

关于白城市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划(草案)的报告(摘要)

——2025年1月7日在白城市第七届人民代表大会第五次会议上

●白城市发展和改革委员会

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

2024年，全市上下在市委坚强领导下，在市人大、市政协依法监督和民主监督下，纵深实施“一三三四”高质量发展战略，坚持稳中求进工作总基调，凝心聚力、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新成效，全市地区生产总值增长6%左右（预计，同比下同）。

（一）农业生产稳中向好。粮食产量再创新高。盐碱地治理国家试点稳步推进，改善类水田种植14.2万亩。新增高标准农田近60万亩。落实水肥一体化461万亩，居全省第1位。保护性耕作776万亩，居全省第3位。粮食产量达到118.45亿斤，实现“十三连增”。在全省耕地保护和粮食安全责任制考核中，我市获得优秀档次。畜牧业稳定增长。落实“四化”举措，全市肉牛养殖万头乡镇、千头专业村分别发展到25个、200个，肉牛出栏增速、奶牛养殖量居全省首位。全市畜禽饲养总量达到4000万头（只），其中肉羊、奶牛饲养量均占全省40%以上。乡村产业持续壮大。推行“双带七增”产业模式，新培育带户企业、带户合作社、家庭农场233个。落实庭院经济25万户、23万亩。探索“红色支部引领红色产业”模式，建立村党支部领办辣椒种植合作社695个，带动农民3.93万户，户均增收4000余元。飞鹤（吉林）乳业获评农业产业化国家重点龙头企业。

（二）工业经济企稳回升。强化助企服务。常态化开展“走基层大调研、面对面解难题”活动，清单化助企解决融资、用工、用电等问题58项，为企业稳定生产提供要素保障。狠抓升规入统。“一企一策”制定培育扶持计划，动态更新升规培育库，跟踪企业生产经营情况，推送政策、化解问题、指导帮扶，协联生物、上海电气等14户企业序时升规，全年新增产值20亿元。推动转型升级。实施专精特新培育工程，新认定省级专精特新企业11户。全市现有国家级专精特新“小巨人”企业1户、省级28户、市级48户、国家级高新技术企业新增6户。

（三）现代服务业持续发展。消费市场保持活跃。持续开展“1·8消费节”“9·8消费节”等促销活动，投放消费券3600.3万元，拉动消费7.7亿元。全面落实消费品以旧换新政策，家电、家装、家居以旧换新交易量2.7万件，销售额1.14亿元；接收汽车报废、置换更新申请5457件，带动本地新车销售5.5亿元。开展新电商产业专项行动，网络零售额增长25.7%。物流体系更趋完善。推进县乡村三级物流体系建设，75个乡镇实现运输服务站全覆盖，888个建制村建成物流网点，占比96%。培育壮大冷链物流产业，全市重点

冷链物流企业27家，新增冷库规模37万立方米，超省定目标10倍以上。特色旅游蓬勃发展。打好绿色生态、红色历史“两张牌”。嫩江湾成功创建国家5A级旅游景区。相继举办全民健身龙舟赛、羽毛球邀请赛等赛事活动100余场。打造“白城十二冰”系列冰雪旅游产品。优化辽吉历史文化街区功能，新增辽吉省委旧址陈列馆、白城史馆旅游线路，增强红色旅游吸引力。全市旅游收入首次突破200亿元。

（四）项目建设强势推进。重点项目支撑有力。开展第二轮项目建设三年攻坚行动，全年实施5000万元以上重大项目200个。梅花头部经济产业园、上海电气绿色甲醇、阳光新能源装备制造、吉电股份2×66万千瓦燃煤保供机组、中粮700万头生猪全产业链等特重大项目相继开工，27个“5+3”项目落地实施，为经济高质量发展注入强劲动力。全市固定资产投资增长10%左右。资金争取成效显著。紧盯国家和省政策动向，分行业、分领域抓好项目申报和资金争取。全年共获得中央预算内等政策性资金项目62个，额度71.5亿元，为项目建设提供有力资金保障。招商引资成果丰硕。唯此为大抓招商、上项目，市县两级党政“一把手”开展招商活动86次、对接企业113户、洽谈项目116个，投资31.2亿元的云智算中心等38个项目实现签约，合同引资额增长111.6%。

（五）财政金融平稳运行。财政收入快速增长。全市一般公共预算财政收入完成71.27亿元，增长160.4%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成32.33亿元，增长18.1%）；市本级一般公共预算财政收入完成48.24亿元，增长339.6%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成11.87亿元，增长8.1%）。存贷款余额稳步提升。全市金融机构本外币存款余额1449亿元，增长6.7%；贷款余额967.4亿元，增长11.5%。

（六）社会事业长足进步。就业形势总体稳定。城镇新增就业12582人、农村劳动力转移就业238277人、就业困难人员实现就业7537人，均超额完成年度计划。教育事业均衡发展。学前教育普及普惠发展迈上新台阶，全市公办幼儿园占比55.2%，普惠性幼儿园覆盖率89.8%。义务教育集团化办学改革深入推进。适应“新高考”模式，高中阶段教育质量实现新跃升。医疗服务能力不断提升。中心医院成功创建三甲，填补历史空白。中医院异地新建加快推进。全面推广门诊便捷服务，累计为就诊患者免除挂号费10万元左右。保障体系更加健全。实施全民参保计划，新业态群体参保取得新突破，企业职工养老保险参保18.9万人。构建“15分钟医保服务圈”，104个乡镇（街道）14项服务实现窗口办、帮办代办，

覆盖率100%。民生福祉持续增进。新建养老餐厅135个、社区嵌入式养老服务中心9个。“情暖万家”救助帮扶困难家庭393户。“瀚海助学”持续提标，发放助学金660余万元，惠及困难家庭大学生750余人。改造老旧小区67个，二次供水管网建设持续完善，城区三环路建成通车。长白铁路实现提速，增开白城—延吉、白城—沈阳直达动车组。公园城市特色彰显。精心打造全民健身体育公园，春华园、秋实园、山地公园改造升级，“口袋公园”加快建设，市区形成“五湖相拥、一城七园”总体格局。实施景观绿化提升工程，城区绿化覆盖率提高到42.6%。安全生产、信访维稳、社会治安形势总体稳定。民族宗教、外事侨务、文化体育、广播电视、妇女儿童、老龄、气象等事业取得新成效。

取得成绩的同时，我们也清醒地看到，在计划执行过程中还面临着一些困难和问题，主要表现为：经济总量不大，产业结构不优；消费能力不强，民间投资活力不足；财政收支矛盾突出；民生保障仍存在短板弱项等等。对此，我们将正视困难、坚定信心，采取务实举措，认真加以解决。

二、2025年经济社会发展重点任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是白城谋划“十五五”，加快进步赶超、振兴突破的关键之年。全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长10%左右，地方级一般公共预算收入增长7%左右，其他主要指标增速高于全省平均水平。在实际工作中，要深入贯彻落实的二十届三中全会、中央经济工作会议精神，按照省委十二届六次全会暨省委经济工作会议，市委七届八次、九次全会要求部署，纵深实施“一三三四”高质量发展战略，锚定目标、全力以赴，推动各项工作迈出新步伐、取得新成效，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

为实现上述目标，重点抓好以下6方面工作。

（一）大力发展现代农业。抓好粮食增产头等大事，推进农产品加工产业精深化发展，持续完善现代农业产业体系。保持粮食增产势头。深入推进盐碱地治理国家试点，力争新增耕地4万亩以上。推行“五位一体”建设模式，高标准农田总面积达到761万亩。推广“水肥一体化+密植”等增产技术，实施保护性耕作780万亩、水肥一体化500万亩。力争粮食总产量突破120亿斤。推进畜牧业发展。加大养殖业扶持力度，坚持“四化”举措，推广

“基地+”等养殖模式，全市肉牛饲养量达到150万头，肉羊发展到600万只，白鹅养殖量达到450万只。抓好中粮、牧原等生猪规模养殖，力争生猪饲养量达到400万头。做强优势特色产业。持续壮大主粮、肉乳和特色农产品加工“三条线”，推进梅花头部经济产业园、协联柠檬酸二期等主粮加工项目建设，大力发展鲜食玉米健康食品。积极引进肉食加工龙头企业，支持吉运等屠宰企业稳定生产，加快释放瑞信达（飞鹤集团）奶牛现代农业产业园产能。深度开发绿豆蛋白、有机早餐粥、燕麦啤酒等系列产品，提高特色农产品附加值。力争规上农产品加工业产值达到160亿元。

（二）强化工业主导地位。牢固树立强市理念，做大、做强、做优工业经济，加快推进新型工业化。做大产业规模。加快中船风电通榆高端智能装备产业园、阳光新能源装备制造产业园建设，推动全铁液流、钠离子电池等多种技术路线关键核心技术、装备等应用，力争新能源装备制造产值增长10%以上。支持金事达、安波福等传统零部件企业打造新能源汽车零部件产业链。做强工业企业。强化百户重点企业服务保障，促进企业稳产满产。加强升规培育，力争规上工业企业突破200户，推动大成飞、福佳科技等企业进入“专精特新”行列，力争通过国家或省级认定10户以上。积极培育创新主体，全年科技型中小企业发展到70户，高新技术企业发展到26户。做优化工园区。高起点、高标准推进4个省级化工园区建设，全面提升基础设施、安全环保、人员队伍、应急管理、智慧化平台等建设水平，全力打造省内一流化工园区。

（三）持续扩大有效投资。践行项目为王原则，强招引、争资金、快推进，以高质量项目建设增强高质量发展动能。提升招商引资水平。强化“一把手”带头招商，围绕“四大产业集群”建设，找准新能源、新材料、智算中心等新兴产业与本地产业资源结合点，明确招商重点领域和方向，全年谋划产业类招商项目100个以上。积极向上争取资金。紧盯中央预算内、超长期特别国债等政策性资金投向，抢抓抓早谋项目，全力以赴争资金，全年谋划政策性资金项目200个，争取资金取得实质进展。加快项目建设进度。继续实行5000万元以上重大项目实施清单、固定资产投资序时推进清单、重点项目入库入统清单、市级领导包保项目清单和重点项目问题清单“五张清单”制度，全力做好前期手续办理、建设要素保障、入库入统指导，全年实施5000万元以上重点项目200个。

（四）推进服务业提质增效。聚焦扩量提质目标，打好消费增长、物流升级、文旅融合“组合拳”，提升服务业发展质效。激发消费活

力。接续开展“冰雪消费季”“新春消费季”等促销活动，适时投放消费券，持续活跃消费市场。落实消费品以旧换新政策，细化汽车、家电等以旧换新专项举措，形成政策叠加效应，提升大宗消费水平。完善物流体系。培育壮大冷链物流产业，加快推进通榆金牛仓储冷链物流等重点项目建设，新增冷库库容5万立方米、冷鲜食品存储能力3万吨。加快物流体系建设，推进“客货邮”融合发展，实现乡村全覆盖。提升旅游品质。发挥资源优势，打响嫩江湾5A级旅游景区品牌，推进嫩江湾、月亮湖、莫莫格一体化开发，建好省道210沿江旅游公路。开展避暑休闲季、冰雪季等系列活动，打造“玩冰到白城”特色品牌。加快推进城四家子古城遗址保护、镇西侵华日军机场遗址修缮，深挖天恩地局、大帅府等历史文化资源，提升文旅融合发展水平。力争实现旅游收入220亿元。

（五）加强财政收支管理。遵循过紧日子原则，提收入、强保障、防风险，促进财政平稳运行。提高财政收入水平。优化行政审批、开展金融帮扶，多维度助力重点税源企业做大做强，夯实税源增长基础。兜牢兜实“三保”底线。扎实做好全省零基预算试点工作，厘清国家“三保”清单内容和保障标准，精细开展预算编制工作。实施“三保+”收支动态监测、专户管理，从源头确保财政平稳运转。防范化解金融风险。加强担保公司、小贷公司、典当行等监管，引导地方金融组织依法合规经营，联合开展“寄实行”“投资理财”等非法金融活动排查，早识别、早预警，积极稳妥防范化解金融风险。

（六）推动社会事业发展。坚持以人为本，扎实解决急难愁盼问题，切实增强人民群众获得感、幸福感。做好就业创业服务。持续开展就业促进行动，突出抓好退役军人、农民工、残疾人、高校毕业生等群体就业创业。继续设立200万元人才创业扶持基金，为各类人才创新创业提供保障。强化教育体系建设。推进义务教育集团化办学改革，加强法治教育、心理健康教育和校园安全管理，增加义务教育阶段课间活动时间，促进学生健康成长。深化产教融合，完善校企联合培养机制。新能源产业学院办学规模扩大到800人以上。推进医疗领域改革。探索医联体建设新模式，组建以中心医院为核心的城市医疗集团，开展三级综合医院对口支援，提升基层医院医疗水平和管理能力。抓好医院异地新建，引领带动全市医疗水平整体提升。持续增进民生福祉。实施居家养老服务示范项目，打造集医养、康养、文养于一体的居家养老服务综合体。深化“瀚海助学”活动，奖励标准提高到5000元至3万元。推进“公交都市”建设，深化公交助学、助企、助“双拥”等便民行动。抓好公园城市建设。探索抓好春华园、秋实园等7个综合公园、41个“口袋公园”和吉鹤、阳光、市民三大广场改造提升，建设城区北部公园、鹤鸣湖游乐园，构建全域公园体系。开展增绿补绿、见缝插绿行动，绿化美化小区62个，城区绿化面积25万平方米以上。同时，全面推进民主法治、外事侨务、广播电视、妇女儿童、应急、老龄、气象等社会事业发展。

域，开展监督检查，加强与纪委监委、审计部门联动配合，严肃财经秩序，发挥财政监督职能作用，扎实推进资金规范管理，全面提高财政资金使用质效。

（六）建机制、促改革，有效提升财政管理水平

一是推进市以下财政体制改革，印发《白城市进一步推进市以下财政体制改革实施方案》，清晰界定市与区财政事权和支出责任，理顺市区政府间收入关系，完善市以下转移支付制度，规范市以下财政管理，建立健全以绩效为核心的财政体系和资金管理机制，更好地发挥财政政策和资金的激励引导作用，实现财政可持续发展；二是加强预算绩效管理，将绩效管理深度融入预算编制、执行、监督全过程，积极推动重点项目和重大政策事前评估，健全绩效评价结果与预算安排挂钩机制，提高财政资金使用效益，真正把钱用在“刀刃”上；三是全面推进预算管理一体化系统2.0版本上线，建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，加快拓展系统覆盖的业务范围，通过建立政府预算的动态汇总机制和转移支付追踪机制，提升对政府预算资源的统筹调度能力，提高资金使用效益和资产配置效率，形成预算全流程闭环管理。

在取得以上成绩的同时，我们更应清醒地认识到当前财政事业发展仍然存在许多突出的问题和矛盾，主要是：一是我市财政收入规模小、稳定增长的财源基础尚不牢固，收入结构不尽合理，加之“三保”支出、债务还本付息、城市运维支出、重点项目保障等需求逐年加大，财政处于“紧平衡”状态。对此，我们要正视困难、坚定信心，采取有力措施积极应对。

三、2025年预算草案

（一）2025年预算编制的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届二十届三中全会精神，按照中央经济会议、省委十二届五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，深化零基预算改革，扎实推动经济社会高质量发展。实施更加积极的财政政策，确保财政政策持续用力，更加给力，牢牢把握高质量发展的重要任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（二）2025年预算编制的基本原则

充分认识科学预算管理的重要意义，以财政体制改革为牵引，以增进人民福祉为出发点和落脚点，按照系统化、精细化、标准化、法制化的“四化”原则编制收支预算。一是坚持“稳字当头”，与经济发展水平相适应，与税费政策相衔接，

（下转 四版）

关于白城市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告(摘要)

——2025年1月7日在白城市第七届人民代表大会第五次会议上

●白城市财政局

一、2024年预算执行情况

2024年，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，深入学习贯彻党的二十届二十届三中全会精神，纵深实施“一三三四”高质量发展战略，沉着应变、综合施策，依法依规组织各类收入，大力盘活存量资金资产，全力以赴争取上级支持，兜牢兜实“三保”底线，防范化解运行风险，全面提高资源配置效率。财政收支质效双增，预算执行情况总体较好。

（一）2024年一般公共预算收支情况

全市：一般公共预算财政收入完成71.27亿元，增长160.4%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成32.33亿元，增长18.1%）；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金以及动用预算稳定调节基金等，收入总计438.94亿元。支出完成358.07亿元，增长23.7%（扣除资产盘活收入带动的支出后，完成319.13亿元，增长10.3%）；加上上级支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金以及年终结余等，支出总计438.94亿元。全市实现收支平衡。

市本级：一般公共预算财政收入完成48.24亿元，增长339.6%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成11.87亿元，增长8.1%），为调整预算的100.2%；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金以及动用预算稳定调节基金等，收入总计165.12亿元。支出完成129.13亿元，增长82%（扣除资产盘活收入带动的支出后，完成92.75亿元，增长30.7%），为调整预算的103.7%；加上上解上级支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金以及年终结余等，支出总计165.12亿元。市本级实现收支平衡。

洮南市一般公共预算收入情况：洮南市完成4.47亿元，同比增长39.9%；大安市完成7.23亿元，同比增长17.8%；镇赉县完成7.21亿元，同比增长88.4%；通榆县完成4.12亿元，同比增长27.1%。

县市支出情况：洮南市完成42.21亿元，同比下降17.8%；大安市完成89.51亿元，同比增长67.7%；镇赉县完成39.2亿元，同比下降10.8%；

通榆县完成58.02亿元，同比下降16.9%。

（二）2024年政府性基金预算收支情况

全市：政府性基金预算收入完成9.06亿元，增长74.2%；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金及上年结余等，收入总计60.49亿元。支出完成16.56亿元，下降35.1%；加上债务还本支出、调出资金、年终结余等，支出总计60.49亿元。全市实现收支平衡。

市本级：政府性基金预算收入完成3.78亿元，增长222.3%，为调整预算的97.6%；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金及上年结余等，收入总计14.61亿元。支出完成6.42亿元，下降25.1%，为调整预算的71.4%；加上债务还本支出、调出资金、年终结余等，支出总计14.61亿元。市本级实现收支平衡。

（三）社会保险基金预算收支情况

2024年市本级社会保险基金预算收入39.02亿元，同比增长8.4%。其中：机关事业单位基本养老保险基金收入11.33亿元、城乡居民基本养老保险基金收入1.13亿元、职工基本医疗保险基金收入12.63亿元、城乡居民基本医疗保险基金收入13.93亿元。

市本级社会保险基金预算支出37.08亿元，同比增长6.6%。其中：机关事业单位基本养老保险基金支出11.8亿元、城乡居民基本养老保险基金支出0.88亿元、职工基本医疗保险基金支出10.84亿元、城乡居民基本医疗保险基金支出13.56亿元。

（四）地方政府债务情况

2024年，经省政府批准，省财政厅核定市本级地方政府债务限额为159.54亿元，比2023年新增债务限额7.51亿元。2024年末，市本级地方政府债务余额为158.44亿元，低于核定限额。

二、2024年重点工作完成情况

（一）挖潜力、拓渠道，促进收入稳步增长

一是科学研判收入形势，综合考虑经济增速、重点企业发展情况、闲置资产底数清单，制定合理收入计划，强化挖潜增收。税收方面，依托财税联合会商机机制，强化部门协同配合，开展税源调查行动，深入挖掘税收增长潜力。非税方面，加快各项非税收入缴库进度，在依法依规征管的前提下，圆满完成预期收

入；二是加大向上争取资金力度，找准政策争取方向和路径，明确筹资着力点，瞄准争资“靶心”，精心做好项目筛选和相关信息收集，积极申报国债和专项资金，全年共争取上级转移支付资金76.68亿元，同比增长44.3%；三是全面开展资产大起底行动，全面掌握资产底数、厘清权属、清算价值，科学合理制定盘活计划，全面落实国家和省进一步盘活存量资产的部署和要求，依法依规通过进场交易推动资产转让，全年盘活引缴入白工程及其附属设施6.31亿元，大安风电项目经营权14.88亿元，通榆县风电项目经营权15.19亿元，提升资产运营效益，切实增加财政可用财力。

（二）助纾困、扩内需，推动民营经济健康发展

一是稳步提升金融服务质效，积极搭建银企对接平台，引导各县（市、区）、各部门围绕肉牛养殖、农产品加工、“专精特新”等领域开展银企对接活动，全市银企累计对接90次，总计对接1421笔，达成授信意向金额101.83亿元；二是助力企业更新改造，积极推动大规模设备更新和消费品以旧换新，引导辖区金融机构积极储备申报项目，全市合计申请资金0.6亿元，有效推动了全市设备更新改造和消费升级；三是挖掘市场消费潜力，重点支持汽车、家电等领域消费券发放，通过举办“暖春乐购”“盛夏嗨购”“金秋爱购”“冰雪惠购”等13期消费券促销活动，投入资金0.15亿元，拉动消费4.99亿元，带动了消费复苏和经济增长；四是持续优化政府采购营商环境，加大对中小企业支持力度，优化政府采购电子商城执行和监管，通过增加预留份额、公开中小企业预留执行情况等方式，为中小企业打造更加公平、高效、便捷的发展环境。全市政府采购授予中小企业合同2.29亿元，占采购总金额的73%。

（三）增投入、保民生，聚焦增进民生福祉

一是不断提高医疗卫生服务能力，筹措拨付卫生领域专项资金1.08亿元，落实新时代卫生健康工作方针，提升公共卫生服务，支持建立优质高效的医疗卫生体系；二是坚持教育优先发展战略，筹措拨付教育补助资金9.21亿元，深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，健全完善现代职业教育体系，改善高中办学条件，加强学校硬件设施建设，落实从学前