

# 深刻理解统筹山水林田湖草沙系统治理

●胡军

习近平总书记强调：“要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。”这一重要论断蕴含着正确处理人与自然关系的理论逻辑和实践逻辑，彰显了继续推进生态文明建设的客观要求和科学方法。我们要从科学内涵、原创贡献、内在关系等维度深刻理解和把握统筹山水林田湖草沙系统治理，更加自觉地用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

## 深刻理解科学的理论内涵

山水林田湖草沙是生命共同体。统筹山水林田湖草沙系统治理，注重兼顾生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性以及生态环境治理体系的科学性，从要素协同、目标协同、区域协同、政策协同等维度展现了科学的理论内涵，为建设美丽中国提供了科学指引。

坚持要素协同，把自然要素看作一个有机整体。习近平总书记指出：“生态是统一的自然系统，是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条”。唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物各要素相互影响、相互制约，整个世界是相互联系、相互作用的整体。山水林田湖草沙并非独立存在的生态单元，而是通过物质循环、能量流动、生物链网等相互连接，构成了牵一发而动全身的生命共同体。统筹山水林田湖草沙系统治理，运用马克思主义立场观点方法把握生态系统的整体性规律，打破了针对单一自然要素的孤立治理模式，通过对自然要素协同治理，恢复并强化生态系统的结构完整性与功能稳定性。只有坚持要素协同，才能保证生态环境治理的科学性与长效性，达到增强生态系统循环能力、维护生态平衡的目标。这种以要素协同为特点的治理模式，既是对自然规律的遵循，也是推动生态文明建设从“被动应对”向“主动作为”转变的重要路径。

坚持目标协同，实现生态环境保护与经济社会发展相互促进。习近平总书记指出：“杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到了尽头，顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。”经济社会发展不能对生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济社会发展的缘木求鱼。生态系统在为人提供生存空间的同时，也提供了人类生产、生活所必需的各类资源，是经济社会发展的基础。若忽视生态环境保护，过度追求短期经济增长，终将引发水土流失、气候变化、资源枯竭等问题，反噬经济社会发展的根基，经济社会发展终将不可持续。统筹山水林田湖草沙系统治理，并非要求经济社会发展给生态环境保护“让路”，也不是让生态环境保护与经济社会发展形成“束缚”，而是通过系统治理，让生态环境保护与经济社会发展形成“1+1>2”的协同效应。统筹山水林田湖草沙系统治理，要求我们坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

坚持区域协同，推进跨地域生态保护与协同治理。自然辩证法认为，自然界的联系是普遍的、客观的，任何一个生态单元都无法脱离与周边环境的物质交换和能量交换而孤立存在。生态系统的核心要素如水、大气、生物种群等具有天然的跨区域流动特性，这种跨域性决定了分割的、碎片化的、以行政单元为界限的生态环境治理模式无法有效应对外溢性强的生态环境问题。统筹山水林田湖草沙系统治理，打破了行政区划壁垒，注重推进跨地域生态保护与协同治理，通过区域协作解决跨越不同地区的生态环境问题，实现局部治理服务全局、

全局治理带动局部。以水污染防治为例，河湖生态系统是一个复杂的整体，上下游、左右岸、干支流之间相互关联、相互影响。治理好水污染，保护好水环境，需要全面统筹陆上水上、地表地下水系统治理，从而达到最佳治理效果。党的二十届四中全会《建议》提出“坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”，更加注重各地区、各部门、各行业、各领域的互动协作，体现了推进跨地域生态保护与协同治理的要求。

坚持政策协同，依靠不同治理主体运用多种治理工具。生态环境属于公共物品，这一特点决定了单纯依靠政府难以实现公共物品有效供给。在开发利用自然资源和生态环境保护活动中，企业、公众和社会组织等以不同形式广泛参与，已经成为生态环境这一公共物品的重要供给者。因此，生态环境治理具有治理主体多元化、治理工具多样化等特征。统筹山水林田湖草沙系统治理从这一客观现实出发，以系统观念谋划生态环境治理，破解治理主体的“条块分割”与政策工具的“碎片化应用”问题，通过加强协同、明晰权责，促进政府、企业、公众、社会组织等多方治理主体形成强大治理合力，实现治理、政策、标准、规划、行业自律规范、市场调节机制等不同治理工具优势互补，有力推动形成全社会共同参与与生态环境治理的良好格局。

## 深刻理解丰富的创新贡献

统筹山水林田湖草沙系统治理，并非简单的治理技术创新，而是从思维方式、理论认识、制度体系到实践路径的全方位创新，既根植于中华优秀传统文化，又推动马克思主义自然观、生态观与时俱进，彰显了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

实现理念引领，深刻转变生态环境治理的思维方式和工作方法。统筹山水林田湖草沙系统治理贡献了崭新的治理理念，以其整体观、系统观打破了传统生态环境治理中“碎片化”“单打一”的思维定式，推动治理理念从“片面治理”向“系统治理”转变。以往的生态环境治理将山、水、林、田、湖、草、沙视为彼此独立的治理对象，忽视生态系统自然要素间的内在联系，经常导致治理一处、破坏另一处的恶性循环。统筹山水林田湖草沙系统治理意味着要从生态系统的整体性出发，统筹考虑各自然要素的相互作用，从系统工程和全局寻求新的治理之道，实现统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，而不是头痛医头、脚痛医脚、各管一摊，直接推动了工作方法的革新。比如，在治理规划上，以流域（区域）为单元实施系统治理；在工作推进上，加强协同联动，增强各项措施的关联性和耦合性；等等。

推动理论创新，丰富发展马克思主义人与自然关系思想。马克思主义认为，人与自然是关系是人类社会最基本的关系，自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展。我国自古以来就形成了丰富的生态智慧和文化传统，古人把天人看作自然界的一部分，主张天、地、人是一个整体，形成“天人合一”的思想，与马克思主义人与自然关系思想相互契合。习近平总书记深刻洞察马克思主义和中华优秀传统文化之间的高度契合性，从我国生态文明建设的实际出发，鲜明提出统筹山水林田湖草沙系统治理，既传承创新了中华优秀传统文化，又推动马克思主义人与自然关系思想与时俱进，赋予马克思主义人与自然关系思想以鲜活生动的民族形式，在理论

上实现了对西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路的批判与超越，具有重要的理论创新意义。

促进制度完善，推动提升生态环境治理现代化水平。系统治理离不开制度支撑。一定意义上说，统筹山水林田湖草沙系统治理的过程，也是促进生态环境治理制度不断完善的过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将制度建设贯穿生态文明建设进程，把统筹山水林田湖草沙系统治理的要求切实体现到、贯彻到制度之中，有力推进了生态环境治理体系和治理能力现代化。比如，法律层面，在制定长江保护法、湿地保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、《生态保护补偿条例》等法律法规时，都坚持生态优先，注重整体保护，把生态环境系统治理、协同治理的理念贯穿其中，使生态环境法律制度更加成熟、更加定型。政策层面，出台实施《生态文明体制改革总体方案》《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》等政策文件，完善统筹山水林田湖草沙系统治理的体制安排和基础制度，明确系统治理的目标、任务与实施路径，推动整合各方资源力量，实现生态环境治理走向精细化、精准化，我国生态环境治理现代化水平不断提升。

拓展实践探索，为全球生态文明建设作出中国贡献。新时代以来，为加强生态系统保护修复，我国采取一系列重大举措，实施一系列重大工程，不断丰富和拓展统筹山水林田湖草沙系统治理的实践探索。比如，开展52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，累计完成治理面积超过1亿亩，科学开展国土绿化行动，实施河口、海湾、滨海湿地、典型海洋生态系统保护修复，实现天更蓝、水更绿、山更青。不少地方结合本地实际，有针对性地开展生态环境治理工作，形成了统筹山水林田湖草沙系统治理的生动地方实践。比如，为调节好水沙关系，内蒙古鄂尔多斯市开展“十大孔兑”全流域综合治理，总结出“山顶植树造林戴帽子、山坡退耕种草披袍子、山腰修梯田系带子、沟底筑坝淤地穿靴子”的治理模式，有效降低入黄泥沙量，当地生态环境明显改善。统筹山水林田湖草沙系统治理的中国实践，打破了生态环境保护与经济社会发展对立的困境，为全球可持续发展、共谋全球生态文明建设之路贡献了中国智慧和方案。

## 深刻把握若干重要关系

统筹山水林田湖草沙系统治理，是全面推进美丽中国建设的应有之义。必须在治理理念、治理目标、治理方式、治理对象等方面把握好几个重要关系，才能更好系统修复自然生态，让美丽中国呈现多元之美、系统之美，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园。

在治理理念上，把握好当前和长远的关系。从生态学理论看，生态系统具有显著的“时滞效应”。以生物多样性保护为例，物种对环境变化的生态反应会受到种群年龄结构、季节性变化、生物代谢过程等因素的影响，导致物种的生态反应与环境变化之间存在明显时间间隔，种群结构与功能的恢复需要数十年甚至上百年的过程。统筹山水林田湖草沙系统治理，必须准确把握当前和长远的关系，既要立足当下，聚焦解决水土流失、荒漠化、石漠化等关系眼前生态安全与民生福祉

的突出问题，一步一个脚印，积小胜为大胜；又要放眼长远，充分认识到生态系统修复与稳定是一个长期过程，克服急功近利、急于求成的思想，牢固树立“功成不必在我”的理念。在治理规划上加强顶层设计，算大账、算长远账、算整体账、算综合账，把生态保护与修复的短期目标与长期战略更好结合起来，创新体制机制，完善政策措施，把握节奏和力度，实事求是、循序渐进，做到久久为功，持续发力。

在治理目标上，把握好保护和发展的关系。习近平总书记指出：“高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。”发展与保护不是非此即彼的“单选题”，不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系，可以兼顾兼得、并行不悖。统筹山水林田湖草沙系统治理，一方面，要把资源环境的承载力作为发展的前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在生态系统能够承受的限度内，以绿色低碳转型发展推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；另一方面，山水林田湖草沙也蕴含着丰富的生态价值、经济价值和社会价值，要积极拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，推进生态产业化和产业生态化，在统筹山水林田湖草沙系统治理的过程中培育大量生态产品并推向市场，将生态优势源源不断地转化为发展优势。

在治理方式上，把握好自然恢复和人工修复的关系。自然恢复一般指不依靠人工干预，主要通过生态系统的自我调节、自我净化或者以最小化的人工干预措施达到生态恢复的目标。人工修复则是指主要依靠人工干预或诱导实现生态恢复。两者都能使被破坏的生态系统获得改善、恢复或重建，进而增强生态系统的自我调节能力，维持生态系统健康，确保生态系统继续发挥服务功能。统筹山水林田湖草沙系统治理，必须正确处理自然恢复和人工修复的关系。充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。同时要看到，自然恢复也有其局限和极限，这为人工修复留下了广阔空间。要综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

在治理对象上，把握好整体和部分的关系。习近平总书记指出：“用途管制和生态修复必须遵循自然规律，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。”唯物辩证法认为，事物的整体和部分相互依存、相互促进的。整体不是各个部分的简单排列或线性叠加，而是复杂性、多样性的生成和统一，具有各个部分在孤立状态下所没有的特征。统筹山水林田湖草沙系统治理，必须正确处理整体和部分的关系。如果不从山水林田湖草沙的全局和整体去考虑治理的内容和对象，就容易“只见树木不见森林”，畸重畸轻、单兵突进，顾此失彼，甚至相互掣肘。要按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑山上山下、地上地下、岸上水里、城市农村、陆地海洋以及流域上下游的自然要素，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，通过局部的重点治理带动山水林田湖草沙生命共同体整体保护、系统修复、综合治理，更好以一域服务全局。

（据《人民日报》）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 营造高品质城市生活空间

●赵峥

城市是人民幸福生活的重要空间。今年7月召开的中央城市工作会议提出“着力建设舒适便利的宜居城市”，为构建高品质城市生活空间指明了方向、提供了根本遵循。《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》进一步对“营造高品质城市生活空间”作出了系统部署。面对新形势新任务，必须深刻把握我国城镇化和城市发展的阶段性特征，深入践行人民城市理念，锚定现代化人民城市目标，推动城市高质量发展，不断加强高品质城市生活空间建设，持续提升城市宜居水平，让城市成为人人向往的美好家园。

城市生活空间不仅是城市居民的栖息之所，也是承载经济活动、社会关系与文化记忆的综合场域。城市生活空间的品质，直接关系到人民群众的美好生活体验，是体现现代化城市建设成效的重要维度。不断提升城市生活空间品质，有助于促进消费、稳定投资、鼓励创新，激发城市高质量发展的内生动力。当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。这样的历史性变化赋予高品质城市生活空间更为丰富的时代内涵。具体来看，在价值导向上，坚持以人民为中心，既需要满足居民基本生活需求，又需要推动民生福祉向精神生活共同富裕，促进人的全面发展等更高层次跃升。在建设内容上，既重视“投资于物”，改善住房、道路、管网、水电气等城市生活“硬条件”；又注重“投资于人”，在教育、医疗、养老、托育等优质服务供给上持续发力。在功能结构上，突出以人为本，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，改进城市空间功能，释放人口、产业、交通、生态等要素的多维协同效应，推动“人、产、城”深度融合与协调发展。

聚焦“住有优居”，筑牢高品质城市生活空间根基。“住有优居”是高品质城市生活空间的核心表征。面对我国房地产市场供求关系的重大变化，唯有在持续改善住房条件的同时，进一步优化整体居住环境，系统推进“好房子”与完整社区建设，才能筑牢高品质城市生活空间根基。促进增量优化。推动房地产开发建设模式创新，在住房设计环节，兼顾建筑美学与实用功能；在建设环节，推广绿色低碳建材与装配式工艺，提升建筑耐久性居住舒适度；在运维环节，健全房屋全生命周期养护机制，并与物业服务质量提升行动有效衔接，把新房子建成安全、舒适、绿色、智慧的好房子。促进存量提质。有序推进城中村、危旧房改造与城镇老旧小区升级，促进土地再开发与产业、文化等功能有机融合，实现城市生活空间价值迭代升级，让更多老社区焕发新活力。加

快建设安全健康、设施完善、管理有序的整体社区，统筹“好房子”与“好小区”。比如，浙江省杭州市滨江区缤纷社区通过全域适老化改造、儿童友好设施建设等措施，构建起“15分钟生活圈”，实现服务便捷高效、人群覆盖全面，使昔日老旧小区展现出现代化社区新风貌。

完善基础设施，提升高品质城市生活空间承载能力。基础设施是城市运行的“生命线”，也是高品质生活空间的坚实支撑。当前，我国城市空间格局与基础设施骨架已基本形成。在城镇化速度趋稳、人口结构快速变化的背景下，城市基础设施建设需要更加注重系统集成与效能提升。要推动传统基础设施“补短板”。聚焦燃气、供水、污水、供热等地下管网，实施更新改造工程，因地制宜建设综合管廊，破解“拉链马路”、城市内涝等问题。织密快速干线交通、生活性集散交通、绿色慢行交通网络，实现公交、地铁、慢行系统便捷换乘，增强城市居民出行便利性。推动新一代信息技术与城市基础设施深度融合，加快5G、千兆光网、算力网、物联网等新型基础设施布局，构建物联、数联、智联的数字底座，实现“数字技术”与“生活场景”双轮驱动。例如，重庆市渝中区解放碑地下环道城市更新项目，在联通地面与地下交通设施体系的基础上，布局“5G+北斗”精准导航系统，实现地下空间精准导航，极大缓解了居民交通出行压力，显著提升了核心城区通行效率，展现了数智技术赋能城市品质生活的实效。

提升公共服务水平，彰显高品质城市生活空间的民生温度。公共服务是城市的核心功能，直接影响城市居民的生活质量。营造高品质城市生活空间，不仅要扎实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，更要在教育、医疗、养老等领域，加大更高质量、更加均衡的公共服务供给力度，使优质城市公共产品和服务覆盖更广群体、满足多元需求。比如，四川省推动基础教育优质资源下沉和远程共享，将省内优质学校与民族地区、偏远薄弱地区学校连接，发挥城市基础教育优质资源的辐射带动作用，打破地域限制，将优质教育资源输送到更多学校。增加优质公共服务供给，还需充分考量不同群体需求差异。针对老年群体，推进家庭适老化改造，增加智慧养老服务供给；面向婴幼儿家庭，着力健全社区托育服务设施；根据灵活就业人员、农民工、新业态形态劳动者等群体需求，完善就业和社会保障政策。通过优质公共服务的“精准滴灌”，切实把民生愿望转化为可感可及的高品质城市生活空间实景。

（据《人民日报》）



画里有话

▲安徽黄山休宁县齐云山横江水域，参加2025年安徽省桨板公开赛的选手在挥桨竞速。  
施亚磊摄（影像中国）

国家体育总局近日发布的一份户外运动产业发展报告显示，截至2025年4月，我国户外运动参与人数已突破4亿人。中青年群体是户外运动主要消费者，其中25—34岁群体占比最高。政策体系不断完善、服务体系日益健全，我国户外运动产业蓬勃发展，未来有望持续释放增长潜力。

这正是：  
游目骋怀山水间，  
强身健体展欢颜。  
服务搭台东风起，  
蓝海潮间帆影。

陈炳旭文