

牢记嘱托担使命 实干争先促发展

●冯晓明

党的十八大以来，习近平总书记四次赴吉林考察，明确提出“五大安全”战略定位和高质量发展要求，为东北振兴擘画蓝图。镇赉县深入贯彻习近平总书记关于“兴业、强县、富民”的重要指示，直面制约高质量发展的深层次矛盾，努力实现镇赉高质量发展明显进位。

一是以创新驱动突破产业升级瓶颈，构建现代化产业体系。习近平总书记东北全面振兴座谈会上指出，推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。2月8日，在听取吉林省委和省政府工作汇报时，习近平总书记再次强调，高质量发展离不开创新驱动和产业支撑，要守牢实体经济这个根基，统筹推进传统产业转型、优势产业壮大和新质生产力培育，构建体现吉林特色的现代化产业体系。镇赉县聚焦“三个新突破”，构建现代化产业体系。要在项目上实现新突破。利用好国家“存量”政策和“增量”政策，尤其是“两重”“两新”政策，用好超长期国债、专项债等资金政策，增强项目谋划深度、加大争取力度、提高落地速度。要在科技创新上实现新突破。坚持科技创新是第一动力，统筹推进教育科技人才产业一体发展，鼓励协联、飞鹤、成来电气等科技领军企业，与高校科研院所产学研方面深度融合，组建科技创新联合体，实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化。同时，持续提升改造传统产业，深入落实“智改数转”行动，促进设备更新、工艺提升、数字赋能、管理创新。要在招商引资上实现新突破。充分发挥“1+1+6+N”招商体系优势，围绕农产品深加工、生态旅游和清洁能源开发精准招商，特别是在农副产品深加工上，坚持科技人才产业一体化招商，规划建设合成生物与绿色食品产业园，在玉米淀粉上围绕发酵和合成生物技术引进相关产业上率先突围，着力引进预制菜，积极主动对接招商引资目标企业库，招引可持续、附加值高的资源型和产业配套项目。

二是以深化改革畅通要素流动通道，构建高效服务生态圈。习近平总书记强调，坚持“两个毫不动摇”，全面落实保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。镇赉县继续针对短板弱项深化改革，在完善要素市场制度和规则、整治“内耗式”上下功

夫。要全面优化营商环境。投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。要不断优化服务模式，持续开展企业家座谈会、早餐会和政银企对接会，实实在在帮助企业解决问题。不断优化行政审批，通过简化、合并或取消等方式精简行政审批事项，减少企业跑腿次数，降低业务办理成本，并争取更多事项从“最多跑一次”转变为“一次不用跑”。要不断提高干部作风。黄强书记指出，营商环境的本质就是干部的作风问题。要摒弃“官本位”思想，完成从“管理者”向“服务者”的身份转变，善于用“店小二”思维帮助和服务企业，做到随叫随到、不叫不到、服务周到。要加快激发市场活力。牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，实施国企改革深化提升行动，加快产业布局，提高经营收入，推进开发区改革，完善绩效考核标准。支持飞鹤、吉林协联拓宽海外市场，加大对外开放力度。

三是以价值转化重塑农业竞争优势，蹚出乡村振兴新路径。习近平总书记指出，保障国家粮食安全，是农业大省、粮食大省的政治责任。从统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，到做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，习近平总书记提出了一系列要求。镇赉县以“四个聚焦”推动农业价值链向高端跃升，为乡村振兴注入新动能。聚焦科技农业，激活现代化大农业“核心引擎”。紧扣“藏粮于地、藏粮于技”战略，以科技赋能破解“靠天吃饭”瓶颈。加强与中国科学院院士、吉林省农科院等高端人才和科研院所的合作，系统推进5G、物联网技术覆盖更多耕地，打造智慧农业。聚焦绿色农业，绘就大食物观“生态底色”。践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念，放大镇赉生态优势，不断推广“稻渔综合种养”生态种养模式，深化“秸秆变肉”工程，推进畜禽粪污资源化利用。围绕莫莫格国家级自然保护区、万宝山国家草原公园推动“两图”建设，实现“生态保护+绿色增收”双赢。聚焦质量农业，铸牢可持续发展“生命线”。

牢记嘱托 感恩奋进
在中国式现代化建设中展现更大作为

落实习近平总书记“质量兴农”要求，大力推行“标准化+”生产，制定完善水稻、肉牛等全产业链标准。健全质量溯源网络，为“镇赉大米”“镇赉大闸蟹”等特色产品配备“数字身份证”，实现从田间到餐桌全程可追溯。培育新型经营主体，扶持家庭农场、合作社开展绿色认证，加大“两品一标”的认证力度。聚焦品牌农业，点燃产业链升级“强引擎”。贯彻习近平总书记“延伸产业链、提升价值链”指示，破解“原字号”困局。重点引进培育一批精品主食、休闲食品、保健食品等企业，提高大米、杂粮杂豆、水产、畜牧等农副产品加工转化率，同时联合中粮集团等大型国企打造高端定制粮基地，开发玉米淀粉、胚芽米、富硒米等精深加工产品，让更多镇赉农特产品实现价格跃升，从有“身份”到有“身价”。

四是以底线思维筑牢安全发展屏障，构建全域安全新格局。摒弃“看客心态”。任何事件都是相互联系的，你中有我，我中有你。要牢固树立底线思维和补位意识，安全生产工作宁可百日紧、不可一日松。加强系统集成。严格落实“三管三必须”要求，完善“三督查三落实”机制，梳理安全生产管理体系，进一步明确各部门与市场主体职责分工，制定协同工作流程和机制。优化应急指挥体系，完善应急预案，进一步提高公共安全治理水平，健全责任追究制度，利用信息化手段跟踪责任落实，问责推诿、滞后行为。健全运行机制。运用大数据等技术，从“运动式”转为常态化管理，实时监测分析，预判隐患并防范。加强重点领域风险隐患排查整治，协同推进防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。实现标本兼治。强化对经营主体监管，以法律、经济手段督促落实安全生产主体责任，实现最小单元化，加大安全投入。开展讲座、演练、竞赛等活动，面向群众和员工普及安全知识，提升安全意识。着眼长远，从娃娃抓起，推动安全生

产进校园。

（作者系镇赉县委常委、副县长）

★画里有话★



▲北京城市副中心站综合交通枢纽工程是“轨道上的京津冀”的重要节点，目前工程主体基本完工，正在进行设备安装、装修装饰和运营筹备等工作。图为这一枢纽工程的标志性建筑“京帆”。

新华社记者鞠焕宗摄

近年来，京津冀牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，推动雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展。去年京津冀经济总量合计11.5万亿元，引领高质量发展的动力源作用进一步显现。

这正是：
携手十余载，
协同阔步迈。
一体谋共赢，
奋进英徘徊。

徐雷鹏文

在提高政策协同中促进高质量发展

●朱旭峰

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高质量发展不仅是经济社会发展领域的深刻变革，更是对国家治理体系和治理能力的全面考验。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“政策协同”。以习近平同志为核心的党中央将增强宏观政策取向一致性、提高政策协同作为推动高质量发展的重要举措，2023年中央经济工作会议提出“要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力”，2024年4月习近平总书记主持召开中共中央政治局会议进一步强调“打好政策‘组合拳’，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性”，等等。这些重要要求是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的生动体现，也为我们在新时代新征程上推动高质量发展提供了科学指引。

政策协同通常是指多个政策在目标、手段、实施效果等方面相互支持、相互配合、形成合力，而不是相互孤立、相互冲突或相互抵消。改革开放初期，我国的政策制定和实施以各个部门为主，政策碎片化现象较为突出。不同部门不同领域的政策之间在目标、实施路径等方面存在差异，导致政策效应有所抵消或削弱。例如，在一些地区，经济部门在制定经济政策时不考虑环境保护，环保部门在制定环保政策时没有考虑经济发展，导致经济政策与环保政策之间存在冲突。随着经济社会发展，我国逐渐认识到政策协同的重要性，一些重要政策文件“组合拳”通过多部门联合决策联合发文的方式加强协同，一些重要领域政策通过组建跨部门领导小组的方式协商统一多部门意见。同时，近年来我国在宏观调控中不断探索跨周期和逆周期调节的有效机制。例如，2024年12月习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议明确提出“充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节”，2024年中央经济工作会议强调“协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力”。这显示出我国在宏观调控中更加注重政策的前瞻性和灵活性，通过短期政策与中长期政策的协同配合，实现稳中求进、以进促稳，标志着政策协同在理论和实践上的深化与拓展。

高质量发展对政策协同提出新的要求

提高政策协同是确保政策组合效果最大化的关键。推

动高质量发展，要努力提高包括政策目标之间、政策工具之间、短期政策与中长期政策之间以及多元政策取向之间的一致性。

政策目标一致性：锚定高质量发展这个新时代的硬道理。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”这一重要论述明确了高质量发展的目标内涵，要求我们从单纯追求经济增长速度转向更加注重经济结构优化、创新驱动发展和资源配置效率提升，也为政策协同提供了方向指引。具体来看，财政政策需要更加注重对科技创新、产业升级和民生保障的支持；货币政策需要精准发力，引导资金流向实体经济的重点领域和薄弱环节；产业政策需要聚焦新兴产业培育和传统产业转型升级，推动产业高端化、智能化、绿色化；区域政策需要强化区域协调发展，实现区域优势互补和协同发展；科技政策需要围绕创新驱动发展战略，加大对基础研究、前沿技术研发和科技成果转化支持力度，提升国家整体科技创新能力；环保政策需要坚决贯彻绿色发展理念，推动经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。

政策工具一致性：优化政策协同路径。政策工具的一致性是实现政策目标的重要保障。在实现高质量发展目标的过程中，不同领域的政策都需要选择合适的政策工具，确保相互之间协同配合。比如，财政政策可以通过减税降费等手段，引导企业加大研发投入，推动产业转型升级；货币政策可以通过调整利率、准备金率等工具，调节市场流动性，支持中小企业发展；产业政策可以通过制定产业规划、设立产业基金等手段，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业发展壮大；区域政策可以通过制定区域协调发展规划、设立区域合作基金等手段，提高区域发展的协调性；环保政策可以通过征收环境税、推行碳排放权交易等手段，推动企业节能减排，促进绿色发展。近年来，我国在增强政策工具一致性方面进行了积极探索。例如，设立国家科技成果转化引导基金，通过财政资金的杠杆作用，引导社会资本投入科技成果转化项目；等等。这些政策工具协同配合，为高质量发展提供了有力支撑。

政策周期一致性：兼顾短期与中长期政策。高质量发展要求我们在宏观调控中兼顾短期与中长期政策的协同一致，增强跨周期和逆周期调控政策的协调配合。短期政策的目的是减缓经济周期波动影响、稳定经济增长，主要通过减税降费、扩大政府支出等财政政策手段刺激需求，通过调整利率、准备金率等货币政策工具调节市场流动性。中长期政策则更注重经济结构优化、创新驱动发展和可持续增长，通过产业政策引导产业结构升级，通过科

技政策提升国家创新能力，通过区域政策促进区域协调发展。短期政策的实施必须与中长期发展目标相一致，避免短期政策对经济结构和长期增长带来负面影响。近年来，我国在宏观调控中不断探索跨周期和逆周期调节的有效机制。比如，通过发挥国家发展规划战略导向作用，加强中期财政规划管理，包括发行特别国债和专项债券支持重大项目建设，前瞻布局产业政策、推动新兴产业和新质生产力发展，发展绿色金融支持低碳经济发展等。

政策取向一致性：统筹宏观政策领域。政策取向的一致性，是指在政策制定和实施过程中，对经济、社会、环境等不同领域的政策在目标、手段和实施效果上进行统筹，实现相互协调、形成合力，这也是确保政策协同的重要环节。为此，需要加强宏观政策取向一致性评估，从政策目标、政策工具、政策周期等多个维度进行综合评判，确保政策之间的系统性、整体性、协同性。近年来，我国在政策制定上越来越注重政策取向的一致性。例如，为促进绿色经济发展，不仅推出了一系列环保政策，还配套了税收优惠、资金扶持等经济手段，同时在社会层面加强对公众环保意识的培养。这些政策在一致性评估基础上形成合力，共同推动我国经济高质量发展。

提高政策协同的策略与路径

在推动高质量发展过程中提高政策协同，党的领导是根本保障。这既是因为党的领导能够确保改革发展沿着正确方向前进，保持政策目标的连续性和长期性；又是因为党的领导能够发挥集中智慧和民主决策优势，提高政策的科学性和有效性。同时，还应加强制度建设、完善政策协同机制，强化顶层设计、优化政策组合、完善评估体系、加强预期管理，最终推动并实现高质量发展。

强化顶层设计，构建协同一致的政策框架。在党的领导下，加强宏观政策顶层设计对于提高政策协同至关重要。只有强化顶层设计，才能确保各政策领域在高质量发展中的职责与定位清晰明确，构建协同一致的政策框架。为此，可建立跨部门政策协调机制，加强财政、货币、产业等部门之间的沟通与协作，通过多种方式及时解决政策

实施过程中出现的问题，确保政策制定与执行过程中的协同性。在总体框架下，也可鼓励提高各地内部和相互之间的政策协同，助力全国形成推动高质量发展的统一布局，实现全国一盘棋的战略目标。

优化政策组合，提升政策组合效应。通过优化政策组合，确保各领域政策能够相互支撑配合，可以强化政策之间的协同联动，放大组合效应，形成推动高质量发展的合力。以科技创新这个高质量发展的根本支撑为例。近年来，我国通过税收优惠、货币政策支持等政策组合，推动科技创新与产业创新深度融合；通过定向降准等货币政策手段，为科技企业提供低成本资金支持；等等。这些政策的协同配合，有效推动我国科技创新能力大幅提升。

完善评估体系，加强政策一致性评估。建立科学合理的政策取向一致性评估体系是提升政策组合效果的重要保障。评估体系应包括政策目标一致性、政策工具一致性、政策周期一致性、政策取向一致性等多维度指标。通过开展政策一致性评估，并加强对评估结果的应用，将评估结果作为政策调整与优化的重要依据，将推动政策协同水平不断提升。比如，国家发展改革委2022年牵头建立了政策文件评估机制，开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估工作，国务院各部门出台文件凡涉及宏观经济稳定和市场预期稳定的，由国家发展改革委开展宏观政策取向一致性评估。评估工作开展以来，各项政策的协同性明显提升，与宏观政策取向的一致性不断增强。

加强预期管理，稳定市场预期与信心。加强预期管理是提高政策组合效果的重要手段。通过开展政策宣介、加强市场沟通等方式，可以稳定经营主体预期，增强市场信心，为高质量发展营造良好的市场环境。近年来，我国在加强预期管理方面采取了一系列措施。例如，政府定期召开新闻发布会，对政策进行细致解读，及时回应市场关切，增强市场信心；中国人民银行通过定期发布货币政策执行报告，向市场传递货币政策意图，稳定市场预期；等等。这些措施多管齐下，有效稳定了市场预期，为我国经济平稳有序运行筑牢了坚实基础、提供了有力支撑。

总的来说，提高政策协同是实现高质量发展的必然要求。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，建立并完善提高政策协同的体制机制，我们一定能够推动高质量发展取得更大成效，为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想