

坚持有效市场和有为政府相结合建设现代化产业体系

●袁红英

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条并作出重要部署,体现了党中央战略谋划的连续性和指导方针的精准性。建设现代化产业体系,既需要政府科学引导、加强政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。习近平总书记指出:“要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,就包括“坚持有效市场和有为政府相结合”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,蹄疾步稳建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的任务更加艰巨。深入贯彻党的二十届四中全会精神,必须推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥我国制度优越性,开创“十五五”时期现代化产业体系建设新局面。

坚持有效市场和有为政府相结合是建设现代化产业体系的内在要求

如何认识和处理政府和市场关系,是市场经济的核心问题,也是一个世界性难题。习近平总书记指出:“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”,深刻揭示了二者不可偏废、辩证统一的关系。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结全球经济发展经验和规律,创造性提出要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,把我们党对社会主义市场经济建设规律的认识推向了新高度。

现代化产业体系是现代化经济体系的重要内容,是实现经济现代化的重要标志。我国要建设的现代化产业体系,以科技创新为支撑,是牢牢把握人工智能等新一轮科技革命和产业变革浪潮、适应人与自然和谐共生的要求、高效集聚全球创新要素的产业体系。同时,我国现代化产业体系以实体经济为重,坚持三次产业融合发展,保持并不断增强产业体系完备和配套能力强的优势,具有完整性、先进性、安全性的特点,是实现高质量发展的重要载体。从这个意义上说,建设现代化产业体系的过程,就是推动传统生产力向先进生产力跃升的过程,处理好政府和市场的关系在这一过程中十分重要。

发挥有效市场作用,能够推动现代化产业体系提升活力、提高效率。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看,现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化剂”,以利润导向、竞争压力等机制促使企业加大研发投入、推动技术迭代,能够进一步夯实现代化产业体系建设的科技基础。从支撑力来看,实体经济是现代化产业体系的基础。市场通过价格机制、竞争机制等引导资金、技术等生产要素向实体经济倾斜,聚力推动传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,能够全方位增强实体经济竞争优势和发展动力。从持续力来看,人是现代化产业体系建设中具有主观能动性的要素资源。发挥市场机制作用,既能够调节人力资源的供需平衡,提高人才与经济社会发展适配性,也能够与时俱进创造新职业新岗位,拓展人力资源配置的广度和深度,提升经济创新发展的活力。总的来看,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素配置等方面的作用,可以促进优质生产要素向现代化产业体系建设聚集。

发挥有为政府作用,能够为现代化产业体系的发展和安全生产提供重要保障。发挥市场在资源配置中的决定性作用,并不是让市场起全部作用。应当看到,市场并不是万能的,在产

业布局、公共产品供给、市场秩序维护等领域存在天然失灵。政府必须坚持有所为、有所不为,弥补市场失灵和无力涉及的领域。具体来看,面对全球产业链重构与技术竞争加剧,政府着眼长远目标明确产业发展方向,同时引导加强基础研究,有利于破解关键核心技术“卡脖子”难题,确保把现代化产业体系建设的主导权掌握在自己手中;在公共服务领域,政府为产业发展提供基础设施、公共产品、制度政策等,能够为现代化产业体系建设营造良好的氛围和环境;在市场建设方面,政府通过加强市场监管、健全法治体系,打击垄断与不正当竞争,能够确保市场活力在规范框架内充分释放。政府行为越规范,市场作用就越有效,“有为”绝非过度干预,而是遵循市场规律,到位不缺位、补位不越位,在市场不能有效发挥作用的领域精准填补,形成“放得活”又“管得好”的经济秩序。

总的看,有效市场和有为政府相结合是生产力与生产关系相互适应的体现。有效市场代表了生产力追求高效配置资源和持续推动创新的客观趋势,有为政府代表了生产关系为了适应生产力发展要求而进行的主动调整、制度创新和战略引导。建设现代化产业体系,需要有效市场和有为政府相结合,推动事关产业提质增效、要素高效配置的各类机制顺畅运转,这也体现了理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的有机统一。从理论逻辑看,作为中国特色社会主义政治经济学的重大创新,有效市场和有为政府相结合这一创新成果在产业发展领域的应用,形成了以市场激发活力、以政府规范秩序的产业体系现代化协同推进格局。从历史逻辑看,有效市场和有为政府相结合凝结了我国从计划经济到有计划的商品经济、再到社会主义市场经济的制度演进成果,推动我国从“建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系”到“完整产业体系优势”的跃升,展现了以制度改革创新推动产业体系现代化的独特路径。从实践逻辑看,有效市场和有为政府相结合为形成与发展新质生产力、建设现代化产业体系相适应的新型生产关系提供了制度保障,推动产业体系向智能化、绿色化、融合化方向迈进,实现产业能级跃升和质效优化。

有效市场和有为政府相结合为现代化产业体系建设注入强大动能

《建议》提出,“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”,这为建设现代化产业体系提出了新的更高要求。当前,我国现代化产业体系建设扎实推进,但也面临一些风险挑战。从国际看,受国际力量对比深刻调整、地缘政治冲突加剧等因素影响,全球产业链供应链加速重构,不确定性显著上升;从国内看,要素配置效率不高、创新链产业链衔接不畅、区域协同不足等问题仍然突出。应对这些挑战,要坚持有效市场和有为政府相结合,通过巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项,不断为现代化产业体系建设注入强大动能。

打通市场运行不畅的“堵点”,提升产业要素配置效率。实现要素高效配置是建设现代化产业体系的重要要求。产业体系现代化,关键取决于资本、劳动力、技术、数据等生产要素能否按照效率原则在不同产业间自由流动和优化组合。新时代以来,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》等,为推动要素自由流动、优化配置提供了制度保障。但在实践中,由于信息不对称等因素影响,要

素价格扭曲、资源错配等问题依然存在,削弱了产业体系的整体协调性和竞争力。坚持有效市场和有为政府相结合,更好发挥政府“有为”而不“越位”作用是保障市场“有效”的关键。通过健全产权保护、反垄断监管体系,维护公平竞争秩序,可为现代化产业体系建设营造健康有序的市场环境;通过深化要素市场化改革,打破阻碍创新要素流动的体制壁垒,可为现代化产业体系建设激活生产要素的价值创造潜力;通过税收激励、碳排放权交易等市场手段,促进资源要素向更高效更先进的产业领域集聚,可为现代化产业体系建设增强内生动力。

弥合创新链与产业链脱节的“断点”,激活产业发展内生动力。科技创新与产业创新深度融合,是建设现代化产业体系的核心路径。新时代以来,我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领带动作用推动产业创新,为高质量发展注入澎湃动能。同时需要看到,当前我国科技创新和产业创新融合还不够深入。比如,高校和科研院所科研成果转化率还不高,一些技术创新停留在实验室阶段;又如,有的企业面临有需求找不到技术、有技术用不上的困境,技术研发与市场应用“两张皮”的现象尚未根本扭转。坚持有效市场和有为政府相结合,各司其职、协同发力,能够优化体制机制,推动破解这一瓶颈制约。政府以战略牵引明确重点方向、以制度建设优化创新生态,以组织协调整合各方力量,市场以需求为导向探索实现路径,以企业为主体链接产学研两端,以竞争为推力加速成果转化,能够形成战略定方向、政策强支撑、市场探路经、企业当主体、社会共参与的生态,让产业链和创新链深度融合。

化解区域发展不平衡的“难点”,促进产业布局协调联动。现代化产业体系不仅要求产业结构优化,对区域间分工协作与要素统筹也提出了更高要求。近年来,我国推动区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,在优化重大生产力布局方面发挥了重要作用。比如,京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略的发展实践证明,政府和市场“两只手”协同发力,通过加强顶层设计、打破市场分割等,能够促进要素自由流动,推动产业链上下游协同布局,提高产业体系现代化水平。同时需要看到,当前我国区域产业发展仍存在协同不足、布局分散、重复建设等问题。市场机制在识别比较优势、促进产业分工方面具有优势,但在推动区域协调发展上缺乏有效动能,资源错配还会进一步加大空间分化的风险。坚持有效市场和有为政府相结合,把区域发展和产业发展统筹起来,消除区域壁垒,建设全国统一大市场,市场能够在更大范围统筹资源、优化配置,推动形成优势互补、错位发展、协同共进的现代化产业体系区域布局。

找准产业安全与对外开放的“平衡点”,增强产业发展韧性。在复杂严峻的外部环境下建设现代化产业体系,必须在实现关键领域自主可控与深度融入全球分工体系之间寻求动态平衡。在这方面,单纯靠市场力量自我调节,容易导致关键技术风险和供应链波动冲击;政府过度干预,可能削弱企业参与国际竞争的动力和效率,损害产业体系整体竞争力。为此,要推动有效市场和有为政府形成合力,实现保障国家产业安全“底线”与拥抱国际竞争合作“红利”之间有机结合。政府在市场薄弱环节筑牢产业安全“护城河”,稳步扩大制度型开放,能够为企业参与全球产业链供应链创造有利条件。市场通过在更大范围配置资源、竞争倒逼、需求牵引等,能够提升

产业活力与韧性。二者共存互济、相辅相成,才能确保我国产业体系在主动融入全球产业分工、提升国际竞争力的同时,具备足够的战略纵深和安全缓冲。

坚持“两只手”协同发力,把建设现代化产业体系的重要部署落到实处

《建议》要求,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,并从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等方面作出具体部署。必须坚持“两只手”协同发力,通过有效市场和有为政府更好结合,确保《建议》提出的现代化产业体系建设主要目标顺利实现。

在结构优化方面形成合力,促进产业深度转型升级。通过技术、市场和管理等多方面的改进推动产业结构优化,能为产业深度转型升级提供重要动力。为此,要充分尊重市场规律,积极发挥政府作用,以智能化、绿色化、融合化为方向,做到同向发力、形成合力。调动市场力量积极性,持续拓展市场机制作用发挥空间,推动传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,引领产业在更高层次上实现能级跨越。进一步厘清政府与市场边界,立足做大做强实体经济,更好发挥政府作用,强化产业政策的方向性引导,提高产业政策前瞻性、精准性和协同性,丰富完善政策工具箱,提升政策整体效能;深入推进公平竞争政策实施,创造各类经营主体公平竞争、竞相发展的市场环境。

在要素配置方面形成合力,推动资源向关键领域高效集聚。提升要素质量和配置效率是建设现代化产业体系的重要支撑。要持续推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化改革,加快推进建设高标准市场体系。促进市场良性竞争,发挥价格信号作用,引导生产要素向支柱产业、重点产业和新兴产业高效流动。健全开放透明的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加快建立数据要素市场体制机制,完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配等制度。纵深推进全国统一大市场建设,打破地方保护和市场分割,维护更加开放、公平、公正的市场秩序,打造市场化法治化国际化一流营商环境,促进要素资源在更大范围跨行业、跨区域畅通流动。这些举措,有利于进一步发挥市场作用,推动资源向关键领域高效集聚。

在促进创新方面形成合力,培育和发展新质生产力。科技创新是建设现代化产业体系、发展新质生产力的核心要素。要利用好市场的竞争压力传导和经济利益驱动等机制,调动各类经营主体的积极性创造性,激发企业主体创新潜能,增加高质量技术供给,以原创性、颠覆性科技创新推动产业体系“出新”;发挥好市场风险机制的激励试错优势,营造容错纠错的氛围。政府要瞄准重点领域和薄弱环节,在强化重点领域关键核心技术攻关和基础研究上发挥主导作用,在场景打造和大规模应用示范上强化支持,在传统基础设施升级和新型基础设施建设等公共产品供给和服务上积极作为,将创新成果应用到具体产业和产业链上。

在安全发展方面形成合力,巩固壮大我国产业体系优势。立足做大做强实体经济、夯实产业根基,发挥有效市场作用,及时发掘新技术新产业新业态新模式,培育新的经济增长点。把握数字经济发展趋势,推进数字化与产业数字化,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,加快制造业数字化转型,巩固和增强制造业领先地位与竞争优势。在宏观经济治理方面,政府要坚持发展和规范并重,聚焦高质量发展首要任务,统筹推进财税、金融等重点领域改革,化解重点产业结构性矛盾,筑牢安全底线和风险防线,确保各类调控政策取向的一致性,为建设现代化产业体系提供稳定、透明的政策环境。(据《人民日报》)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

我看我说

让愿担当敢担当善担当蔚然成风

●冯博

事业发展,关键在人;攻坚克难,关键在干。习近平总书记强调:“善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部,着力消除妨碍干部担当作为的各种因素,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。”现实中,“洗碗越多,摔碗越多”的顾虑仍不同程度存在。有的党员干部面对矛盾躲着走、遇到困难绕道行,究其原因,很多情况下不是不愿为,而是不敢为;不是不想干,而是怕出错。个别地方甚至还存在“能者多劳、庸者逍遥”“干多干少一个样”的现象,久而久之会挫伤党员干部干事创业的积极性。激励党员干部敢于担当、积极作为,敢于直面各种矛盾、困难和压力,必须把严管与厚爱统一起来,把导向与机制贯通起来,真正让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

习近平总书记强调:“各级党组织要以鲜明态度,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境。”这就要求我们在选人用人上亮明“风向标”,在考核评价上用好“度量衡”,在监督管理上拉起“警戒线”,把讲担当、重担当的导向贯穿始终,让敢闯敢试者真心护航,对推诿躺平者严肃亮剑,引导广大

党员干部更好担当作为,以昂扬的精神推动改革发展。

一线见真章,实干显担当。“人民楷模”王有德以“宁肯掉下十斤肉、不让生态落了后”的拼搏干劲,带领职工奋战数十年,在毛乌素沙地边缘筑起60多万亩的绿色屏障;“全国优秀共产党员”张小娟大学毕业后回到家乡甘肃舟曲,投身灾后重建和脱贫攻坚,成为推动工作落实的“排头兵”、百姓心中的“乖女儿”,把生命献给事业。实践证明,攻坚克难一线是党员干部担当作为的“主战场”,也是考察识别干部的“主考场”。要坚持在重大任务、重大斗争一线考察识别干部,深入基层、走进群众,通过具体事例、实际成效评判干部能力作风,坚决克服重资历轻实绩、重印象轻表现的倾向,大力选拔在重大斗争中表现突出的干部。真正让那些敢啃硬骨头、敢碰硬钉子的干部被看见、受尊重,有奔头,让政治过硬、务实肯干、担当作为的干部脱颖而出,激发广大党员干部干事创业的内生动力。

坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重。让广大党员干部甩开膀子干事、迈开步子作为,必须把从严管理

监督和激励担当作为统一起来,既要压实责任、传导压力,也要撑腰鼓劲、宽容失误,充分调动和保护党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性,认真落实“三个区分开来”,细化容错纠错机制,防止问责不力或问责泛化、简单化。对于出于公心、程序合规、未谋私利的探索性失误,要依法依规予以包容;对躲事怕事、推诿扯皮的行为,要从严整治、追究责任,切实为敢于动真碰硬的党员干部卸下思想包袱,营造锐意进取、安心安身的干事创业环境。

干部考核是干部管理的基础性工作,要用好考核“指挥棒”,推进干部能上能下常态化,对表现突出、实绩明显的干部大胆提拔使用,对庸懒散软、推拖绕躲的干部果断调整,真正让有为者有位、无为之让位,从而推动广大干部开拓进取、真抓实干,推进干部能上能下,重点是实现能下,尤其要破除“铁交椅”思维,把实干实绩作为干部进退留转的决定性因素,充实“上”的动力、强化“下”的压力、激发“干”的活力,进一步形成能上上、优者奖、庸者下、劣者汰的良性机制,提振党员干部干事创业精气神。

新时代新征程,改革发展任务艰巨繁重,风险挑战交织叠加,更需要广大党员干部挺膺负责、奋发有为。要从一次考察谈话、一项任免决定、一项容错认定做起,把组织的信任与责任传递到位,把制度的刚性约束与温度体现到位,实现组织为党员干部担当、党员干部为事业担当,更好汇聚起想干事、能干事、干成事的磅礴力量。(据《人民日报》)



▲河南洛阳孟津区,一群水鸟在黄河湿地中嬉戏。

黄政伟摄(新华社发)

画里有话

候鸟在维护生态平衡、促进生物多样性上扮演着不可或缺的角色。我国是世界上鸟类资源最为丰富的国家之一,也是全球候鸟跨境迁徙的重要通道。近年来,我国持续推进鸟类保护监测网络建设,开展“清风行动”“网盾行动”等。2024年、2025年同步监测越

冬水鸟数量连创历史调查监测新高。这正是: 啁啾声起林间, 翩然弄影溪边。 云水安澜自在, 来年复此相见。

徐之文