



中共中央办公厅国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、

(下转四版)

就听到梅花鹿清脆的鸣叫。走进占地百余亩的鹿场,梅花鹿身上的斑点在阳光下格外醒目,为这片宁静的乡村增添了别样的生机与活力。

“梅花鹿浑身是宝,鹿茸、鹿骨、鹿筋、鹿皮都有药用和食用价值。”养殖场负责人顾天彪介绍。他坚持让梅花鹿在自然环境里生长,养殖成本相对较低,养出来的鹿免疫力强,肉质鲜美,鹿茸品质也好。

据了解,天盛鹿场现存栏梅花鹿60多头,一头成年鹿有20年左右的寿命,产茸旺盛期在12年左右,每年5月到8月是产茸期,一头鹿每年能产出6000多元的效益。

接下来,洮北区东风乡将继续加大对特色养殖的帮扶力度,延长产业链条,让特色养殖既“产得出”“卖得好”,又能“聚人气”“增效益”,成为带动群众增收、推动乡村振兴的好产业。



近日,洮南市安定镇四海村四海湖畔的千亩向日葵盛开。不仅构成一道靓丽的风景,秋收时还会有良好的经济效益。 邱会宁 范海辉摄

大有大的担当,经济大省如何挑大梁

●人民日报评论部

经济大省如脊如梁,大有大的担当。

稳住全国经济基本盘,离不开经济大省这些“压舱石”。

从强调“圆满实现‘十四五’发展目标,经济大省要挑大梁”,到提出“经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当”,习近平总书记的重要论述,蕴含着驾驭中国经济、推动高质量发展的重要方法论。

决胜“十四五”,时间紧、任务重,如何更好发挥经济大省的作用?作为稳住全国经济基本盘的“压舱石”、拉动经济增长的“火车头”,经济大省如何挑好大梁?使命感、着力点、带动力,是三个关键词。

(一)

舟大者任重,“挑大梁”折射出使命感。

习近平总书记指出,“经济大省不仅指经济块头大,更意味着在全国发展大局中肩负的责任大”。切实增强做好经济工作的使命感,经济大省才能展现更大作为。

使命感背后是全局观念。经济大省在全国经济总量中的占比超60%,其对“规定动作”的“完成度”,于全国发展大局具有举足轻重的影响。

由此更易理解,为什么习近平总书记在谈到经济大省时深刻指出“你们不扛这个大梁,国家现代化是无法实现的。你们举足轻重,不可替代”。

使命感意味着目标明确。瞄准圆满实现“十四五”发展目标任务,“看准了就抓紧干”。

北京发布59条措施支持民营经济高质量发展,广东出台措施推动制造业与生产性服务业深度融合,湖北将融资协调工作机制扩展落实至全部外贸企业……为了完成今年的目标任务,经济大省从稳存量和拓增量双向发力,积极应对外部风险挑战,展现“压舱石”作用。

新加坡《联合早报》评价,中国经济大省与重镇都把2025年增长目标定在5%左右或更高,显示这些地方“勇挑重任”的政治责任意识。

使命感也是一种紧迫感。要激发时不我待的干劲、砥砺攻坚克难的韧劲,“抓住一切有利时机”“把各方面的干劲带起来”。

建设一批亩均投资3000元以上的高标准农田示范区、河南“扛牢粮食安全责任”,今年夏粮总产量750.01亿斤,实现稳产丰收。

对接数据安全有序跨境流动需求,制定数据出境负面清单,安徽筹建数据合规服务中心,主动适应国际经贸规则重构走向。

越险越进、越陡越攀,经济大省迎难而上、坚韧不拔,敢于接“最烫手的山芋”、挑“最沉重的担子”,展现出“宽肩膀”“大心脏”,正是中国经济韧性所在、底气所在。

以挑大梁的使命感奋发,以时不我待的紧迫感笃行,经济大省大有可为、大有作为。

(二)

大梁是承重核心,“挑大梁”容不得半点马虎,必须找准着力点。

“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,在推进深层次改革和高水平开放上勇争先,在落实国家重大发展战略上走在前,在促进全体人民共同富裕上作示范。”今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,深刻指明江苏要把握好挑大梁的这4个着力点,对经济大省挑大梁有重要指导意义。

这其中蕴含怎样的辩证法?既要大处着眼,又要因地制宜。

先观全局。明晰“一个地方最重要的使命是什么”,方知全局之所需。

面对不确定性增强的外部环境,身处“十四五”收官之年的关键阶段,中国经济能够爬坡过坎,科技创新是关键变量、制胜动能。经济大省产业基础深厚、创新资源集聚,不仅要在“量的合理增长”上走在前,更要在“质的有效提升”上作示范。

抓传统产业升级,也促新兴产业壮大。广东力争推动超1万家工业企业技改数转,拥有人工智能核心企业超1500家,其中国家专精特新“小巨人”企业147家,数量位居全国第一。

增加研发投入,也加速创新成果转化。江苏研发投入连增3年,占全国总量的12%;2024年设立24.8亿元的省级基础研究专项资金,今年又增加至26.8亿元。去年以来密集出台20项专项政策,精准破除成果转化的体制机制壁垒。

“一定要从大局,从崇高理念中来考虑我们在做什么,为什么要这么做”,才能在收官之年笃信笃行。

再看一域。发展新质生产力,不能一哄而上,更不能搞一种模式。

(下转四版)

以精细化管理赋能城市治理体系升级

本报讯(记者张赫)市委七届十次全体(扩大)会议暨市政府七届七次全体(扩大)会议报告指出,要以加强城市体检持续抓好城市精细化管理。今年以来,我市通过“体检式排查+靶向式治理”的创新模式,推动城市治理水平迈上新台阶。

在城市体检方面,我市大力实施“重点整治提升行动”,空中飞线、静态停车等各项整治任务精细化落实。上半年,共完成20个小区“空中飞线”整治任务,累计治理“空中飞线”1020处、8万余根,拔除油木杆30根;开展静态停车秩序整治,采取“城管+交警”模式,常态化治理静态停车秩序,第一季度共排查录入交警系统2.11万台次。

在物业兜底方面,完善国有物业企业兜底机制,制定任务清单,明确整治重点、责任部门及完成时限。围绕物业服务履约不到位、侵占公共收益等突出问题,上半年,通过联合检查、信访举报等渠道排查问题69个,完成整改55处,行政处罚罚物业服务企业1家,移交问题线索9个,有效巩固管小区动态清零成果。

在解决问题方面,创新建立城市运行管理领域民生问题快速解决机制,规范化打造从问题发现到最终解决的全链条服务流程,高效解决各类问题3000余处。

此外,城市管理示范引领获全国认可。8月5日至9日,全国城市管理综合执法实务培训班在白城举办,来自全国17个省(市、自治区)的205名城市管理执法骨干参加培训,我市作经验介绍并组织现场观摩。在交流中,白城系统分享了将精细化管理延伸至城市“毛细血管”的实践经验,公园城市建设理念与具体举措获得与会同志的高度评价。这种基于“互学互鉴”的思维碰撞,不仅彰显了白城特色城市治理模式的示范价值,更为全国城市管理水平的系统性提升提供了可复制的实践样本。

我市坚持常态化推行城市体检,强化日常管理、抓实问题整改,下足绣花功夫提高城市管理精准度,助力创建全国文明城市。健全完善城市运行管理领域民生问题快速办理工作机制,把开展“走遍白城”、街(路)长制、接诉即办等城市管理工作深度贯通起来,让城市管理问题排查更彻底、解决更高效。接续实施10大领域“重点整治提升行动”,狠抓城市出入口、公铁沿线、城乡结合部系统治理,不断创造干净、文明、舒适的城市环境。

学习贯彻市委七届十次全会精神

白城市名香米业有限公司:

科技“育”出黄金粮

●李平甲

白城市名香米业有限公司位于洮北区林海镇,作为深耕粮食加工领域20余年的吉林省农业产业化龙头企业,通过技术革新与模式优化,成为区域农业经济转型升级的典范。如今,公司凭借智能化生产与产业协同,走出了一条独具洮北特色的农业高质量发展之路。

走进名香米业的现代化生产车间,全自动化加工流水线正高效运转。从稻谷清理、稻谷、碾米到智能包装,全程实现无尘化操作。这条智慧生产线不仅让成品米粒色泽晶莹、口感清香,还通过技术迭代大幅降低了人工成本与能耗,保障了产品品质稳定。

近年来,企业持续加大技术投入。今年,投资800万元建设6000平方米空调原粮仓,预计10月底完工,可存储4万吨原粮;投资1007万元打造200吨大米副产品生产线同步推进,投产后日产将达200吨,利用碎米、腹白等副产品拓展多元化产品结构。

基于先进的生产技术,名香米业在产品开发上同样注重品质与品牌建设。旗下拥有“陈世名香”“福灌稻”“粮小天”“林海”等多个品牌,涵盖中科发5、绥靖18、吉宏六等优质品种。今年新粮上市后,企业将推出高端新品“名香一号”,该品种口感软糯、自带香味、粒形细长,精准契合消费升级需求。凭借对品质的极致追求,名香米业荣获“吉林省放心粮油消费示范企业”等荣誉,拥有4个绿色食品标识与10项专利认证,旗下品牌的口碑在市场上持续攀升。

为保障原料供应,维护农户利益,名香米业采用“龙头+基地+农户”模式,与种植户签订订单,以高于

市场价收购新粮。今年预计本地收购量达10万吨,带动周边80余名农民就业。

稳定的原料供应与优质的产品,助力名香米业在销售端持续拓展市场。除订单式生产将产品销往全国各地外,名香米业还积极布局电商渠道,通过直播带货等方式提升品牌知名度。据企业销售经理介绍,在长春第24届农博会上,名香米业展位吸引30余家意向客户洽谈,后续将安排实地考察深化合作。

放眼成绩的背后,既有企业自身努力,也离不开政策的支持。名香米业财务总监表示,洮北区委、区政府通过惠企政策、人才引进、融资对接等一站式服务,切实为企业降本增效。目前,企业日产量达1100吨,2025年1月到7月销量3.6万吨,截至7月,销售额达1.6亿元,比去年同期增幅132.6%。当前,企业正积极与多地客户签订新粮订单,并洽谈新客户,发展势头强劲。

粮安天下,农稳社稷。作为洮北农业现代化的“头雁”,名香米业正以科技为笔、产业为卷,书写着传统粮企转型升级的“洮北答卷”。从智能车间的精准作业,到田间地头的订单种植;从农博会上的务实洽谈,到农民收入的稳步增长,白城市名香米业有限公司用实际行动证明当传统产业拥抱科技创新,黑土地里也能孕育出“金钥匙”。

民营经济高质量发展一线观察·吉民优品