2025年1月7日



2025 白城两会特刊

聚焦发展大计、共谱奋进新篇

-市政协七届四次会议委员发言摘登之一

强化县级政府主导 深化医共(联)体建设

●第七届白城市政协委员 魏广亮

城市医疗集团和紧密型县域医共体的建设工作,是推动优质 医疗资源下沉、服务广大基层群众的必由之路。

建立县级党委领导、政府主导的推进机制。实施"医药、医疗、 医保"三医联动,构建科学合理的人、财、物、管等内部运行机制,将 整体建设纳入政府督查评价体系,保障其高质高效运行。

建立稳定的人才引入和待遇保障机制。出台基层人才引进及 待遇保障政策,统筹编制、职称和薪酬制度改革,每年按比例招 录一定数量的医疗卫生人员,逐步壮大基层卫生人才队伍。同 时,全面推进落实"两个允许",推动公立医疗机构全部实施绩 效工资制度,激励服务质量不断提升。

建立稳定的政府支持和财政预算机制。统筹规划、统一标 准,以改善就医环境和上下同质化检查检验等服务为目的,每年 按一定比例投入专项资金,支持基层设施设备及信息化方面建 设。以中心卫生院为重点,逐步向周边乡镇辐射扩展,彻底改善 基层医疗机构的软硬件落后问题。

建立稳定的医共(联)体信息互联和"互联网+"机制。统一引 人医共(联)体信息系统,尽快建立医共(联)体内部上下互联、数据 互通的数字化系统,以影像中心、检验中心等几大中心为起点,逐 步扩展服务功能,着力打造现代化就医模式。同时,开通"互联网+ 医疗保健"功能,实现医共(联)体网络诊疗和健康咨询,为群众创 造多元化、多形式的就医载体。

建立稳定的多科协同和业务帮带机制。将市级医疗机构作为 支援主体,融入全市医共(联)体体系,构建城市医共(联)体集团联 盟,同步与乡村(社区)基层医疗卫生机构建立医共(联)体。组建更 多专科团队定期下沉基层坐(巡)诊,让市级医护人员参与到基层 家庭医生签约团队中,并鼓励下沉与绩效奖金和职称晋升相挂钩, 有效激励市县两级下沉。同时,为基层人员开通医共(联)体免费培 训渠道,按需到市、县级医疗机构进修学习,实现上下同质的医疗 服务,更好地推进分级诊疗体系建设。

加速布局新型储能产业建设 助推绿色低碳高质量发展

●第七届白城市政协委员 曹丽颖

2024年, 市委、市政府坚持把新型储能装备制造建 设作为打造"四大产业集群"的重要任务来抓,已经集聚 铅碳、磷酸铁锂、全钒液流、铁液流等4种化学形态和空 气压缩、飞轮2种物理形态共享储能示范项目,但还存在 着相关政策不够明晰、产业发展还有隐忧、创新能力亟待

推动相关政策落地见效。在不增加系统运行费用的情 况下,应鼓励采用电网侧集中共享模式推进。新型储能产 业处于起步阶段,需要政府层面提供相关政策支持。按照 "储能跟着项目走、促进储能与新能源有机融合"原则, 推动新型储能电站有序发展。

完善新型储能产业链条。引导新型储能产业企业加强 联动,形成优势互补、协同高效的全产业链发展模式。支持 市内新型储能产业头部企业壮大规模、提能升级,不断提升 产品竞争力。促进压缩空气产业链发展,健全电化学储能产 业链,推动氢能上下游产业链及制氢装备制造业发展。

健全新型储能创新体系。鼓励企业、高等院校、科研 机构等建设新型储能领域市级工程研究中心、技术创新中 心、重点实验室, 积极争取创建国家级创新平台。推动锂 离子电池等技术成本持续下降和商业化规模应用,鼓励高 校科研机构创新资源向企业开放,促进产学研用融合。加 快创新人才引育, 培养新型储能领域人才, 激发头部企业 引才主体作用。

打造源网荷储产业基地。电源端实现资源统筹的突 破, 电网端实现"小型自治"增量配电网、微电网方面的 突破。构建灵活、智能的电网运行模式,将新型储能作为 稳定电源的重要组成部分,加快建成新能源占比较高的新 型电力系统。消纳端实现绿色能源消费的突破。构建"增 量配电网+储能"的新模式;通过政策引导和财税支持, 引进算力中心、高性能复合材料制造建设等企业; 推动光 伏、风能等新能源项目与传统产业相结合, 打造源网荷储 一体化应用场景。

厚植人才沃土 积蓄发展动能

●第七届白城市政协委员 田春宇

近年来, 市委、市政府高度重视人才工作, 出台了一 系列人才兴市政策措施,对推动我市经济社会高质量发展 发挥了重要作用。但我市在优化人才发展环境方面还存在 一些不容忽视的问题,为此建议:

加大人才引进政策力度。加强对创业人才的引进, 在相关政策的支持下,增加人才创业扶持专项资金。加 大本市企业的宣传力度,多频次组织企业联合招聘,展 现企业良好的晋升渠道,让优秀毕业生增加对当地企业 的认可度。提高相应人才待遇,让其劳有所得,增加情

完善和落实好引留政策。完善相关人才政策,及时落 实已引进人才相关待遇,起到树立标杆的示范引领作用。 多听取和采纳已聘用人才对政策的意见和建议,提高政策 可操作性和实效性。建立人才储备数据库, 让有发展潜力 的人进入到后备范围,进行系统的观察和培养,使之能够

增加人才的地域性流通。在服务期限内本地区内可调 任,增加人才在不同单位的工作经验和阅历,提高和完善 个人能力。拓宽晋升渠道, 优化人才职业规划, 提高人才 职业的匹配度。

加大对人才的培养和关怀。对已引进的高层次人才提 供专业技能培训、领导力培训、团队合作培训等系统培训 计划,不断提升他们的综合素质和职业技能;同时,要鼓 励人才自我学习和发展,提供学习资源和支持;进一步完 善上挂下派、交流轮岗等制度,通过多种培养方式,不断 拓展眼界、开阔思想。要建立良好的人才关怀机制,关心 人才的成长和发展,积极解决他们的工作和生活问题;通 过组织联谊会、开展关心谈话、设置线上线下活动等多种 途径, 让引进人才感受到被关怀关爱, 满足其尊重需求, 增加其城市认同感。落实好探亲假制度,根据地域里程, 增加假期,提高家庭幸福感和城市归属感。













推动"山新杨"成果转化 实施产业化发展 ●第七届白城市政协委员 李妍

我市践行习近平生态文明思想中"扩绿、兴绿、护绿" 并举的绿化理念,组织开展科研攻关,选育出白城"山新 杨"系列优良城乡绿化新品种,分别命名为"美人杨""贵 妃杨""白贵妃杨", 具有较高的经济效益和广阔的发展前 景。为此,建议积极推动该树种繁育技术成果转化,实施产 业化发展。

健全成果转化机制。高位推动,协调省级林草部门将 "山新杨"树种列入全省纯化树种统一推广;将"山新杨" 优先推广纳入我市生态宜居城乡建设规划,出台相应政策, 政府统筹、多部门协同联动,以工作专班推进各项工作顺利 实施, 在土地、机构等方面为科技成果转化提供政策支持和 组织保障。

强化成果转化保障。加大对该树种推广的财政投入力 度;鼓励企业等社会资本投入,形成多元化投入机制;加强 对推广投入资金的管理,确保资金专款专用,提高资金使用 效率。培训组培操作人员,提升组培能力。

拓展树种推广渠道。依托各类媒体对该树种的优点和特 性进行宣传,不断提高知名度和市场认可度;建立种苗信息 网络,提供生产信息引导;在我市选择试点街道,示范栽 种;以提供资金补贴、减免税收等政策引导支持育苗企业和 用苗单位种植;鼓励市民参与推广,如认养树木、参加植树 活动等。打开省外市场,推动该科技成果在更广泛的区域内 转化和应用。

形成规模化产业优势。引进或建立较有规模的绿化苗木 繁殖龙头企业,完善产、供、销产业化链条,通过企业的市 场运作能力和资源整合优势,增强苗木产业的可持续性和市 场竞争力;进一步加大苗木繁育基地建设支持力度,扩大优 良苗木繁殖规模,加速科技成果的产业化进程;通过行业协 会等中介机构为生产、经营者提供全方位服务。

促进产业融合发展。将该树种繁育专业化、标准化、品 牌化,满足市场差异化需求,提升产业竞争力;融入旅游业 发展,增加苗木附加值,提升品牌影响力;融入公路绿化、 水网建设、公园城市、美丽乡村等生态环境建设体系, 打造 与"东有'美人松'"齐名的"西有'美人杨'"的白城新

激发市场潜能 引领能源转换 ●第七届白城市政协委员 任超

随着吉林省电力市场改革的持续推进, 电力交易即将迎来 从以往固定模式的中长期合同交易方式, 向如今的电力现货市 场交易方式转变。通过对新增电力负荷捆绑方式,在电力现货 交易中充分议价是降低我市新增电力用户电力价格的一条新途 径,也是推动我市能源产业发展及招商引资的一条重要途径。

目前的电力市场由售电公司、电源企业和电力用户组成。 市场又被分为两个层次: 电源与售电公司之间的业务和售电公 司与用户之间的业务。要实现现货市场下的电价议价, 需要突

电力用户的捆绑。电力现货中单一个体的用户无法进行单 独的专业交易,一般由售电公司代理。因此,应对我市新增电 力用户进行捆绑, 电量基数大可以吸引售电公司主动锁定用 户,可以与售电公司谈条件、多措并举降低电价,助力我市经 济发展及招商引资。

售电公司要针对我市新增电力用户制定合理套餐。如超发 时段优惠套餐,发电企业在电力交易平台上清晰公布超发电力 的具体时段、超发电量规模以及相应的优惠电价。在发电企业 的超发时段,任何新增的电力需求方购买电量均可享受优惠待 遇。再如,量化比例优惠套餐,发电企业根据实际发电量设定 一定比例, 作为电价优惠触发点, 当新增的电力需求方一次性 采购发电企业电量达到这一数量后, 触发对应的电价优惠机制 等等。最大限度地降低电力用户电价。

发挥好售电公司的中间作用。通过对电网物理结构的把 握、对实时电力供需情况、对用户用电曲线的掌握等情况进行 分析,将能更加准确合理地对电价、用户用电进行预测。采取 更为及时有效的购售机制,更灵活地安排用电,在电力价格波 动较大的时期, 在市场上争取最大的电价价差优势, 同时减少 自身所承担的风险。最大可能获取零价格电量,为电力用户获 得更实惠的电价。

售电企业要在现货交易中彰显企业实力。要确保电力质 量,还要走出去、请进来,扩大优惠套餐知名度,将本企业的 优惠信息通过线上、线下交易平台宣传推广, 让更多的用户了 解、掌握、使用,为签约电力用户获得更高价值优惠。

深化"公园城市"建设 提升城市服务功能 ●第七届白城市政协委员 韦艳军

近年来, 我市接续改造春华园, 改善提升秋实园, 精心 打造全民健身体育公园, 优化升级山地公园, 市区形成"五 湖相拥、一城七园"总体格局。改造街角"口袋公园"41 个, 补植街路40条、新建4条绿化带、打造5处渠化岛, 城 区绿化覆盖率提高到42.6%。加强城市精细化管理,坚持 "走遍白城", 严格落实"街路长制", 城区宜居化水平持续 提升。但在生态环境、人居环境、生活设施、城市特色等方 面仍然存在短板。

综合分析我市实际,结合以往城市建设经验,在推进 "公园城市"建设上,要按照"以人为本、生态优先;融合 共生, 凸显价值; 传承文化, 彰显特色"的原则, 将人、城 市、自然生态功能有机融合, 打造吉林西部地区的"公园城 市"示范区,绘就"公园城市"建设的"白城样本"。

加强组织领导,完善机制保障措施。"公园城市"建设 采取"领导小组+工作组"的工作模式,成立"公园城市" 建设领导小组,下设相关工作组,确保各项任务落到实处。 强化顶层规划设计,衔接最新的国土空间规划,编制"公园 城市"专项规划和建设导则。

夯实生态基础,巩固生态保护屏障。围绕打造"半城河畔 半城林,碧水翠林新江南""公园城市"风貌,以南部鹤鸣湖、东 部春华湖与天鹅湖、中部金鱼湖与秋实湖、西部运河水系联通 为重点,实施全域生态修复、全域水系联通、全域绿化工程,推 进产业布局、生态建设、景观风貌等一体化建设。

深化绿地建设,构建城市绿地网络。依托自然地貌、水体、 组织城市绿楔、生态廊道和大型公园等重要节点,合理布局公 园绿地,确保绿地系统的连续性和完整性,形成覆盖全城的绿 色生态网络。按照城市居民出行"300米见绿,500米见园"原 则,推进公园绿地10分钟服务圈建设,增加公共配套设施,提 升城市园林绿化景观品质和服务功能。

强化城市风貌管控, 打造高品质城市环境。梳理白城地 域景观和历史文化特征,将地域辨识度元素有机融入城市公 园、广场、绿道、绿地等的规划设计和建设中,彰显地域文 化及城市个性, 实现特色管控。

发挥优势 挖掘潜力 促进生态渔业产业发展

●第七届白城市政协委员 朱枫

白城市发展渔业产业优势明显。水域面积大,"一江七 河"经流白城市,自然湖泡700多个、水库23座,水资源 丰富。水田面积大,2024年,落实稻渔综合种养97万亩, 占全省一半。养殖基础好,2023年,全市水产养殖面积达 到161万亩。发展潜力大,吉黑蒙水产品交易市场经过3年 的建设运营,已初具规模。但是总体上大而不强、产品质量 不优、渔业产值仍以第一产业为主等短板依然存在。

拓宽养殖模式, 优化品种结构。在湖库养殖、泡塘养 殖、稻渔综合种养、盐碱荒地养殖及特色养殖"五大"养殖 模式上发力,加强水产苗种繁育基地建设,调整优化养殖结 构,提升名特优比例,因水施策发展大银鱼、鳜鱼、河蟹、 小龙虾等市场需求旺盛、经济价值高的品种。

培壮龙头企业,促进产业融合。加大招商引资力度, 引进渔业产品精深加工企业,加快培育渔业科技引领型企 业。以市场需求为导向,加大淡水鱼加工及休闲食品开发 力度,推动水产品"养殖+加工+配送"一体化发展。发 挥我市三省交界的独特区位优势, 进一步做大吉黑蒙水产 品交易市场。支持发展垂钓旅游与乡村农家乐相结合,促 进三产融合。

强化品牌创建,提升品牌价值。充分发挥域内第一江 (嫩江) 水质好, 好水养好鱼、养好蟹的水域生态环境优 势,加大企业在绿色、有机水产品及农产品地理标志"二品 一标"方面的认证力度,做大做强"月亮泡""哈尔淖""向 海"等水库有机系列野生鱼企业品牌和"嫩江大闸蟹"绿色 食品品牌。构建"区域公共品牌+企业品牌+产品品牌"三 位一体的品牌体系,提升品牌效应,提高品牌价值。

加强科技投入,促进产业发展。加强与国家农业部水产 科学研究院、中国科学院东北地理所等科研院所的合作, 开 展名优特鱼类繁育养殖、病害防控、饲料营养等关键核心技 术攻关。围绕重点渔区和渔业企业,推进农业重大技术协同 推广项目实施,构建上下贯通、优势互补、协同高效的渔业 技术协同推广新机制新平台,提升渔技推广服务效能。加强 水产技术推广队伍建设。