

深刻认识五年规划彰显的制度优势

●王一鸣

习近平总书记指出：“今年是‘十四五’规划收官之年，要在加紧落实规划目标任务的同时，适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有，也不是中国首创，然而坚持接续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践，深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势，有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来，坚持好、发挥好五年规划的制度优势，对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出：“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起，我国已经接续编制和实施了14个五年规划（计划）。坚持党中央集中统一领导，确保了规划在编制中充分体现党的战略意图，也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量，为把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初，我国的基本国情是“一穷二白”，工业基础十分薄弱，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌，我们党致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标，把落后的农业大国建设成为社会主义工业化国家。1951年，党中央决定编制第一个五年计划，并于1953年付诸实施，通过确立和实施重工业优先发展战略，建设156项重点工程，为我国的工业化奠定初步基础。此后，除了国民经济调整时期外，我国接续编制和实施了“二五”至“五五”计划，对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后，我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署，明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整，“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展规划”，“十一五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期，中国经济发展进入快车道，国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国，2010年超过日本，成为世界第二大经济体，跨入上中等收入国家行列，社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排的战略部署。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长，亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标，强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期，在五年规划的引领下，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶，开创了中国式现代化的崭新局面。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党中央集中统一领导在五年规划编制和实施中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划，党中央都提出关于制定五年规划

的建议，阐明经济社会发展指导方针、主要目标和重点任务，把党的主张转化为国家意志。在编制过程中，我们党广泛征求社会各界意见，充分吸收民智民意，使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼，凝聚全社会共识，激发全体人民奋斗力量。在实施过程中，党发挥总揽全局、协调各方的作用，保证规划高效实施。总之，我们党通过五年规划这一治国理政方式，凝聚起广大人民群众的智慧，形成推进中国式现代化势不可挡的磅礴力量。

集中力量办大事的制度优势

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就业的重要法宝。”集中力量办大事是我国“赶上时代”，自立于世界民族之林的战略选择。新中国成立之初，为尽快改变落后面貌，我们通过实施五年计划，将有限人力、物力、财力集中起来推动工业化，在“人均钢铁产量只够打一把镰刀”的条件下，在较短时间里建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放后，通过实施五年规划调动各方面资源和力量，保障实施“三步走”战略。“七五”时期，我国基本上解决了人民温饱问题；“九五”时期，人民生活总体达到小康水平；“十一五”时期，我国实现了从进入下中等收入国家行列向进入上中等收入国家行列的跨越。党的十八大以来，五年规划对引领经济社会发展的作用更加凸显，“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了扎实基础。即将收官的“十四五”规划，引领我国经济规模稳步增长、质量显著提升、结构持续优化，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。可以说，正是集中力量办大事的制度优势，才使我国实现了跨越式发展，用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，彰显出强大的制度优势。

集中力量办大事，集中力量是前提，集中优势资源才能办大事、办成大事。新中国成立以来，我国之所以能够在重大工程建设、重大科技攻关、精准脱贫攻坚、推进绿色发展、防范化解重大风险等方面取得一系列重大成果，关键在于发挥集中力量办大事的制度优势。近年来，在科技创新领域，面对个别国家的“脱钩断链”和“小院高墙”，正是依靠集中力量办大事的制度优势，加快健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，我国在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果，全球创新指数排名跃升至第十位，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快。当前，世界百年变局加速演进，不稳定、不确定、难预料因素增多。面对更加严峻复杂的外部环境，更需要用好集中力量办大事的制度优势。

五年规划是集中力量办大事的重要实现形式。五年规划按照中国式现代化的顶层设计，确定每个五年期的发展目标、重点任务、重大工程和重要举措，也就是明确每个阶段的“大事”。在此基础上，通过专项规划、区域规划，形成“施工蓝图”，并动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚，引导各类资源高效优化配置，促进全社会协同发力，也就是要办成“大事”。同时，通过接续编制和实施五年规划，保持中国式现代化进程的连续性，一个五年接着一个五年干，不断构筑起中国式现代化的宏伟大厦。

有效市场和有为政府相结合的制度优势

习近平总书记指出：“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，五年规划的功能、内容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看，从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划，再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指

导性规划；从理念看，从追求发展速度转向注重发展质量，再到更加注重促进人的全面发展和社会全面进步；从内容看，从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领，从经济建设扩展到经济社会发展，再扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局；从指标看，从以经济指标为主，扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标；从实施看，从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来，五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四五个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措统一发布，给经营主体明确的方向和预期；五年规划将发展和改革统一起来，推动发展目标任务与改革重大举措相结合，既通过改革推动高质量发展，又着力构建高水平社会主义市场经济体制；五年规划加快市场基础设施联通，推动完善要素市场制度和规制，加快构建全国统一大市场，更好发挥市场配置资源的决定性作用。可以说，社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础，促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划，是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家战略意图，明确政府工作重点，优化公共资源配置，引导规范经营主体行为，是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控，这种引领是战略性的，是为实现国家战略目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署，以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”，才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化强国的目标迈进。

“一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标，就是要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段，也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显了着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党，保持战略定力和历史耐心，不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心，才能让我们不为风高浪急所扰，不为一时一事所惑，向着既定目标迈进。从1953年新中国开始实施第一个五年计划，到今年“十四五”规划即将收官，70多年间国际环境风云变幻，我国发展之路并不平坦。但我们始终以实施一个又一个五年规划的坚定不移，将中国式现代化推向前进，充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，不可能毕其功于一役，实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，必须一棒

接着，一棒跑下去，每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划（计划），从推进国家工业化到人民生活总体小康，再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，五年规划如同历史的刻度，标记着中国式现代化的历史进程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗，在中华大地上全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，并将在胜利完成“十四五”规划目标任务基础上，接续实施“十五五”规划，向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。

坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出：“‘下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀’；在今年4月30日主持召开部分省市区市‘十五五’时期经济社会发展座谈会时指出：“要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡居民收入。”坚持全国一盘棋，既要考虑“全局之所需”，把国家发展总目标分解为不同层级、不同类别的子目标，落实到区域规划中，以确保国家发展总目标的实现，又要兼顾“一域之所能”，实施区域重大战略，推动各区域充分发挥比较优势，深化区际分工，促进各地区找准定位，更好融入国家发展大局。

坚持全国一盘棋，有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大，下好发展的全国一盘棋，促进各地区按照比较优势进行分工，可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来，每一个五年规划都高度重视通过区域经济社会布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来，党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要要进一步强调要“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时，高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施，从全局谋划区域，以区域服务全局，区域发展协调性进一步增强，推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋，有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场，打通制约经济循环的关键堵点，促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动，打破地方保护和市场分割，能够更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过编制和实施五年规划，建设高标准联通的市场基础设施，完善现代物流体系，健全现代商贸流通体系，降低全社会物流成本和交易成本，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，提高市场运行效率和资源配置效率，能够更好地联通国内国际两个市场，为构建新发展格局提供强大支撑。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来，我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势，让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量，把中国式现代化推向更加光明的未来。（据《人民日报》）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

我看我说

“不进则退，慢进亦退”

●石浩

时代潮流浩浩荡荡，机遇垂青奋进者。新时代以来，习近平总书记多次阐明“不进则退”的道理，强调“当今世界，信息化发展很快，不进则退，慢进亦退”“我们现所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候”。“不进则退，慢进亦退”，既体现对前路绝非坦途的科学研判，也包含对发展进程中逆水行舟客观规律的深刻揭示。

奋斗关乎发展存续，担当决定发展位势。无论是在个体实现生命价值的成长之路上，还是在一个国家实现富强的漫漫征途上，“不进则退，慢进亦退”都激励着每一位奋进者校准坐标、勇毅前行。

“天行健，君子以自强不息。”《周易》中的这句话，将天地运行不止的自然规律与君子修身立业的价值追求相贯通，揭示出“进”是事物存续发展的必然要求。《邓析子》中言明“不进则退，不喜则忧，不得则亡，此世人之常”，宋代《朱子语类》中说“凡人不进则退也”。中华文明之所以能在人类文明长河中赓续5000多年而绵延不绝，密码正在于

中华民族对“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”的深刻认知，以及融入血脉的自强不息的进取精神、居安思危的忧患意识，与不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

当前，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。世界各主要经济体纷纷加大战略投入，意图抢占科技制高点，对技术、人才、标准和规则的竞争空前激烈。在这场全球竞争与时代大考中，唯有坚定发展信心，保持战略定力，以时不我待、只争朝夕的精神，加快科技突破以赋能产业升级，深化改革开放以激活发展动力，才能把握发展先机、赢得竞争主动。党的十八大以来，从实施创新驱动发展战略、开辟发展新领域新赛道，到推动高质量发展、塑造发展新动能新优势，再到不断提升对外开放水平、拓展发展新空间新机遇……一系列重大政策和战略的落地，正是我们以“不进则退，慢进亦退”的紧迫感、使命感、行动力破局制胜的生动体现。

强国建设、民族复兴伟业的实现，离不开每一名党员、干部以“进”的姿态

主动担当。“不进则退，慢进亦退”，不仅仅是个人的成长命题，更是与时代脉搏同频共振、为国家发展担当尽责的必然要求。数智时代，知识迭代周期不断缩短，若固守既有能力体系，不愿学习新技能、接纳新思维，就会在竞争中落后。只有跟上时代发展节奏，才能在各自领域创造价值，既为自身发展筑牢根基，也为国家发展积蓄力量。若在工作中满足于完成任务而非追求卓越，在责任面前选择“躺平”、推卸而非主动担当，看似个人的“小懈怠”，最终会演变成影响国家发展的“大阻力”。身处变革时代，面对复杂艰巨的改革任务，要以本领恐慌的紧迫感、危机感倒逼自己提升能力，结合工作需要，做到干什么学什么、缺什么补什么。面对新技术、新产业、新模式，主动拥抱时代变化，在了解和熟悉新技术过程中把握经济社会发展契机，找到破解改革发展难题的新办法。

“不进则退，慢进亦退”，是对中华优秀传统文化进取精神的深刻诠释，是在人类文明发展道路上被无数实践印证的客观规律，更体现我们在世界百年未有之大变局中推进中国式现代化必须葆有的昂扬精神。我们的建设发展没有“中场休息”，更容不得踟躇不前或躺在功劳簿上“吃老本”，唯有时刻以争先者的姿态击水洪流，以担当者的自觉拼搏进取，方能推动中国号巨轮破浪前行，在时代舞台上创造新的发展奇迹。（据《人民日报》）



画里有话

▲江苏省如皋市丁堰幼儿园，孩子们在实物展示区学习辨识农作物。
徐慧摄（影像中国）

节约粮食、反对浪费，是中华民族的传统美德，也是筑牢粮食安全根基、端牢中国饭碗的现实要求。带领学生体验粮食种植、开展粮库开放日活动、深化“光盘行动”……全国粮食安全宣传周期间，各地开展形式多样的主题活动，激发青少

年对粮食安全的重视，助力节约粮食理念在日常生活中落地生根。
这正是：
辛勤耕耘谷满仓，
躬行始知粒米香。
自发光盘平常事，
物丰粮安稳四方。
徐之文