

以区域重大战略联动推动区域融合发展

●谢宝剑

我国幅员辽阔,区域之间在经济发展水平、资源禀赋、生态环境等方面差异显著,统筹区域发展从来都是一个重大课题。当前,我国经济社会发展面临日益复杂的国内外环境,优化区域布局、推动区域融合发展,不仅是畅通国内大循环的重要内容,也是推动高质量发展的重要着力点。

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家发展全局的战略高度,坚持全国一盘棋,亲自谋划、亲自部署和亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域重大战略。在地方考察调研中,习近平总书记强调“提升区域协同发展水平”“发挥多重国家发展战略叠加优势”等。党的二十届三中全会《决定》提出:“完善实施区域协调发展战略机制。”今年4月,习近平总书记在主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会时要求深入研究优化区域布局等方面的有效措施,为今后的区域融合发展指明了方向与重点。

区域重大战略的深入实施,充分考虑了我国类型多样的国土空间格局,对推动区域经济发展具有重要的指引作用;区域重大战略的协同联动,不仅为我国区域经济发展提供了新路径,形成了具有中国特色的区域融合发展方式,也推动了区域发展理论创新,为全球区域发展理论创新作出了独特贡献。深刻认识和准确把握区域重大战略的丰富内涵,对于推动区域融合发展、形成全国一盘棋的区域发展格局,具有重要意义。

实施区域重大战略的重要意义

新时代以来,习近平总书记从我国国情和区域发展的实际出发,经过由表及里、由此及彼的反复比较和深入思考,提出区域重大战略这一具有很强理论解释力和现实针对性的标识性概念。区域重大战略通过加强重点区域发展,推动多个区域之间的融合发展,强化其辐射带动和示范引领作用,极大优化了区域经济布局。实施区域重大战略,不是简单要求各区域各自发展,而是从国家层面要求各区域握指成拳、形成合力,在发挥各自比较优势中释放出更大的区域发展潜能。区域重大战略的协同联动及其与其他战略的深度融合,能够有效促进区域间融合互动、融通互补,优化完善区域发展格局。

作为党中央从党和国家事业发展全局出发作出的战略部署,区域重大战略承担着推动高质量发展、促进区域协同、加强生态保护等重要使命任务。习近平总书记在多个重要会议、重要场合等,都对区域重大战略作出深刻论述。比如,2014年2月在听取京津冀协同发展专题汇报时强调:“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家层面”;2018年11月在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布:“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”;等等。

实施区域重大战略,有助于打造高质量发展的动力源。比如,京津冀协同发展围绕疏解北京非首都功能,把发展落后的势能变成协同发展的动能,推动北京“新两翼”协同发力,带动周边区域高质量发展;长三角一体化发展紧扣一体化和高质量这两个关键词,推动科技创新和产业创新跨区域协同。实施区域重大战略,有助于加强生态文明建设。比如,长江经济带高质量发展坚持生态优先、绿色发展,共抓大保护、不搞大开发,扎实推进长江生态环境保护和修复;黄河流域生态保

护和高质量发展深入完善黄河流域生态大保护大协同格局,筑牢国家生态安全屏障。实施区域重大战略,有助于建设改革开放的试验田。比如,粤港澳大湾区建设要求在“一国两制”方针和基本法框架内,发挥粤港澳三地综合优势,加强规则衔接、机制对接,推动港澳融入国家发展大局,对接高质量共建“一带一路”,建设高水平开放合作平台。

实施区域重大战略与促进区域协调发展一脉相承,能够牵引其他区域协调发展战略的实施。比如,中部崛起战略与粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展战略相衔接,能够强化中部地区大通道以更好融入新发展格局;京津冀协同发展与东北振兴战略深度对接,推动产业梯度转移,优化产业布局;西部大开发战略与黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带高质量发展战略深度融合,将进一步推动环境大保护。

区域重大战略联动是区域融合发展的必然要求

融合发展是经济社会发展的重要规律之一,也是新时代我国现代化建设的内在要求和重要途径。区域融合发展是融合在区域层面的延伸,强调打破区域之间的行政壁垒和市场分割,促进区域间在经济、社会等多个领域的协同发展与一体化,实现区域间的优势互补、资源共享、共同进步。

从历史发展看,区域融合发展是区域协调发展的深化。区域协调发展,一头连着高质量发展,一头连着实现共同富裕,是推进中国式现代化的重要内容,能够解决区域之间在经济发展水平、基础设施、公共服务等方面的不平衡问题,并通过建立区域合作机制为区域融合发展奠定基础;区域融合发展是在区域协调发展的基础上,进一步打破区域分割,实现区域间要素的自由流动与一体化发展,通过区域重大战略衔接联动形成协同效应,优化资源配置、提升创新能力、加强生态文明建设,以推动区域经济社会高质量发展。

从现实需要看,面对当前国际经济环境不确定性增加的情况,必须以国内大循环为主体,积极构建新发展格局。区域融合发展是畅通国内大循环的重要基础,能够加强区域间的合作与协同,有效提升国内大循环的质量和效率。同时,我国区域差异大、发展不平衡的问题依然存在。推动区域融合发展,能够在坚持全国一盘棋的基础上,缩小区域差异,构建优势互补、高质量发展的区域发展格局。这就要求我们加强区域重大战略联动,不仅包括区域重大战略之间的联动,也包括区域重大战略与区域协调发展战略之间的联动衔接。

加强区域重大战略之间的相互衔接与协同联动。2024年中央经济工作会议提出:“加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应。”区域重大战略是依据各个区域发展状况而制定的,具有特定的发展目标与定位。比如,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等作为经济高质量发展的重要动力源,在推动区域科技创新方面具有重要作用;长江经济带发展、黄河流

域生态保护和高质量发展坚持共抓大保护、不搞大开发,有助于统筹推进生态环境保护和经济社会发展。区域重大战略在明确自身战略定位与分工的基础上,将短期目标与中长期目标相结合以及阶段性目标与指向性目标相结合,能够确保不同区域重大战略间的目标衔接。同时,交通、产业、政策等不同层面的功能耦合,是确保区域重大战略间深度衔接的基础。通过区域联动增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性,能够进一步加强区域重大战略的衔接,进而促进区域融合发展。

加强区域重大战略与区域协调发展战略之间的联动。习近平总书记在2023年9月在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调:“加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接,促进东北更好融入全国统一大市场”;2024年3月在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时指出:“要加强与其他重大发展战略的衔接,更好融入和支撑新发展格局”;2024年4月在主持召开新时代推动西部大开发座谈会时强调:“更加主动服务对接区域重大战略,积极融入全国统一大市场建设,创新东中西部开放平台对接机制,深化与东中部、东北地区务实合作”;等等。全国统一大市场强调推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,打破了歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒与行政壁垒,破除了地方保护主义,能够促使区域重大战略与区域协调发展战略深度联动。同时,面对区域重大战略与区域协调发展战略在空间范围的交叉重叠,构建跨区域对接机制可以充分发挥其叠加效应,减少重大战略在机制层面的冲突与重复,更高效、充分利用区域资源要素,进一步推动区域融合发展。

加强区域重大战略协同联动的路径

2025年4月,习近平总书记在主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出:“谋划‘十五五’时期经济社会发展,要前瞻性把握国际形势变化对我国的影

响,因势利导对经济布局进行调整优化。”我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,多措并举推动区域融合发展,对经济布局进行调整优化。

加强协调联动破局。破除地方保护主义与区域壁垒,树立全国一盘棋的思维,对于区域融合发展十分重要。为此,应加强顶层设计,加强区域重大战略协同联动,明确战略定位与分工,以重点区域为战略支点,积极探索合作的新模式和机制。可选择中心城市或城市群作为“棋眼”,一方面形成可复制、可推广的经验,为其他区域发展提供借鉴;另一方面积极发挥扩散效应和辐射作用,推动周边区域融入其中,深入推动区域融合发展。在此基础上加强跨区域合作平台建设,推动重要节点城市依托跨区域合作平台带动一片区域发展。在战略衔接的基础上,充分发挥交通和产业的作用,将交叠的区域

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

依法保障民营企业公平参与公共资源交易

●徐致远

公共资源主要是指具有公共性、公益性的资源、资产、项目等,通常涉及公共利益、公众安全,对于企业生产经营和经济社会发展具有重要影响。习近平总书记高度重视公共资源配置,作出一系列重要论述,比如,在全国民族团结进步表彰大会上要求“统筹经济社会发展规划和公共资源配置,加强边疆和民族地区交通等基础设施建设”;主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时要求“推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动”;等等。

公共资源交易主要是指以市场化方式对公共资源进行配置,其涉及利益面广、社会关注度高。十九届中央全面深化改革委员会第七次会议指出:“深化公共资源交易平台整合共享,要坚持应进必进、统一规范、公开透明、服务高效原则,加快推进平台交易全覆盖,完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范,创新交易监管体制,推动公共资源阳光交易,着力提高公共资源配置效率和公平性。”党的二十届三中全会《决定》提出:“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,实现项目全流程公开管理。”这为我们推动公共资源交易提供了科学指南、指明了前进方向。

深化公共资源交易平台整合共享、建立健全公共资源交易平台体系,目的是为促进各类资源要素市场化配置、各类经济组织公平参与竞争提供统一、透明、规范的平台。这是畅通国内大循环、扩大内需潜力、激发市场活力的重要举措,也是促进各类所有制经济健康发展的重要支撑。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,各地区各部门围绕优化平台设置、加强制度建设、提升服务水平、创新监管机制开展了大量工作,推动全国公共资源交易市场加快建设,形成了交易从分散到集中、规则从分立到统一、信息从分割到共享、系统从分设到联通的新局面,成为全国统一大市场的重要组成部分,在促进各类要素自由流动和合理配置、推动建立公平竞争的市场秩序、约束和规范交易行为等方面的作用持续显现。同时也要看到,公共资源交易活动中还存在一些不公平不公正的情况,特别是一些民营企业在参与交易时受到不公平对待。例如,一些部门和单位以组织形式、企业规模等为由对民营企业实行差别对待,评审规则向本地企业、大型企业倾斜,设定与交易项目特点和实际需要不相适应的资质、业绩、奖项等条件。

我国民营企业量大面广,是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑、稳企业的重要对象,在推动发展中发挥着不可或缺的重要作用。改革开放40多年来,我国民营经济从小到大、由弱变强,不断发展壮大,成为推动我国经济社会发展

不可或缺的重要力量。

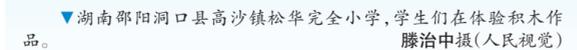
党的十八大以来,习近平总书记对民营企业、民营经济发展高度重视,就民营经济发展、高质量发展作出一系列重要论述和重要部署,为做好民营经济工作、促进民营经济发展壮大指明前进方向、注入强大动力。新时代新征程,民营经济必将肩负更大的使命、承担更重的责任、发挥更大的作用。参与公共资源交易,是民营企业开拓市场空间、实现自身发展、融入国家战略的重要途径,也是在竞争中不断提升技术水平和品牌信誉的重要推动力。应当看到,民营企业绝大多数是中小企业,单个体量较小、议价能力不强,在公共资源交易活动中处于相对弱势地位。特别是随着贸易保护主义抬头、外部冲击影响加大,国内有效需求不足、交易项目减少,一些民营企业获得项目的机会有所减少、利润有所降低,经营和发展面临困难。只有采取针对性措施,保障民营企业平等参与公共资源交易活动,平等获得交易机会,才能为其生存发展注入“源头活水”。今年5月20日起施行的《中华人民共和国民营经济促进法》第十四条规定:“公共资源交易活动应当公开透明、公平公正,依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。除法律另有规定外,招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。”这在法律层面,对在公共资源交易活动中平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织提出明确要求,必将为民营企业公平参与招标投标、政府采购等市场竞争提供强有力的法律保障。

贯彻落实党中央决策部署,要以民营经济促进法颁布实施为契机,优化民营经济发展环境,大力做好公共资源交易工作,打造统一规范、信息充分、阳光透明的公共资源交易平台体系,进一步破除市场壁垒、降低交易成本、提高服务质量、强化公正监管,保障民营企业平等参与公共资源交易活动,提升资源配置效率效益,保证各类经济组织公平参与市场竞争。具体可在以下方面着力。一是严格落实《公平竞争审查条例》规定,加强公共资源交易领域公平竞争审查,进一步破除不合理限制和隐性壁垒,规范竞争秩序,保障各类经济组织平等获得交易机会。二是持续深化公共资源交易平台整合共享,推进电子化、智能化交易,进一步提高服务水平、降低交易成本,为各类经济组织参与公共资源交易活动提供高质量平台支撑,以平台的智能高效推动更好发挥市场在资源配置中的决定性作用,提升公共资源配置效率效益。三是强化公平竞争监督执法,加大交易信息公开力度,畅通投诉举报渠道,打造数字化监管网络,积极运用大数据、云计算、人工智能等技术手段,及时发现并纠正公共资源交易中妨碍公平竞争的违法违规行为,依法维护各类交易主体合法权益,支持民营经济发展壮大。

画里有话



▲湖北襄阳第四十五中学,同学们在校园菜地为蔬菜浇水。李旭晖摄(影像中国)



▼湖南邵阳洞口县高沙镇松华完全小学,学生们在体验积木作品。滕治中摄(人民视觉)

近日,教育部办公厅印发《关于开展基础教育“规范管理提升年”行动的通知》,旨在进一步清理整治违背教育规律、侵害群众利益的办学违规行为。通知给出了包含16项内容的“基础教育规范管理负面清单(2025版)”,明确“提前开学、延迟放假,利用节假日、寒暑假组织学生集体上课补课”等须清理整治。

这正是:天将玉振铎清声,学贵知时业乃成。良策善衡准绳,莫教烦乱乱规程。王静文

