

# 经济大省要在落实国家重大发展战略上走在前作示范挑大梁

●宋葛龙 刘志成

习近平总书记指出：“经济大省不仅指经济块头大，更意味着在全国发展大局中肩负的责任大，要在落实国家重大发展战略上有更大的担当。”日前，习近平总书记在广东考察时指出：“广东作为经济大省和发达地区，在编制‘十五五’规划时要有高站位、大格局，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出：“支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。”经济大省因其独特的区位优势、深厚的创新基础和开放的制度环境，在落实国家重大发展战略上发挥着重要作用。经济大省要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十届四中全会精神，找准自身战略定位，在落实国家重大发展战略上走在前、作示范、挑大梁。

## 落实好国家重大发展战略，经济大省责无旁贷

《建议》提出：“鼓励各地发挥比较优势、各展所长”。习近平总书记在谈到经济大省时指出：“你们扛这个大梁，国家现代化是无法实现的。你们举足轻重，不可替代”，并强调“圆满实现‘十四五’发展目标，经济大省要挑大梁”。经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当”。这些重要论述蕴含着谋好一域带动全局、实现整体推进和重点突破相统一的重要方法论。经济大省是国民经济的“顶梁柱”、稳定经济大盘的“压舱石”。经济大省的重要性不仅体现在经济总量和发展质量上，更体现在落实国家重大发展战略带动全国整体发展上。

坚持立足全局、谋定后动，正确把握整体推进和重点突破的关系，是唯物辩证法的基本观点。我国是一个大国，各地区自然禀赋差别之大在世界上是少有的，推进中国式现代化、推动高质量发展不可能齐头并进，也不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要把握好“协调是发展平衡和不平衡的统一”这一辩证法，遵循经济规律、自然规律，把握整体推进和重点突破的关系，坚持因地制宜的方法举措，以重点突破带动整体推进，不断开创中国式现代化建设新局面。

改革开放后，我们党深刻总结历史经验和教训，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，以先富带后富，推动解放和发展社会生产力。当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出。在以高质量发展全面推进中国式现代化进程中，发挥经济大省挑大梁作用，既是对允许一部分人、一部分地区先富起来，以先富带后富历史经验的继承和发展，也能够发挥一些经济大省作为高质量发展动力源的作用，带动全国整体发展。

中国式现代化是人类历史上规模最大的现代化，是一项前无古人的开创性事业。只有把握历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，才能更好前进。经济大省发展条件较好，承载更多产业和人口，在社会主义现代化建设中具有重要作用。支持经济大省挑大梁，既能够发挥其价值创造作用，也能够发挥其先行先试作用，提供更多可复制、可推广的经验。

支持经济大省在推进中国式现代化中发挥重要作用，首先要支持经济大省在落实国家重大发展战略上走在前、作示范、挑大梁。在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定政策，支持其服务大局之稳、引领区域发展之进，带动各地各展所长、形成合力，推动中国经济航船赢得优势、赢得主动、赢得未来。

经济大省是推动区域协调发展的动力源泉和关键支撑。充分发挥不同区域的比较优势，是大国谋划区域发展格局的内在要求，也是高效配置资源、科学布局生产力的必然选择。我国幅员辽阔，推动区域协调发展，既要因地制宜、缩小差距，

更要强化系统思维和战略思维，以区域重大战略的“一马当先”引领全国各地发展的“万马奔腾”。经济大省要素资源集聚效应强、协同发展水平高、经济体量大，既是高质量发展的探路先锋，又是引领周边区域发展的辐射源，在区域重大战略中发挥着落一子而全盘活的重要作用。不少经济大省在区域重大战略中都发挥着重要作用。比如，广东是粤港澳大湾区的重要支撑，江苏、浙江、上海是长三角一体化发展和长江经济带发展的重要支撑。发挥经济大省的辐射效应，可以为周边地区提供更多发展机会，有利于发挥我国区域空间回旋余地大的优势，加快将我国区域发展梯度差异转化为高质量发展新空间，不断提升我国发展的韧性和可持续性，更好应对国内外复杂环境的挑战。总的来看，经济大省作为国家发展大局中的“关键一域”，是推进区域重大战略联动融合发展的重要“黏合剂”，也是发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应的“共振器”，在推进区域协调发展中发挥着重要作用。

经济大省是科技创新策源地、产业变革最前沿。习近平总书记指出：“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。”科技是生产力中最活跃的因素，先进的科学技术一经渗透到生产力的各要素中，就形成了经济发展和生产力的变革最根本的驱动力。科技现代化与中国式现代化具有内在统一性，推动高质量发展离不开以科技创新培育和发展新质生产力。经济大省大都是高水平科研机构和高素质人才集聚地，是科技创新的前沿。比如，在国家发展改革委公布的国家企业技术中心名单中，来自经济大省的企业占比最高；长三角地区已成为人工智能人才需求最旺盛、人才集聚度最高的地区。经济大省拥有丰富的科技资源和雄厚的创新实力，能够率先突破一批“卡脖子”技术难题，为关键核心技术自主可控筑牢坚实基础；具有雄厚的产业基础，具备以科技创新引领产业创新的条件，能够通过推动产学研深度融合将科技创新成果从“实验室”搬到“生产线”，持续推动科技成果转化成为现实生产力。经济大省更好发挥科技创新策源地的作用，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，贯通教育培养人才、人才引领创新、创新驱动发展，打通“科技—产业—人才”一体化链条，有利于积极抢占技术制高点与价值链中高端，以新质生产力塑造经济大省的现代化产业体系。

经济大省是畅通国内国际双循环的重要枢纽。构建新发展格局是关系我国发展全局的重大战略任务，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局既强调国内大循环的主体地位，又高度重视国内国际双循环相互促进的协同效应。经济大省对外开放程度高，既有经济发展优势又有丰富开放发展经验，是我国加快建设更高水平开放型经济新体制、深度融入国际分工的重要支点，有条件也有责任在高水平对外开放中奋勇争先。比如，工业和信息化部公布的国家先进制造业集群大多数分布在经济大省，2024年我国吞吐量最大的10个港口大都在经济大省。经济大省率先落实好国家高水平对外开放战略，有利于发挥经济基础好、开放经验丰富等优势，形成可复制、可推广的经验，以点带面激活全国高水平对外开放发展动能，加快构建新发展格局，为高质量发展提供更有力的支撑。要依托先进产业集群和完善基础设施，稳步扩大制度型开放，积极扩大自主开放，加快完善高质量共建“一带一路”机制。特别要主动对标国际高标准经贸规则，增

强国际经贸规则制定的话语权，大力拓展绿色贸易，加快发展服务贸易、数字贸易。

## 构建经济大省落实国家重大发展战略的支撑体系

推动经济大省在落实国家重大发展战略上挑大梁，需要加快构建并不断完善落实国家重大发展战略的支撑体系，鼓励经济大省在中国式现代化建设中跑出加速度、赛出新成绩，并带动其他区域共同发展。

以先进科技引领国家重大发展战略实施。习近平总书记指出：“科技成果转化为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。”当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新成为一系列国家重大发展战略顺利推进的关键引擎，科技创新与产业创新深度融合是新质生产力的核心驱动力。与此同时，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争现代化建设和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。经济大省拥有较多高水平研究机构、较大规模研发投入和较完整的产业生态，以先进科技引领国家重大发展战略实施具备扎实基础。经济大省在发展先进制造业上取得的重大成就，正是以先进科技引领新质生产力发展、支撑制造强国建设的集中体现。依托国家战略科技力量、区域性重大科技平台等，经济大省加快推进技术革命性突破与产业深度转型升级，将进一步塑造发展新动能，不断将科技创新势能转化为落实国家重大发展战略的强劲动能。

以体制机制改革服务国家重大发展战略实施。习近平总书记指出：“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。实现国家战略意图，既要整体布局，也要在关键处落子。推动标志性改革举措率先落地，服务国家重大发展战略实施，既是经济大省进一步全面深化改革的责任担当，也是推动重大改革取得突破的必由之路。赋予经济大省更多先行先试的使命和机会，既以特定改革事项的重点突破化解经济大省发展中存在的突出矛盾和体制障碍，也将带动进一步全面深化改革的整体跃升。近年来，中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》等，正是依托经济大省在重点区域开展先行先试，引领制度创新和体制改革、服务国家重大发展战略实施的有力举措。经济大省要瞄准率先落地或承接党的二十届三中、四中全会部署的改革任务，积极主动开展首创性、集成式、突破性的改革，加快建立健全制度规则，服务国家战略需求。当前，要着力建设强大国内市场，把“五统一、一开放”的基本要求落到实处，服务加快构建新发展格局。被纳入要素市场化配置综合改革试点的经济大省，要按照要求以综合改革试点为牵引，加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制。

以重大项目支撑国家重大发展战略实施。重大项目涉及基础设施、产业发展、生态环保、社会民生等诸多领域，具有汇聚资本、技术、人才等要素的重要功能。项目布局与重大生产力布局、区域经济布局、产业链创新链布局息息相关，可以实现战略资源的空间重构，是落实国家战略意图的重要载体。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 我看我说

## 莫让“表演式忙碌”绊住实干脚步

●翟晓军

习近平总书记强调：“各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。”随着以习近平同志为核心的党中央对形式主义、官僚主义的整治力度不断加大，广大党员干部能够放下手脚轻装上阵，将主要时间和精力放在为群众办实事、解难题、办实事上。同时，在一些地方和部门，有的人把办公平台当作“戏台”，在工作中耍假把式，热衷于搞“表演式忙碌”。这不仅损害了党在人民群众心中的形象，更会耽误改革发展良机。中国共产党人必须是实干家。新征程上，唯有真抓实干、务求实效，方能守好初心、担好使命，创造经得起历史和人民检验的实绩。

热衷于搞“表演式忙碌”的人看似经常撸起袖子、高喊号子，实际上却总是忙在表面，到头来苦活累活没干多少、难事实事没办几件。这样的人，通常用心经营自己的“忙碌”人设，比如，他们在微信朋友圈中总是表现为加班加点，而在实际工作中却是拈轻怕重；他们热衷于搞“造景式调研”“摆拍式走访”，在镜头前面带微笑同群众手拉手，而拍过照就着急钻进车子赶赴下一个点位“打卡”；面对上级考察调研，他们不是实打实谈工作、讲问题，而是在迎来送往上花心思；他们准备的汇报材料一厚摞，展板和PPT炫酷夺目，内容不是通篇“穿靴戴帽”言之无物，就是为自己抹粉贴金……这种华而不实的作风，不仅空耗行政资源，更消磨实干者的干事热情、牵绊实干者的干事脚步，还会把工作氛围、政治生态搞得乌烟瘴气。

“表演式忙碌”现象虽然内容多样、形式多变，但变不了、瞒不住的表里不一、言过其实、弄虚作假的形式主义实质。那些善于搞“表演式忙碌”的人，自以为

手段高明，实则自欺欺人。衡量一名干部是不是苦干实干，群众心中那杆秤最准。成绩单拉得再长、功劳簿摆得再厚，群众不满意、不认可都不能作数。

“表演式忙碌”现象的出现，原因是多方面的，既有主观因素也有客观因素。有的是因为党员干部政绩观出现偏差而故意为之，错误地认为“看不见的实干不如看得见的表演”，这样的人干工作不是为了群众满意，而是为了领导注意。有的是因为党员干部斗争意识不强、担当精神不够而被迫为之，面对形式主义不愿当即拆穿、当面批评，而是顾及面子、怕伤和气，在别人“表演”时搭把手、当观众。还有个别地方和部门干部考核评价机制不够科学合理，对摆在面上的“可视指标”关注较多，对默默耕耘、埋头做事的干部的辛勤付出关注不够。

纠正“表演式忙碌”的形式主义作风，需要内外兼修、系统治理、综合施策。一方面，广大党员干部必须树立正确政绩观，多想一己实打实为群众解决了哪些难题，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法，从思想上革除“表演心态”，在行动上杜绝“表演状态”，把主要时间和精力投入到真解决问题、真推动发展、真服务群众中去；另一方面，必须着力建立健全干部考核评价机制，使写在纸面看的如实反映实际中干的，让工作实绩和群众口碑真正成为考察干部的硬指标，使表里不一、弄虚作假、摆花架子的“表演”式干部没有市场，让踏实务实、群众认可的“老黄牛”式干部脱颖而出，鲜明树立起凭实绩说话、拿事实说事的选人用人导向，激励广大党员干部用苦干实干拼出一片新天地、做成一番大事业。

（据《人民日报》）

经济大省区位优势优越，产业基础扎实，发展空间广阔。加强重大项目在经济大省的布局，有利于突出重点、发挥优势，强化规模效应与集聚效应，全面带动整体发展水平提升。比如，港珠澳大桥、深中通道两大超级工程先后在粤港澳大湾区落地，重塑了区域互联互通新格局，为湾区经济发展拓展了新空间；集成电路、工业母机、大飞机等重大科技专项在经济大省落地，既彰显了经济大省科技创新策源地的优势，又带动了原创性、颠覆性科技创新，推动高水平科技自立自强，锻造出更多的“大国重器”。依托区位优势、禀赋优势等，经济大省可以主动谋划实施更多具有全局性、基础性、引领性的重大项目。这既是服务全国发展大局的责任所系，也是自身实现高质量发展的机遇所在。发挥这些优势，强化项目要素支撑，既可以推动国家级项目取得更好的经济效益、社会效益和生态效益，也能够更好支撑国家重大发展战略目标实现。

## 推动国家重大发展战略在经济大省落地生根的科学路径

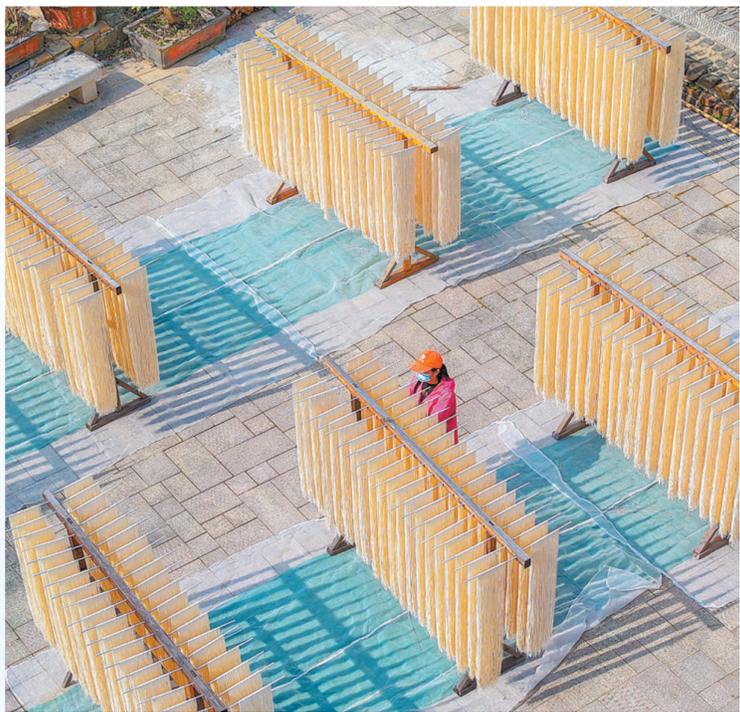
党的二十届四中全会提出“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”，这离不开国家重大发展战略的支撑作用，需要推动经济大省有更大担当。新时代新征程，落实好国家重大发展战略，经济大省应勇于肩负挑大梁的使命和责任，展现更大作为和更大担当。必须把握好战略和策略之间的辩证关系，以“行百里者半九十”的清醒和“咬定青山不放松”的韧劲，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，结合本地区实际制定策略，形成科学的实施路径，把国家重大发展战略转化为发展实效。

在区域战略上，更好发挥战略叠加效应。国家重大发展战略部署不是彼此孤立的，而是相互依托、互为补充的。比如，主体功能区战略作为国土空间开发的“底座”，明确生态、农业与城镇空间的刚性约束，为城市发展划定“边界”，为保障粮食安全和生态安全划定“红线”；区域重大战略依托主体功能定位，在重点区域集聚高端要素，打造高质量发展动力源；区域协调发展战略统筹四大区域板块，不断缩小区域发展差距。经济大省要成为战略叠加的“枢纽”，实现目标耦合与资源适配，将宏观战略目标转化为地方行动实践，实现不同战略之间高效衔接、融合推进。

在创新战略上，更好发挥创新协同效应。经济大省要以创新升级发展引擎，促进多主体、多要素、多目标融合，推动治理协同、主体协同和产业协同。治理协同重点是打破“一亩三分地”思维，以统一规则替代“各自为政”，画好区域发展的“最大同心圆”，推动创新要素高效配置、创新活力持续迸发。主体协同重点是推动企业与科研机构协同，构建企业主导的产学研融合机制，更多瞄准前沿领域的制高点、创新链上的关键点、创新体系中的控制点，在发挥科技创新主体作用上敢打头阵，在关键核心技术攻关上勇挑重担，在科技成果转化应用上主动作为。产业协同重点是加速创新链与产业链融合，推动产业要素集聚，构建产业生态，提升生态能级，使研发、制造、服务在空间上合理分布、在功能上高效聚合。

在开放战略上，更好发挥开放“头雁”效应。作为对外开放的前沿，经济大省要更好发挥制度创新的引领作用，打造制度型开放高地，探索构建更高水平开放型经济新体制的路径。在持续提升投资自由化、贸易便利化、金融开放创新基础上向更高层次的制度型开放迈进，推动引进外资和对外贸易规模再上新台阶。依托经济大省产业发展水平高、企业适应能力强等优势，在服务贸易、知识产权、技术转移等方面加强与国际高标准经贸规则对接，积极探索构建跨境数据流动新模式、国际人才引进新机制，在宽领域、深层次、全方位的制度型开放中勇于接受压力测试，当好高水平开放的开路先锋。

（据《人民日报》）



浙江安吉，“以竹代塑”打开竹产业发展新空间；新疆麦盖提，淡水龙虾养殖蒸蒸日上……“十五五”规划建议提出“培育壮大乡村特色产业”。依托资源禀赋，各地因地制宜打造富民产业，不断夯实共同富裕的发展基础。

这正是：乡间风物多富饶，滋养产业鼓钱包。山水草木得其所，农家忙却乐陶陶。

郅延文

### 画里有话

▲浙江湖州长兴县小浦镇长巷口村，村民在晾晒面条。  
陈海伟摄（影像中国）