



# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

## (2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

### 一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治政治霸权上升,国际贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗

争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

### 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党的根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

### 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

(下转四版)

## 市委召开今年第19次常委会会议

本报讯(记者张赫)10月29日,市委书记李洪慈主持召开今年第19次市委常委会会议。

会议传达学习中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议精神,研究贯彻落实意见;传达学习省委财经委员会第八次会议精神,提出工作落实举措;听取全市前三季度经济运行情况汇报。

会议指出,党的二十届四中全会统筹“两个大局”,系统擘画了“十五五”发展蓝图,科学明确了未来5年的发展路径,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。各地各部门要深入学习领会党的二十届四中全会精神,迅速把思想和行动统一到党中央的部署要求上来,在接续奋斗中谱写中国式现代化“白城实践”的新篇章。要保持战略定力,继续纵深实

## 全市深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作会议召开

本报讯(记者张赫)10月29日,市委书记李洪慈主持召开全市深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作会议。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和关于全面从严治党重要论述,全面落实党中央和省部署要求,以务实担当负责的工作作风打好集中整治攻坚战、总体战。

会上,市委常委、市纪委书记、市监委主任李凯通报群腐集中整治进展情况。

各县(市、区)党委汇报了相关工作。李洪慈在会上强调,群腐集中整治是党中央部署的重大政治任务。全市各级党组织和领导干部要坚持政治高站位,把开展集中整治作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动,全力狠抓工作落实。要聚焦整治重点,紧盯4项重点任务、“3+4+3”重点整治专项、16件民生实事,进一步深入排查解决问题。要持续加强案件查办,强化以案促改促促治,努力取得“查办一案、警示一片、治理一域”的综合效应。要用心用情办好民生实事,完善“群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价”机制,认真解决就业、教育、医疗、住房等领域的群众诉求。要进一步严明纪律,全面压实责任,确保集中整治成效经得起检验。

会议以视频形式召开。市级领导同志等在主会场出席会议。

## 加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权

### ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

●人民日报评论员

### 学习贯彻党的二十届四中全会精神

加快构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策,是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化,对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初,世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂,直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路”,由此酝酿了“双循环”的

新发展格局。关键时刻的关键抉择,深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识,明确了我国现代化路径选择,引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程,更能深切感受到党中央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场,2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到了86.4%;货物贸易规模稳居全球第一,货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元,年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下,我们加快构建新发展格局,国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化,国内国际双循环质量稳步提升,我国经济发展根基更加坚实,安全性稳定性进一步增强,展现出强大的活力、韧性和潜力。

(下转四版)



眼下,洮南市和农力蒙古族乡种植的葵花喜获丰收,为农民增收筑牢保障。这也是洮南市农业种植多元化发展的缩影。图为农民将采收的葵花装袋,为后续加工销售做好准备。

邱会宁 范海辉 摄

本报讯(梁霄)在重阳节来临之际,市委老干部局精心组织开展了“银发生辉·重阳送暖”系列活动,既为老同志送上节日关怀,也为白城发展汇聚“银发力量”。

市委老干部局对市直93名离退休干部开展走访慰问,精准帮扶11名生活困难离休干部解决实际困难。为身体条件适宜的离退休干部发放学习资料,通过细致讲解和深入交流,确保老同志理论学习的完整性、思想引领不掉线。他们还组织离退休干部开展健康体检。扎实推进“家庭巡诊”服务,开展心理健康筛查、老年健康知识讲座及现场义诊活动,为有需求的老干部提供个性化心理疏导、

## 市委老干部局开展“银发生辉·重阳送暖”系列活动

此次系列活动通过“关怀+赋能”的双重举措,既让离退休干部感受到党和政府的温暖,也为其发挥余热搭建了平台,让“银发生辉”的底色更加明亮。

