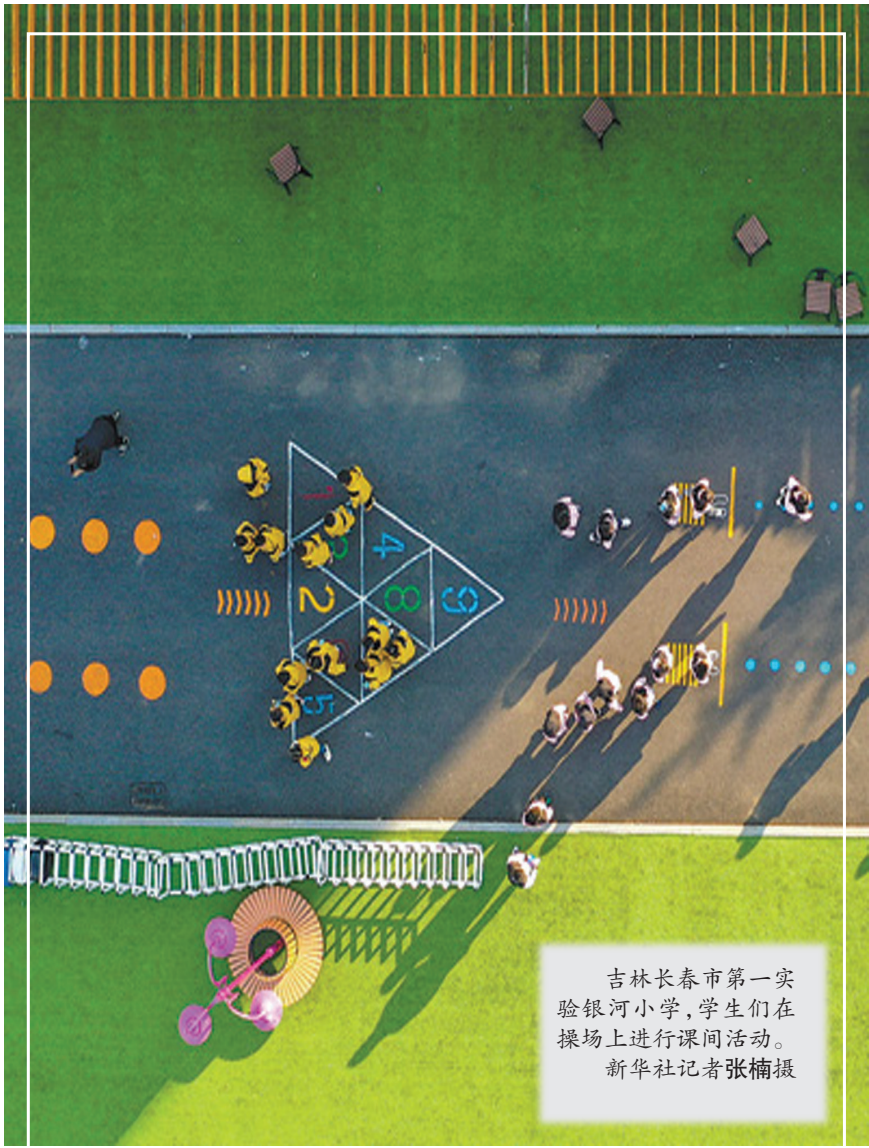
坚持一切从实际出发。党的二十届三中全会作出的构建高水平社会主义市场经济体制的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的,需要制定周密可行的改革方案。要坚持一切从实际出发,研究制定符合实际的改革落实方案,因业制宜、因地制宜、因事制宜、因时制宜,使改革措施精准管用,具有可行性、可操作性和实效性,防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强,每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。

坚持系统观念。以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革,就要坚持系统观念,深入把握经济体制改革和其他各方面体制改革之间的关系,既要使各方面体制机制改革朝着构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进,也要使各方面自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求,加强改革系统集成、协同高效。

坚持走群众路线。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线,加强调查研究,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,通过发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题,要鼓励结合实际开拓创新,充分尊重基层和群众首创精神,对一些好经验好做法及时进行总结完善,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

坚持真抓实干的优良工作作风。在改革部署和改革落实全过程,都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神,教育引导广大党员干部增强责任感和使命感,牢固树立改革没有局外人旁观者的观念,紧密结合工作职责把改革任务落细落小落实。同时,加强改革方案评估和改革落实情况督察,及时发现问题、纠正偏差,不断调整优化改革方案,确保改革顺利推进、取得成功。

★ 画里有话 ★



吉林长春市第一实验银河小学,学生们在操场上进行课间活动。
新华社记者张楠摄

我看我说

确保干一件成一件

●马龙

习近平总书记指出:“要推进改革开放走深走实,统筹推进各项改革任务,确保干一件成一件。”党的二十届三中全会聚焦破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾确定了300多项重要改革举措,体现了鲜明的问题导向、目标导向和结果导向。把进一步全面深化改革“全景图”转化为“实景图”,必须稳扎稳打、善作善成,把各项改革任务落到实处,确保干一件成一件。

确保干一件成一件,就要善始善终、善作善成,这是习近平总书记反复强调的要求。比如,2016年5月,习近平总书记在黑龙江考察调研时强调:“凡是作出的承诺、立下的军令状都说一件、干一件、成一件”;2022年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上强调:“充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性,办一项是一项、办一件成一件”。一项改革任务,如果有始无终、半途而废,不仅延误事业发展,也影响党在人民群众心目中的形象。新时代全面深化改革之所以能够取得历史性伟大成就,就在于党

的十八届三中全会确定的336项改革举措一项项落地。确保干一件成一件,是新时代全面深化改革的鲜明特点。就拿深化党和国家机构改革来说,这是要动奶酪的、是要触动利益的,也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的,仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人,短短一年多时间,新一轮党和国家机构改革就基本完成。再看国税地税征管体制改革,这项改革为长达24年的国税地税分局画面上句号,3.4万个机构被撤销,2万多名干部由正职转为副职。改革,正是在干一件成一件中不断向广度和深度进军。

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革,确保干一件成一件,就要鼓足敢于突进深水区、敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气和韧劲。改革开放已经走过40多年历程,可以说,容易改的改革已经完成完了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。党的二十届三中全会确定的300多项重要改革举措,都不是

轻而易举就能完成的,每一项改革都需要攻坚克难、真抓实干。如果党员干部缺乏勇气和韧劲,一遇到瓶颈和困难就打退堂鼓,就会导致一些改革成为“半拉子工程”。只有下定“明知山有虎,偏向虎山行”的决心,逢山开路、遇水架桥,披荆斩棘、大胆探索,才能推动各项改革任务一项接着一项落实,确保干一件成一件。

确保干一件成一件,要求党员干部树立和践行正确政绩观,发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神。改革不可能一蹴而就,特别是许多重大改革任务需要一年接着一年推进。党员干部特别是领导干部对于前任领导推进的改革任务,只要是贯彻党中央精神的,切合实践要求的,符合人民群众愿望的,就要坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。对于改革任务的落实,不能“新官不理旧账”,这是确保干一件成一件的内在要求。新时代,许许多多改革任务的落实,都是一茬接着一茬干的结果。

干一件成一件,关键在“成”,这就需要把握好节奏和方法。改革胆子要大,但步子一定要稳,坚持“一步一个脚印”才能干成事。党员干部要坚持一切从实际出发,尊重客观规律,把不折不扣落实改革部署的原则性与因地制宜推进改革的灵活性有机统一起来,在实践中形成符合具体实际的改革路径,使干一件成一件的劲头有效转化为落地生根的改革举措。

筑牢粮食安全人才支撑

●任航

实践紧密结合起来,练就兴农本领,全面助力乡村振兴。当前,农业领域仍存在科研科技人员与农民脱节、人才培养与市场需求脱节等突出问题,为此,要持续推广科技小院模式,鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。一方面加大资金投入力度,设置专项经费,支持研究生培养、农民教育与科技创新;另一方面提供更丰富的政策支持,从顶层设计到管理运行、从校企合作到县校合作、从招生选拔到就业创业,等等。不断增强制度化建设,建立健全科技小院实践育人机制,完善人才评价体制、考核机制、退出机制建设,创新就业管理体制机制建设等。各农林高校应当在发挥本校特色的基础上,积极在学校周边县城、村镇建立科技小院,并与县里农业产业布局紧密结合,促进人才培养与经济发展的双丰收。

用好“大思政课”,推进大中小一体化知农爱农教育。在课堂学习和乡村实践“大思政课”中厚植爱农情怀的实践理念,既是学校服务社会和激发乡村产业、文化、组织新活力的现实需求,也是扎根中国大地、培育爱农兴农新型人才的应有之义。要善用“大”的资源,汇聚“大”的合力,由浅入深、由表及里、层层递进地把知农爱农教育贯穿大

中小学教育教学横向、纵向的全过程,持续强化学生“知农爱国”意识,帮助他们了解国际国内、国家地方“三农”发展的艰辛历程与现实状况,树立为农服务的远大理想;激励学生厚植“学农爱国”情怀,主动学习能够促进与推动农业发展的相关知识;引导学生以“强农兴农”为己任,不断提升担当意识与责任感,为筑牢国家粮食安全“压舱石”、加快推进农业现代化贡献力量。

坚持鲜明问题导向,按需培养新型农业人才。保障国家粮食安全,既需要能够攻关核心技术的高层次创新人才,也需要能够扎根实践的应用推广型人才,还需要高素质的农业生产者和经营者。在新型农业人才培养方面,各农林高校要重点培养能够解决重大“卡脖子”问题的高精尖人才,加大资金资源的支持力度,整合各方面优势力量,鼓励开展协同攻关合作,以人才力量争取实现农业科技重大突破。同时积极发挥学校学科优势,结合区域需求,有目标、有指向地采取人才差异化培养模式,在培养农业科研人员、现代农业管理人员、高水平农业教师等不同类型人才上下功夫,鼓励、支持、引导合适的人才在合适的岗位上不懈奋斗,在乡村振兴的大舞台上建功立业。

戴林峰文